

Hedensted Spildevand
Ørumvej 48
8721 Daugård

Den 15. oktober 2021
Sag nr. 21/02315

Afgørelse om økonomiske rammer for 2022-2023

I 2019 modtog I økonomiske rammer for 2020-2021. I får i år nye økonomiske rammer for 2022-2023.

Denne afgørelse er sendt i høring den 10. september 2021 med høringsfrist den 24. september 2021.

I har den 21. september 2021 afgivet høringssvar vedrørende

- Særlige forhold
- Prisudvikling
- Periodevise driftsomkostninger
- Tillæg.

Det er vores vurdering, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger. Der er derfor ikke foretaget ændringer i denne afgørelse i forhold til tidligere tilsendte økonomiske rammer for 2022-2023.

Begrundelserne fremgår af kapitel 11.

I indgår i den totaløkonomiske benchmarking. I den forbindelse har vi ikke identificeret et effektiviseringspotentiale i jeres økonomiske rammer. Jeres indtægtsrammer for 2022-2023 er derfor kun korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.

Økonomiske rammer indeholder også en kontrol af, om I har overholdt de tidligere økonomiske rammer, justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres ramme for 2022 og frem.

Indtægtsrammerne udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2022 og 2023.

Vi har ikke foretaget ændringer i forhold til tidligere tilsendte udkast til økonomiske rammer.

I 2022 udgør jeres indtægtsramme: 95.093.978 kr.

I 2023 udgør jeres indtægtsramme: 95.372.089 kr.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indtægtsrammerne er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for indtægtsrammernes størrelse finder I på de følgende sider.

Indhold

1. Indledning	4
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	5
2.1 Økonomisk ramme for 2022	5
2.2 Økonomisk ramme for 2023	6
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2024	7
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2025	8
3. Generelt effektiviseringskrav	9
4. Individuelt effektiviseringskrav	10
5. Ikke-påvirkelige omkostninger	13
6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme.....	14
7. Korrektion af tidligere økonomiske rammer.....	15
8. Tillæg	16
9. Tilknyttet virksomhed	17
10. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen	18
11. Høringssvar	19
12. Klagevejledning	25

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven og får derfor fastsat økonomiske rammer.¹ Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til transport, behandling og afledning af spildevand mod betaling, slamforbrænding for andre spildevandsanlæg og behandling af spildevand fra tømningsordninger.³ Alle indtægtsrammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I nye økonomiske rammer i 2022-2023.

I har i indberetningsperioden fra den 1. marts - 15. april 2021 indberettet en årligt debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at I er omfattet af den totaløkonomiske benchmarking.⁵

På baggrund af resultaterne fra benchmarkingen stiller vi et individuelt effektiviseringskrav til selskaber med potentiale for effektivisering.⁶

Jeres økonomiske rammer er delt op, så *begrundelsen* for det fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp, når I skal læse og forstå jeres økonomiske ramme inklusiv bilag:

www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/

¹ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2022

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2021	95.681.308	kr.
Nye tillæg - Drift	0	kr.
Nye tillæg - Anlæg	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	315.748	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-619.536	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-990.934	kr.
Omkostninger i alt	94.386.587	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	1.803.494	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	451.728	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Korrektion af den økonomiske ramme for 2020		
Korrektion af den økonomiske ramme for 2020	-1.547.831	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2022	95.093.978	kr.

2.2 Økonomisk ramme for 2023

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2022	94.386.587	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	311.476	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-609.149	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-979.489	kr.
Omkostninger i alt	93.109.424	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	1.809.446	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	453.218	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2023	95.372.089	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	93.109.424	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	307.261	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-598.936	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-968.178	kr.
Omkostninger i alt	91.849.572	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	1.815.417	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	454.714	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2024	94.119.703	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	91.849.572	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	303.104	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-588.894	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-956.996	kr.
Omkostninger i alt	90.606.785	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	1.821.408	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	456.215	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	92.884.408	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber pålægges et årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁷ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁸ varierer årligt, da den afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.⁹

