

Verdo Vand A/S
Agerskellet 7
8920 Randers NV

Den 1. juli 2022
Sag nr. 22/03238

Genoptagelse og ændring af afgørelse om økonomiske rammer for 2019-2020

Indledning

Vi genoptager og ændrer hermed vores afgørelse af 11. september 2020 om jeres økonomiske rammer for 2019 - 2020.

Jeres økonomiske ramme for 2019 ændres fra 35.329.749 kr. til 30.614.995 kr., og jeres økonomiske ramme for 2020 ændres fra 35.559.697 kr. til 30.765.264 kr.

Ændringerne er en følge af, at den økonomiske ramme for 2017 samt kontrollen med overholdelsen af prisloft 2016 i statusmeddelelsen for 2018 er ændret på baggrund af en uhjemlet rentepost.

Ændringerne er indarbejdet i afsnittene:

- Afgørelse på side 8
- Sagsfremstilling på side 10
- Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017 på side 23
- Klagevejledning på side 28

En beskrivelse af de nærmere ændringer fremgår af underafsnittet; ”Genoptagelse og ændring grundet uhjemlet rentepost” på side 23.

Ud over disse afsnit, nedenstående afsnit ”Begrundelse for genoptagelse og ændring af afgørelsen” og nærværende indledning er teksten fra den oprindelige afgørelse bibeholdt.

Den genoptagne og ændrede afgørelse er sendt i høring den 6. maj 2022 med høringsfrist den 27. maj 2022.

Høringsfristen er på baggrund af jeres anmodning af 24. maj 2022 om fristforlængelse den 25. maj 2022 blevet forlænget til den 10. juni 2022.

KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

I har den 8. juni 2022 afgivet høringssvar. Det er vores vurdering, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger.

Begrundelsen fremgår af afsnittet ”Høringssvar” på side 3.

Begrundelse for genoptagelse og ændring af afgørelsen

Konkurrenceankenævnet har den 17. januar 2022 afsagt kendelse i sag VFL-1-2021¹. Nævnet udtalte i sagen, at:

- der ved fastsættelsen af Verdo Vand A/S’ prislofter for 2013 – 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 er indregnet finansielle omkostninger, der dækker over bl.a. renter, som er blevet betalt til koncernforbundne selskaber som følge af en forrentning af et stiftertilgodehavende,
- det følger af forarbejderne til vandsektorlovens § 15 og vandforsyningslovens § 52 a, at vandselskabers betaling af renter og afdrag på stiftertilgodehavende ikke kan indregnes i priserne som værende nødvendige omkostninger,
- der foreligger en væsentlig mangel ved prisloftsafgørelserne for 2013 – 2016 og den økonomiske ramme for 2017, da der fejlagtigt er indregnet en rentepost, der ikke lovligt kan indregnes,
- prisloftsafgørelser fra 2013 – 2016 og den økonomiske ramme for 2017 må anses for at være delvist ugyldige,
- Forsyningssekretariatet først i 2019 blev opmærksom på, at der var indregnet renter, som var blevet betalt til koncernforbundne selskaber som følge af en forrentning af et stiftertilgodehavende,
- Forsyningssekretariatet har været berettiget til at genoptage fastsættelsen af prisloftsafgørelserne for 2013 – 2016 og den økonomiske ramme for 2017,
- De korrigerede prislofter og den økonomiske ramme herefter skal lægges til grund ved den efterfølgende kontrol og fastsættelse af prislofter og økonomiske rammer i de efterfølgende perioder i overensstemmelse med fremgangsmåden i prislofts- og ØR-bekendtgørelsen.

I overensstemmelse med Konkurrenceankenævnets kendelse har vi genoptaget og ændret vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017 – 2018 samt jeres statusmeddelelse for 2018. I kan læse mere om begrundelsen for vores genoptagelse og ændring af jeres økonomiske ramme for 2017 - 2018 samt jeres statusmeddelelse for 2018 samt hvilke ændringer, der er foretaget heri, i vores ændrede afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017 – 2018 samt i jeres ændrede statusmeddelelse for 2018.

