

Orb Investments ApS

31. oktober 2022

Sag 2022-11291

UDKAST

Fremsendes alene via e-mail

Afgørelse om fastsættelse af maksimalpriser for delmarked Bornholm

1. Indledning

Orb Investment ApS (i det følgende benævnt Bornfiber) er i Erhvervsstyrelsens markedsafgørelse af 17. december 2021 på engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted udpeget som SMP-udbyder på delmarked Bornholm, og er i den forbindelse pålagt en forpligtelse om priskontrol efter krav om rimelige priser.

Engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur (M3HC), hvor Bornfiber er udpeget som SMP-udbyder, er defineret med udgangspunkt i EU-Kommissionens henstilling om relevante produkt- og tjenestemarkeder fra 2014 (2014/710/EU) samt med inddragelse af EU-Kommissionens reviderede henstilling om relevante produkt- og tjenestemarkeder af 18. december 2020.

Priskontrolforpligtelsen danner grundlag for nærværende afgørelse om en maksimalpris for adgang til Bornfibers fibernet på et fast sted. Afgørelsen gælder fra 1. januar 2023 og frem.

2. Afgørelse

Erhvervsstyrelsen træffer følgende afgørelse:

Bornfibers engrospriser for de omhandlede netadgangsprodukter må pr. 1. januar 2023 og indtil Erhvervsstyrelsen træffer ny prisafgørelse højst udgøre den listede pris, der fremgår af tabellen i dette afsnit med dertil hørende indeksering.

Bredbåndsprodukter i fibernettet

Maksimalprisen for fiber BSA fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Maksimalpris for fiber BSA

	DKK/år
Fiber BSA, gennemsnit	2.472 ¹

Den gennemsnitlige maksimalpris for fiber BSA er fastsat for POI2-opsamling eksklusive omkostninger til installation hos slutkunden, og eksklusive omkostninger til mediekonverter. Maksimalprisen gælder for hastigheder op til 1.000 Mbit/s.

¹ Prisen er fastsat ud fra prisvilkårene i Fibias tilsagn, jf. afsnit 3 nedenfor.

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus

Langelinie Allé 17

2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00

CVR-nr 10 15 08 17

E-post erst@erst.dk

www.erst.dk

ERHVERVSMINISTERIET

Ved udmøntning af den gennemsnitlige maksimalpris til enkelthastigheder gælder det, at prisen for en given hastighed ikke må overstige prisen for højere hastigheder (og således heller ikke må være lavere end prisen for lavere hastigheder), dog undtaget tidsbegrænsede kampagner. Yderligere gælder det, at ingen hastighed må have en pris, som er højere end den maksimale gennemsnitlige fiber BSA-pris (som er angivet i tabel 3) med tillæg af 20 pct.

For maksimalprisen for fiber BSA gælder det, at denne indekseres med 1,24 pct. årligt, der tilskrives pr. 1. januar hvert år. Første gang prisen indekseres er pr. 1. januar 2024.

For de resterende ydelser, som er nødvendige for at udbyde et bredbåndsprodukt på engrosniveau, dvs. accessoriske tillægsydelser, fastlægges der ikke maksimalpriser i nærværende afgørelse. Såfremt prissætningen af disse ydelser fremadrettet udfordrer konkurrencen, vil styrelsen overveje at supplere nærværende afgørelse for at sikre en rimelig prissætning.

Hjemmel

Afgørelsen træffes i medfør af markedsafgørelsen af 17. december 2021 på engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted på delmarked Bornholm (M3HC).

Bornfiber blev ved markedsafgørelsen udpeget som udbyder med stærk markedsposition (SMP) og blev som følge heraf blandt andet pålagt forpligtelser om netadgang og priskontrol i medfør af telelovens² § 41, stk. 1, jf. henholdsvis stk. 2, nr. 2, jf. § 42 (forpligtelse til netadgang), og stk. 2, nr. 6, jf. § 46 (forpligtelse til priskontrol).

I nærværende afgørelse fastsættes en gennemsnitlig maksimalpris pr. 1. januar 2023 i henhold til markedsafgørelsen i medfør af krav om rimelige priser, jf. hertil også priskontrolbekendtgørelsens § 8 og § 9.

Erhvervsstyrelsen fastsætter i medfør af priskontrolbekendtgørelsens § 11, stk. 1, at den omhandlede maksimalpris er gældende fra **1. januar 2023**, indtil Erhvervsstyrelsen træffer en ny prisafgørelse, der omfatter de relevante netadgangsprodukter.

3. Grundlaget for prisfastsættelsen

Nærværende prisafgørelse skal i henhold til markedsafgørelsen af 17. december 2021 fastlægge priser i medfør af priskontrolmetoden krav om rimelige priser. Derfor har Erhvervsstyrelsen undersøgt, om der er én eller flere priser på det danske og udenlandske marked, der er sammenlignelige med det netadgangsprodukt, som Bornfiber i medfør af markedsafgørelsen skal give netadgang til.

² Lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, jf. lovbekendtgørelse nr. 955 af 17. juni 2022.

Erhvervsstyrelsen har i denne henseende vurderet at maksimalprisen fastlagt i Fibias tilsagn, der er gjort bindende med Erhvervsstyrelsens tilsagnsafgørelse (inkl. bilag) af 17. december 2021 er den mest relevante til fastsættelse af prisen for delmarked Bornholm. Maksimalprisen fastlagt i nærværende afgørelse er således baseret på maksimalprisen for engrosadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted på delmarked Sjælland (Fibia), der kan findes på Erhvervsstyrelsens hjemmeside³. Fibia har i tilsagnet opgjort en pris for, hvad Fibia maksimalt må opkræve for udveksling af trafik i POI-2 eksklusive installation hos slutkunden og eksklusive mediekonverter.

4. Begrundelse

Om valg af pris

Erhvervsstyrelsen skal i medfør af markedsafgørelsen basere nærværende prisafgørelse på priskontrolmetoden 'krav om rimelige priser'. Af bekendtgørelse nr. 385 af 27 april 2011 om priskontrolmetoder følger det bl.a. af krav om rimelige priser, at udbyderens priser skal svare til en eller flere tilsvarende priser på sammenlignelige markeder i Danmark eller udlandet.

Erhvervsstyrelsen vurderer, at både maksimalpriser og faktiske priser kan anvendes som tilsvarende priser i henhold til priskontrolbekendtgørelsen. I nærværende afgørelse har styrelsen valgt at tage udgangspunkt i en maksimalpris. Styrelsen har også valgt at tage udgangspunkt i en pris fra Danmark og ikke fra udlandet, da det alt andet lige vil være mest sammenligneligt grundet at bredbåndsprodukterne i sidste ende udbydes på detailmarkedet i Danmark.

Erhvervsstyrelsen vurderer også, at den pris, der er mest velegnet til brug for prissætning af en pris for delmarked Bornholm, er maksimalprisen fastlagt i Fibias tilsagn, idet Fibias pris er offentlig tilgængelig og vedrører en maksimalpris på et andet engrosmarked i Danmark samt er baseret på opsamling i POI-2 og tillige udgør en gennemsnitspris.

Erhvervsstyrelsen har vurderet, om øvrige priser bør inddrages. Styrelsen har valgt ikke at inddrage andre priser, henset til at de øvrige priser, som styrelsen finder relevante (henholdsvis maksimalprisen i Norlys' og TDC's tilsagn) vil indebære en omregning, der vil føre til manglende transparens om den tilgang, der lægges til grund for omregningen.

Erhvervsstyrelsen har valgt ikke at justere prisen yderligere. Det er principielt set muligt at justere en pris i opadgående eller nedadgående retning (fx henset til befolkningstæthed, offentlig støtte eller øvrige særlige forhold), men styrelsen har i nærværende sag på baggrund af de tilvejebragte oplysninger ikke fundet forhold, der samlet kan begrunde en nedjustering eller en opjustering af prisen.

I forhold til spørgsmålet om hvorvidt der skal anvendes faktiske priser eller maksimalpriser, finder Erhvervsstyrelsen, at anvendelse af en maksimalpris også vil sikre ligebehandling, idet der vil være en sammenhæng mellem prisen

³ <https://erhvervsstyrelsen.dk/Engrosbredbaandsmarkedet>

fastsat i nærværende afgørelse og maksimalprisen fastsat på et andet delmarked (Fibias).

Erhvervsstyrelsen vurderer, at prisen fastsat i nærværende prisafgørelse vil sikre Bornfiber et råderum for fastsættelse af prisen for adgang til Bornfibers fibernet, hvorved Bornfiber sikres incitament til at investere i ny og forbedret infrastruktur på delmarked Bornholm.

Om valg af indeksering

Til at fastlægge den årlige indeksering har Erhvervsstyrelsen valgt at anvende samme årlige indekseringsgrad på 1,24 pct., som der er fastlagt i Fibias tilsagn. Hermed videreføres prisforudsætningerne i Fibias tilsagn.

5. Klagevejledning

Erhvervsstyrelsens afgørelse kan påklages til Teleklagenævnet, Nævnenes Hus, Toldboden 2, 8800 Viborg, tlf.: 72 40 56 00, e-mail: tkn@naevneneshus.dk.

En klage skal være Teleklagenævnet i hænde senest fire uger efter, at Erhvervsstyrelsen har truffet afgørelse i sagen.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 383 af 21. april 2011 om Teleklagenævnets virksomhed skal betales et gebyr på kr. 4.000 for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenævnets sekretariat.

Med venlig hilsen

Andreas Bech