Produktivitetsudviklingen på anlæg er i år beregnet til 1,48 pct. Beregningen fremgår af ”Pris- og produktivitetsudvikling, 2021”, som er tilgængelig på vores hjemmeside:

www.kfst.dk/vandtilsyn/analyser/

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 619.536 kr. i 2022 og 609.149 kr. i 2023.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 990.934 kr. i 2022 og 979.489 kr. i 2023.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2 samt § 10, stk. 2

4. Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner selskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde de mindre effektive selskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe selskabernes indtægtsrammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialet. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til indtægtsrammerne og ikke de faktiske omkostninger.¹⁰

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige indtægtsramme fratrasket ikke-på-virkelige omkostninger.¹¹

Vi offentliggør hvert år, hvornår et selskab er vurderet som effektivt (selskabets effektive omkostningsniveau) samt metoden for vores beregninger, både for selve benchmarkingen og for fastlæggelsen af de individuelle effektiviseringspotentialer og -krav på vores hjemmeside.¹²

Afgørelse

Resultatet fra benchmarkingen, og de efterfølgende beregninger til brug for fastlæggelsen af jeres effektive omkostningsniveau, viser, at jeres effektive omkostningsniveau er højere end jeres indtægtsramme. Det betyder, at vi ikke har identificeret et effektiviseringspotential. På den baggrund er jeres nye indtægtsrammer ikke korigeret med et individuelt effektiviseringskrav.¹³

Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til og med 2020, der indgår i benchmarkingen.

¹⁰ Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne for beregninger i ”Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav - Benchmarking af spildevandsselskaber til brug for de økonomiske rammer 2022-2023”:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2022/>

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 7, stk. 3. Læs mere på hjemmesiden:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2022/>

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

Særlige forhold

I benchmarkingen tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold¹⁴. Et forhold er særligt, når aktiviteten, det vedrører, er særlig, følger af en rammebetingelse og medfører en væsentlig omkostning for jer.¹⁵ Hvis et forhold lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen blive korrigeret.

I har i indberetningen til dette års benchmarking søgt om særlige forhold for omkostninger til:

- ”Skærpede udlederkrav”: 199.339 kr. i 2019 og 2020

Samlet vurdering af særlige forhold

Det er vores vurdering, at jeres ansøgning vedrørende ”Skærpede udlederkrav” ikke opfylder de tre kriterier for særlige forhold. Det medfører, at jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke er blevet korrigeret.

Skærpede udlederkrav

I har søgt om særlige forhold for omkostninger til ”Skærpede udlederkrav”.

Det er generelt ikke særligt at have omkostninger til skærpede udlederkrav, da det ikke kun er enkelte eller få selskaber, der har omkostninger hertil.

I har i jeres ansøgning ikke godtgjort, at de indberettede omkostninger til skærpede udlederkrav er særlige for jer i sammenligning med andre spildevandselskaber, der også har skærpede udlederkrav.

Det er derfor vores vurdering, at omkostninger til ”Skærpede udlederkrav” ikke lever op til kriteriet om særlighed.

Det er herudover vores vurdering, at jeres omkostninger til skærpede udlederkrav ikke lever op til kriteriet om væsentlighed, idet omkostningerne svarer til 0,19 pct. af jeres faktiske afholdte påvirkelige omkostninger i både 2019 og 2020.

Det er således vores vurdering, at forholdet ikke lever op til kriterierne om særlighed og væsentlighed, hvorfor der ikke er tale om et særligt forhold.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke korrigeret.

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 8

¹⁵ Læs mere i ”Indberetningsvejledning til benchmarking - Spildevand”, afsnit 5.4:

<https://www.kfst.dk/media/pyvnlaxb/indberetningsvejledning-til-benchmarking-spildevand.pdf>

Øvrige aktiver

I benchmarkingen af selskaberne tager vi hensyn til aktiver, der undtagelsesvist og eventuelt kun midlertidigt ikke er sammenlignelige i benchmarkingen, fordi de hverken direkte eller indirekte er indeholdt i pris- og levetidskataloget (såkaldte ”øvrige aktiver”). Øvrige aktiver indgår ikke i benchmarkingens omkostningsgrundlag.