Som følge af at vi har genoptaget og ændret vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017 – 2018 samt jeres statusmeddelelse for 2018, har vi genoptaget og ændret kontrollen med jeres overholdelse af jeres

¹ [Konkurrenceankenævnets kendelse af 17. januar 2022 - Verdo Vand A/S mod Forsyningssekretariatet \(kfst.dk\)](https://www.kfst.dk/konkurrenceankenavnet/kendelse-af-17-januar-2022-verdo-vand-a-s-mod-forsyningssekretariatet)

prisloft for 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 i vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2019 – 2020 af 11. september 2020 i overensstemmelse med konkurrenceankenævnets kendelse.

Høringssvar

I har den 8. juni 2022 afgivet høringssvar til vores genoptagelse og ændring af afgørelse om prisloft for 2015 af 6. maj 2022. Jeres bemærkninger vedrører:

- Korrektur af finansielle omkostninger
- Tilbagekaldelse
- Retlig mangel og jeres aftale med Randers Kommune om tilbagebetaling

Vi kan ikke imødekomme jeres bemærkninger.

Ad Korrektur af finansielle omkostninger

I anfører på side 2 at:

”Forsyningssekretariatet har dermed heller ikke hjemmel til, ved at genoptage tidligere truffe afgørelse om prisloft og økonomisk ramme at skabe en overdækning i rammen i 2022 som følge af de genoptagne tidligere afgørelser om prisloft og økonomisk ramme for 2013- 2022 med henblik på en korrektur til en senere reguleringsperiode.”

Det følger af Konkurrenceankenævnets kendelse VFL-1-2021 af 17. januar 2022, at vi har været berettiget til at genoptage fastsættelsen af prisloftsafgørelserne fra 2013-2016 og den økonomiske ramme for 2017.

Det følger endvidere af kendelsen, at de korrigerede prislofter og den økonomiske ramme herefter skal lægges til grund ved den efterfølgende kontrol og fastsættelse af prislofter og økonomiske rammer i de efterfølgende perioder i overensstemmelse med fremgangsmåden i prislofts- og ØR-bekendtgørelsen.

Det følger imidlertid også af kendelsen, at der ikke i prislofts- eller ØR-bekendtgørelsen er hjemmel til, at indregning af korrektur eller fradrag til de økonomiske rammer kan **udskydes** til en senere reguleringsperiode.

Konkurrenceankenævnet henviser til, at det følger af ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7, at Forsyningssekretariatet i året før starten på hver reguleringsperiode kontrollerer, om det enkelte vandselskab har overholdt deres økonomiske rammer inklusive tillæg, jf. §§ 11-16, i kontrolperioden. Forsyningssekretariatet kan, hvis vandselskabet samlet har overskredet de økonomiske rammer, udmelde et fradrag til de økonomiske rammer, der fastsættes for vandselskabet **for den efterfølgende reguleringsperiode**.

Konkurrenceankenævnet har således truffet afgørelse om, at vi med vores afgørelse af 24. februar 2021 om jeres økonomiske rammer for 2021-2022 ikke har haft hjemmel til at indregne et samlet fradrag for prisloftsafgørelserne for 2013 til 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 (som følge af den uhjemlede rentepost), da vi ikke har genoptaget og ændret samtlige afgørelser tilbage til prisloftsafgørelsen for 2013. Ved ikke at genoptage de mellemliggende afgørelser, har vi således ”udskudt” fradraget i strid med regelgrundlaget, hvorfor Konkurrenceankenævnet har hjemvist sagen til fornyet behandling i Forsyningssekretariatet.

Det fremgår endvidere af kendelsen, at: *”De korrigerede prislofter og den økonomiske ramme skal herefter lægges til grund ved den efterfølgende kontrol og fastsættelse af prislofter og økonomiske rammer i de efterfølgende perioder i overensstemmelse med fremgangsmåden i prislofts- og ØR-bekendtgørelsen.”*

Dette indebærer ikke, at vi ikke - som følge af konsekvenserne af den fejlagtige indregning af den uhjemlede rentepost - har hjemmel til at ændre korrektionen af de nettofinansielle omkostninger og kontrollen med overholdelsen af prislofterne/de økonomiske ramme med et fradrag til følge, som er indregnet i afgørelsen om jeres økonomiske rammer for 2021 – 2022. Det indebærer, at vi skal genoptage og ændre vores afgørelser tilbage fra 2013. I forbindelse med genoptagelserne og ændringerne af de enkelte afgørelser skal vi henvise til den/de specifikke genoptagne og ændrede afgørelser, som ligger til grund for ændringerne i overensstemmelse med fremgangsmåden i prislofts- og ØR-bekendtgørelsen.