I har ikke søgt om at få behandlet nogle aktiver som øvrige.

Costdriveranalyse

Efter benchmarkingen undersøger vi, om selskabernes resultat fra benchmarkingen i høj grad er påvirket af en særlig costdriver-sammensætning. Et selskabs costdriver-sammensætning er et selskabs sammensætning af aktiver og aktiviteter, som indgår i benchmarkingmodellen.

Costdriveranalysen viser, at I ikke får en for lav efficiensscore som følge af en særlig sammensætning af aktiver og aktiviteter i jeres selskab. Det betyder, at der ikke er grundlag for at justere jeres efficiensscore. Costdriveranalysen er beskrevet nærmere i bilag 5 til ”*Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav - Benchmarking af spildevandsselskaber til brug for de økonomiske rammer 2022-2023*”, mens resultaterne fremgår af bilag 1 til samme dokument.¹⁶

¹⁶ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2022/>

5. Ikke-påvirkelige omkostninger

Vi justerer hvert år jeres ikke-påvirkelige omkostninger i forhold til det indberettede niveau for samme type omkostninger året før.¹⁷

Afgørelse

Vi har godkendt jeres indberettede ikke-påvirkelige omkostninger.

Samlet er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 1.791.650 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4-6

6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme

Vi kontrollerer i året før starten af hver reguleringsperiode, om I har overholdt jeres økonomiske rammer i kontrolperioden.¹⁸ Første år i en reguleringsperiode kontrollerer vi også, om I har overholdt jeres økonomiske rammer i den foregående reguleringsperiode. Jeres igangværende reguleringsperiode er 2020-2021. Kontrolperioden løber fra året før reguleringsperiodens start til året før reguleringsperiodens slutning, dvs. 2019-2020.

Jeres økonomiske ramme for sidste år indeholdt en opgørelse af, hvorvidt I havde overholdt jeres indtægtsramme for 2019. I år kontrollerer vi, om I har overholdt jeres indtægtsramme for 2020, og vi laver en samlet kontrol af perioden 2019-2020.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores hjemmeside:

www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/

Afgørelse

I har overholdt jeres indtægtsramme for 2019 med 4.308.484 kr.

I har overholdt jeres indtægtsramme for 2020 med 9.849.874 kr.

Over kontrolperioden for 2019 og 2020 har I overholdt jeres indtægtsrammer.

Kontrollen af jeres indtægtsrammer har vist, at I har opkrævet færre indtægter, end jeres indtægtsrammer i kontrolperioden 2019 og 2020 tillod. Dermed har I en positiv difference mellem jeres indtægtsrammer og jeres indtægter.

Den positive difference for 2020 har I mulighed for at opkræve i 2021, da det er det sidste år i reguleringsperioden. I har derimod ikke mulighed for at opkræve den positive difference for 2019 i et senere år end 2020, da 2020 var sidste år i kontrolperioden.¹⁹

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme fremgår af fane 7 i bilag A.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 8

7. Korrektion af tidligere økonomiske rammer

Ved overgangen til den nuværende regulering, med virkning fra 2016, bevarer de tidligere udmeldte afgørelser deres gyldighed. Derfor fremgår de budgetterede omkostninger for medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger fortsat i jeres rammer, og tillæggene hertil bliver korrigeret årligt. De budgetterede omkostninger korrigeres på baggrund af jeres faktiske afholdte omkostninger til de tidligere godkendte medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger.

Driftsomkostninger til medfinansieringsprojekter

I har ikke søgt om tillæg til medfinansieringsprojekter efter prisloftreguleringen. Vi har derfor ikke foretaget en korrektion.

Periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftreguleringen

I har i tidligere prislofter fået godkendt tillæg til forventede periodevise driftsomkostninger.²⁰ Tillægget til forventede periodevise driftsomkostninger er indregnet på budgettall og bliver derfor korrigeret ud fra jeres faktiske afholdte omkostninger.

Vi foretager i år en korrektion af forskellen mellem de tidligere godkendte tillæg og de afholdte, indberettede omkostninger for 2020. Til trods for at I ikke har indberettet afholdte periodevise driftsomkostninger for 2020, er forskellen mellem de tidligere godkendte tillæg og de afholdte periodevise driftsomkostninger i 2020 korrigeret. Det sker som følge af, at I havde planlagt en oprensning i 2020, som I ikke har afholdt omkostninger til.

Korrektionen udgør -1.547.831 kr. og er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022.

Opgørelsen af jeres samlede korrektioner fremgår af fane 8 i bilag A.

²⁰ Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1

8. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, medfinansieringsprojekter omfattet af reglerne før 1. januar 2021, supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af vejbidrag, periodevise driftsomkostninger og justering af den økonomiske ramme.²¹ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.²²

Afgørelse

I har ikke søgt om nye tillæg i år.

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2 og 15

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

9. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.²³ Indtægtsrammerne bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2020. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres indtægtsramme.

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

10. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål, miljø- og servicemål efter de tidligere regler, medfinansieringsprojekter omfattet af reglerne før 1. januar 2021 og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.²⁴

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

11. Høringssvar

I har den 21. september 2021 afgivet høringssvar til jeres økonomiske rammer for 2022-2023. Jeres bemærkninger vedrører:

- Særlige forhold
- Prisudvikling
- Periodevise driftsomkostninger
- Tillæg.

Jeres høringssvar har ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer for 2022-2023, hvorfor denne afgørelse ikke er korrigeret i forhold til den tidligere tilsendte. Begrundelser følger nedenfor.

Særlige forhold

I har i jeres høringssvar angivet, at I tidligere har fået godkendt skærpede udlederkrav som et særligt forhold. I angiver, at der ikke er sket ændringer, at I udleder til en meget følsom recipient, og at I ikke er bekendt med mange andre, der er underlagt lignende høje krav for fosfor på 0,3 mg/l. Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer.

Hvert år tager vi konkret stilling til, om ansøgte omkostninger – eventuelt fortsat – kan behandles som særlige. At I tidligere har fået behandlet et forhold som særligt, betyder dermed ikke, at I nødvendigvis også fremover vil få behandlet forholdet på samme måde. Vi har i år foretaget en konkret vurdering af, hvorvidt jeres ansøgning om det særlige forhold lever op til de tre kriterier: særlighed, rammebetingelse og væsentlighed, jf. indberetningsvejledningen s. 41.²⁵

Konkurrenceankenævnet har i kendelse af 7. maj 2020 om sag VFL-3-2019 og VFL-4-2019 lagt vægt på, at *”det afgørende kriterium i forhold til ”særlige omkostninger” i § 8 i bekendtgørelse om økonomiske rammer er, om omkostningen vedrører et forhold, som kun gælder enkelte eller få vandforsyningsselskaber.”*

Vi har vurderet, at jeres skærpede udlederkrav ikke adskiller sig væsentligt fra øvrige selskabers skærpede udlederkrav, da en række selskaber har lignende skærpede krav til fosforudledning. Vi vurderer derfor, at forholdet ikke kun gælder enkelte eller få selskaber, hvorfor forholdet ikke lever op til kriteriet om særlighed. Vi vurderer også fortsat, at forholdet ikke lever op til kriteriet om væsentlighed. Begrundelsen fremgår af kapitel 4.

Det er således fortsat vores vurdering, at forholdet ikke lever op til kriterierne om særlighed og væsentlighed, hvorfor der ikke er tale om et særligt forhold.

²⁵ <https://www.kfst.dk/media/pyvnlaxb/indberetningsvejledning-til-benchmarking-spildevand.pdf>

Vi gør herudover opmærksom på, at da I er fuldt ud effektive i benchmarkingen, har vurderingen af særlige forhold ikke indflydelse på størrelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav.

Prisudvikling

I har i jeres høringssvar angivet, at den anvendte prisudvikling på 0,33 pct. for 2022/2023 synes lav på baggrund af, hvad I observerer af prisstigninger på materialer, herunder stål og plast samt transport. Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer.