På baggrund af kendelsen har vi den 1. juli 2022 som følge af den uhjemlede rentepost genoptaget vores afgørelse om jeres prisloft for 2016 og foretaget en ændring af korrektionen af de nettofinansielle omkostninger for året 2014. Denne korrektion har medført, at jeres samlede prisloft for 2016 er ændret.

Endvidere har vi den 1. juli 2022 som følge af den uhjemlede rentepost genoptaget jeres statusmeddelelse for 2018 og foretaget en ændring af kontrollen med overholdelse af jeres prisloft for 2016.

Derudover har vi den 1. juli 2022 som følge af den uhjemlede rentepost genoptaget vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017 – 2018 og foretaget en ændring af korrektionen af de nettofinansielle omkostninger for året 2015. Denne korrektion har medført, at jeres samlede økonomiske ramme er ændret.

Den ændrede prisloftsafgørelse for 2016, statusmeddelelse for 2018 og den ændrede økonomiske rammer for 2017 skal herefter lægges til grund for kontrollen med overholdelsen af prisloftet for 2016 og den økonomiske ramme for 2017 i nærværende afgørelse.

Efter den dagældende § 17, stk. 5 i ØR-bekendtgørelsen udmeldes et fradrag i de økonomiske rammer for 2019 – 2020, hvis vandselskabet har overskredet de økonomiske rammer i den kontrolperiode, der ligger før starten på reguleringsperioden 2019 – 2020. Denne kontrolperiode dækker over 2016 og 2017.²

I nærværende afgørelse om de økonomiske rammer for 2019 – 2020 skal der således indregnes et fradrag for perioden 2016 til 2017. Da den økonomiske ramme for 2017 og kontrollen med overholdelsen af prisloft 2016 i statusmeddelelsen for 2018 er ændret, har vi således hermed genoptaget vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2019 – 2020. Vi har herefter lagt den ændrede økonomiske ramme for 2017 og den ændrede statusmeddelelse for 2018 til grund for afgørelsen.

Da I samlet set har overskredet prisloftet/den økonomiske ramme i kontrolperioden 2016 – 2017, har vi indregnet et fradrag i nærværende afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2019 – 2020, da dette er den efterfølgende reguleringsperiode.

For overblikkets skyld har vi indsat følgende tabel nedenfor med et overblik over de korrektioner og fradrag, der er foretaget i prisloftsafgørelsen for 2016, den økonomiske ramme for 2017, statusmeddelelsen for 2018 og den økonomiske rammer for 2019 - 2020, og i hvilke år/reguleringsperioder korrektionen og fradraget er indregnet.

Afgørelse	Korrektion af nettofinansielle omkostninger	Kontrol med overholdelse af prisloft/økonomiske ramme	Afgørelsen, som korrektionen og kontrollen er indregnet i
Prisloft 2016	Korrektion af nettofinansielle omkostninger i prisloft 2014	Korrektion/kontrol for overholdelse af prisloft 2014.	Indregnet i prisloft 2016
Økonomiske rammer 2017-2018	Korrektion af nettofinansielle omkostninger i prisloft 2015	Kontrol af prisloft 2015	Indregnet i den økonomiske ramme for 2017
Statusmeddelelse 2018		Status for kontrol af prisloft 2016	Frdrag bliver indregnet i reguleringsperioden 2019 - 2020
Økonomiske rammer 2019 - 2020		Kontrol med den økonomiske ramme 2017	Frdrag indregnet i reguleringsperioden 2019 - 2020

² Der henvises til § 19, stk. 5 og 6 i den dagældende ØR-bekendtgørelse

Som det fremgår af tabellen, har vi i overensstemmelse med ØR-bekendtgørelsen foretaget en kontrol med overholdelse af prisloft 2016 i statusmeddelelsen for 2018 samt en kontrol med overholdelsen af den økonomiske ramme for 2017. Fradraget er indregnet i nærværende afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2019 – 2020.

Ad. Tilbagekaldelse

I anfører, at der ikke er tilstrækkeligt grundlag for, at vi kan tilbagekalde de tidligere udmeldte prislofter og økonomiske rammer til ugunst for jer.