Forsyningssekretariatet pristalsregulerer årligt indtægtsrammerne jf. vandsektorlovens § 6. Metoden for pristalsreguleringen fremgår af ØR-bekendtgørelsens § 10, og det beregnede indeks til brug for pristalsreguleringen er fastsat i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelsen. Vi har også i år anvendt den i reglerne fastsatte metode.²⁶ Derfor har jeres bemærkning ikke givet anledning til ændringer.

Periodevise driftsomkostninger

I har i jeres høringssvar anmodet om at få ændret jeres tillæg til periodevise driftsomkostninger efter prisloftsbekendtgørelsen. Jeres bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer.

I har anmodet om at få ændret tillægget på baggrund af en revideret oprensningsplan. I skriver, at planen er revideret på baggrund af etablering af slamafvandingsudstyr.

Vi har ikke fortaget en ændring i jeres eksisterende oprensningsplan eller det budgetterede tillæg, I har fået godkendt efter prisloftsbekendtgørelsen. I kan læse nærmere herom i afsnittet "*Mulighed for justering af jeres tillæg godkendt efter prisloftsbekendtgørelsen*".

Hvis I ønsker at få ændret jeres tillæg, så det fremadrettet følger den reviderede oprensningsplan, kan I følge den fremgangsmåde, der er beskrevet nedenfor i afsnittet "*Fremgangsmåde til at få nyt eller ændret tillæg til periodevise driftsomkostninger*".

Mulighed for justering af jeres tillæg godkendt efter prisloftsbekendtgørelsen

I fik i jeres prisloft for 2016 godkendt et årligt tillæg til brug for tømning af slambede i Tørring og i Aale. Tillægget er givet på baggrund af budgetterede omkostninger og en forventet oprensningsplan, som indeholder tidspunkter for oprensning. Tillægget er givet som en opsparing til næste oprensning. Af oprensningsplanen fremgår det, at I oprensede et slambed i Tørring i 2017, hvorefter bedet ifølge jeres oplysninger blev nedlagt. De

²⁶ https://www.kfst.dk/media/nuwl4nqn/pris-og-produktivitetsudvikling-2021_endelig.pdf

otte slambede på Aale renseanlæg skal ifølge den eksisterende oprensningsplan oprensnes i 2020, 2021, 2027 og 2028. Der oprensnes ifølge jeres oprensningsplan fire bede i hvert af de pågældende år.

Af jeres reviderede oprensningsplan fremgår det, at I forventer at tømme et bed på Tørring rensningsanlæg i 2022. Endvidere fremgår det, at I har otte bede på Aale rensningsanlæg, som I fremover forventer at oprense hvert 8. år. I anmoder om at få ændret den eksisterende oprensningsplan, så oprensningen af bedene på Aale renseanlæg sker over en periode på fire forskellige år (med omkostninger i 2021, 2022 2023, 2024, 2025), og igen i 2029, 2030, 2031 og 2032). I vil oprense to bede hvert år.

Det er muligt at få justeret et tillæg til periodevise driftsomkostninger givet efter prisloftsbekendtgørelsen, hvis de budgetterede omkostninger ændres, eller hvis det forventede tidspunkt for oprensning ændrer sig.

Det er vores vurdering, at der i dette tilfælde ikke blot er tale om en ændring af oprensningstidspunkterne for bedene på Aale renseanlæg men en betydelig ændring af den oprensningsplan, der dannede grundlag for det tidligere godkendte tillæg. En sådan væsentlig ændring af forudsætnin-
gerne for tillægget kan ikke rummes inden for tidligere godkendte tillæg. Vi kan derfor ikke foretage den ønskede justering.

Hvad angår bedet på Tørring rensningsanlæg får I ikke længere et tillæg til oprensning af dette, da I ved mail af 7. januar 2015 har oplyst, at bedet vil blive nedlagt. Jeres tillæg blev derfor fjernet fra jeres økonomiske ramme for 2018 og frem. Der er derfor ikke et tillæg at justere.

Hvis I får nye omkostninger til oprensning af bedet på Tørring renseanlæg, kan I ansøge om et nyt tillæg efter § 13, stk. 2. Se nærmere herom nedenfor.

Fremgangsmåde til at få nyt eller ændret tillæg til periodevise driftsomkostninger

Hvis I ønsker at ændre en oprensningsplan væsentligt, er det muligt at bede os stoppe jeres tillægget givet efter prisloftsbekendtgørelsen. Det skal I ansøge om det i forbindelse den årlige indberetning til de økonomiske rammer. Vi vil så fjerne det budgetterede tillæg fra jeres økonomiske rammer.

Når I har afholdt omkostninger til oprensning af et bed, fx i 2021 kan I ansøge om tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 13, stk. 2 om periodevise driftsomkostninger. Hvis betingelserne for tillæg er opfyldt, kan I få dækket de afholdte omkostninger for det forudgående kalenderår med et engangstillæg. Derudover får I indregnet en årlig opsparing til næste oprensning, der samlet svarer til den afholdte omkostning. Da tillægget givet under prisloftsbekendtgørelsen er fjernet, er jeres omkostninger til oprensningen ikke længere medregnet i de økonomiske rammer.

Da tillæg til periodevise driftsomkostninger efter § 13, stk. 2 gives på baggrund af afholdte omkostninger, vil der fremadrettet ikke længere skulle foretages korrektioner mellem et budgetteret tillæg og faktisk afholdte omkostninger for tillæg givet efter bestemmelsen.

Den foretagne korrektion

Da I allerede har fået tillæg til periodevise driftsomkostninger under prisloftsbekendtgørelse, skal dette korrigeres efter den oprensningsplan, som I indsendte i forbindelse med godkendelse af tillægget. Da tillægget er givet på baggrund af budgetterede omkostninger, skal der ske en korrektion i forhold til jeres faktisk afholdte omkostninger. Af oprensningsplanen fremgår det, at I forventede at oprense et slambed på Aale i 2020. Vi korrigerer derfor tillægget i forhold til de omkostninger, I har afholdt til oprensning af slambedene i 2020. Da I ikke har afholdt nogen omkostninger, er korrektionen på -1.547.831 kr. Korrektionen fremgår af kapitel 7 i afgørelsen.

Tillæg

Tilbagebetaling af vejbidrag

I har i jeres høringsvar spurgt, om der kan gives tillæg for tilbagebetaling af vejbidrag for årene 2017 – 2019 som følge af Østre Landsrets dom af 6. december 2019.

Der kan alene gives tillæg for tilbagebetaling af vejbidrag for årene 2007 – 2016 i det omfang et spildevandsselskab er blevet retligt forpligtet hertil, og såfremt selskabet kan godtgøre, at det har en forpligtigelse til at foretage tilbagebetaling samt størrelsen heraf.²⁷

Der er ikke herudover hjemmel til give tillæg for tilbagebetaling af vejbidrag.

Tillæg - garantiprovision

I angiver endvidere, at jeres ansøgning om tillæg for øgede omkostninger til garantiprovision, som I har indsendt den 14. april 2021, ikke er blevet behandlet. I har i jeres høringsvar indsendt ansøgningen og har anmodet om, at det ansøgte tillæg bliver behandlet.

Vi kan ikke se, at I i jeres indberetning til de økonomiske rammer har ansøgt om tillæg for øgede omkostninger til garantiprovision. I har derimod indsendt en ansøgning om forhåndsgodkendelse den 14. april 2021. Denne forhåndsgodkendelse er vi i gang med at behandle, og I vil så snart som muligt modtage svar på denne ansøgning.

Vi har på grundlag af jeres høringsvar valgt at behandle jeres ansøgning om tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1 for jeres øgede omkost-

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 10

ninger til garantiprovision. Vi har vurderet, at vi kan nå at behandle tillægsansøgningen og samtidig træffe afgørelse af en tilfredsstillende kvalitet inden for den i lovgivningen fastsatte frist for endelige afgørelser.

I har oplyst, at I tidligere kun har betalt en engangsprovision til Hedensted Kommune i forbindelse med optagelsen af lån igennem KommuneKredit. Denne ordning blev på et byrådsmøde i Hedensted Kommune den 30. august 2017 ændret, så I fra 2018 og fremover skal betale en årlig garantiprovision på minimum 0,4 pct. af jeres udestående gæld til KommuneKredit.

Tillæg til den økonomiske ramme for 2022 bliver givet på baggrund af afholdte omkostninger i 2020.²⁸ Det er derfor alene jeres faktisk afholdte omkostninger i 2020, som I kunne søge om tillæg til i år. Det fremgår af jeres oplysninger, at jeres omkostning til garantiprovision i 2020 udgjorde 214.541 kr.

Det er vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for opnå tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1.

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår²⁹. Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.³⁰

Det fremgår ikke af jeres tillægsansøgning, hvilke projekter/aktiviteter lånene, og dermed jeres øgede finansielle omkostninger i form af betaling af øget garantiprovision, konkret er relateret til.

Det fremgår af lovbemærkningerne³¹, at:

”Bemyndigelsen forudsættes udmøntet ved, at der udstedes regler om, at der skal kunne gives tillæg til dækning af udgifter til konkrete aktiviteter, som er egnet til og direkte forbundet med opfyldelse af de fastsatte, pålagte eller godkendte formål.” (vores understregning).

Dertil kommer, at det følger af forarbejderne til vandsektorloven, at det er en betingelse for at opnå tillæg efter § 11, stk. 1 til den økonomiske ramme, at der er tale om et formål inden for jeres hovedvirksomhed, her-

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 11, stk. 4 sammenholdt med § 18, stk. 2 og 4.

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

³⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

³¹ Lovbemærkningerne til vandsektorlovens § 8, (Folketingstidende 2015-16, tillæg A, lovforslag nr. L91 af 16. december 2015, s. 45-46)

under miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service. Dette følger endvidere af Konkurrenceankenævnets kendelse VFL-2-2019 af 12. marts 2020.³²

Det gælder generelt, at der sondres mellem det overordnede mål og de aktiviteter, som I skal udføre for at opnå målet. Det overordnede mål kan eksempelvis være grundvandsbeskyttelse, mens aktiviteten til opfyldelse af målet kan være skovrejsning. For at en omkostning kan være tillægsberettiget efter § 11, stk. 1 er det en betingelse, at den skal gå til en konkret aktivitet, der er egnet til og direkte forbundet med opfyldelsen af det konkrete mål.

I har oplyst, at I fremadrettet skal betale en årlig garantiprovision til Hedensted Kommune på minimum 0,4 % af jeres restgæld til KommuneKredit, som kommunen stiller garanti for. Vi lægger således til grund, at der er tale om, at I fremover skal betale mere i finansielle omkostninger for jeres optagne lån. Der er således alene tale om en ændring af jeres låneforhold.

Hertil kommer, at I ikke har dokumenteret, at omkostningerne relaterer sig til projekter, som I tidligere har fået tillæg til, jf. § 11, stk. 1.

Det er vores vurdering, at betaling af garantiprovision ikke i sig selv kan være et mål i bestemmelsens forstand, da der alene er tale om en pålagt betalingsforpligtigelse, som ikke søger at opnå andet end selve overdragelsen af et beløb fra betalingsgiver til betalingsmodtager.

Det er yderligere vores vurdering, at der ikke er tale om en aktivitet, der er egnet til og direkte forbundet med opfyldelse af et mål, i det betalingen alene mangler evnen til at opfylde mål vedrørende miljø, sundhed, energieffektivitet, klima, forsyningssikkerhed eller serviceniveau.

Da jeres omkostninger til betaling af garantiprovision til Hedensted Kommune efter det oplyste mangler tilknytning til et konkret mål og aktivitet, er det vores samlede vurdering, at I ikke har dokumenteret, at der er tale om omkostninger til opfyldelse af et mål, jf. § 11, stk. 1.

³² <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/okonomiske-rammer/konkurrenceankenavnets-kendelser/>

12. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³³ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.³⁴

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.³⁵

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.³⁶

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Tone Madsen



Maria Folker-Schiller

³³ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³⁴ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5 og § 27

³⁵ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³⁶ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2