Der er ikke tale om, at vi *tilbagekalder* tidligere udmeldte prislofter/økonomiske rammer. Tilbagekaldelse handler om, at den udstedende forvaltningsmyndighed af egen drift ændrer sin egen gyldige afgørelse.

Vi genoptager vores delvis ugyldige afgørelser, fordi de er delvist uhjemlede. Det er derfor ikke relevant, om de forvaltningsretlige betingelser for at tilbagekalde afgørelserne er opfyldt.

Ovenstående har vi også gjort gældende i forbindelse med den klagesag, som resulterede i ovenfor nævnte kendelse³ fra Konkurrenceankenævnet.

Som det fremgår af kendelsen, udtaler Konkurrenceankenævnet, at der foreligger en væsentlig mangel ved de tidligere prislofter 2013 – 2016 og den økonomiske ramme for 2017, og at disse må anses for at være delvist ugyldige.

Vi fastholder derfor, at vi i overensstemmelse med kendelsen har været berettiget til at genoptage og ændre de tidligere udmeldte prislofter for 2013 til 2016 samt den økonomiske rammer og herefter lægge de korrigerede afgørelser til grund ved kontrol og fastsættelse af prislofter og økonomiske rammer i de efterfølgende perioder i overensstemmelse med fremgangsmåden i prislofts- og ØR-bekendtgørelse.

Ad Retlig mangel og aftalen med Randers Kommune

I anfører, at vores genoptagelse og ændrede afgørelser lider af en retlig mangel. I henviser til, at vi ikke i afgørelserne inddrager det forhold, at renterne på det koncerninterne lån allerede er tilbageført til forbrugeren i henhold til aftale med Randers Kommune.

I anfører endvidere, at vi ikke forholder os til det forhold, at I dobbeltreguleres.

Vi administrerer efter ØR-bekendtgørelsen og den dagældende prislofts-bekendtgørelse. Vores afgørelser skal være i overensstemmelse med reglerne heri. Vi ændrer i de delvist ugyldige afgørelser, så de er i overensstemmelse med reglerne i prislofts- og indtægtsrammereguleringen.

³ VFL-1-2021

Det er dermed uden betydning for vores genoptagelse og ændring af de tidligere prislofter og økonomiske rammer, at I og Randers Kommune har indgået en aftale. Dette gælder, selv om I skulle have indgået en aftale med kommunen, som er ufordelagtig for jer, når jeres tidligere udmeldte prislofter/økonomiske rammer nu fastsættes korrekt i medfør af reglerne. Også her skal vi henvise til den ovenfor nævnte kendelse⁴ fra Konkurrenceankenævnet.

⁴ VFL-1-2021

Økonomiske rammer for 2019-2020

Baggrund

I er omfattet af vandsektorloven⁵, og derfor skal I have fastsat en økonomisk ramme.

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, fastsætter vi en økonomisk ramme for hver forsyningsart. Den økonomiske ramme udmeldes som en samlet indtægtsramme.

Afgørelse

Vi har fastsat en økonomisk ramme, der udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2019 og 2020.⁶

I 2019 udgør jeres indtægtsramme: 30.614.995 kr.

I 2020 udgør jeres indtægtsramme: 30.765.264 kr.

Indtægtsrammen er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms.

Begrundelsen finder I på de følgende sider.

⁵ Jf. lov nr. 469 af 12/06/2009 med senere ændringer (vandsektorloven) § 2, stk. 1

⁶ Jf. vandsektorlovens § 6, stk. 1

Indhold

Sagsfremstilling	10
Begrundelse	12
Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2019	14
Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2020	15
Grundlag i jeres økonomiske ramme.....	16
Tilpasning af ikke-påvirkelige omkostninger.....	17
Ikke-påvirkelige omkostninger.....	18
Individuelt effektiviseringskrav.....	19
Generelt effektiviseringskrav	21
Historisk over- eller underdækning	22
Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017	23
Tillæg.....	25
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse.....	27
Klagevejledning.....	28

Sagsfremstilling

I har i indberetningsperioden den 1. marts 2018 – 15. april 2018 indberettet en række oplysninger til brug for fastsættelsen af jeres økonomiske rammer for 2019 og 2020.⁷

Vi har på baggrund af jeres indsendte oplysninger udarbejdet et udkast til afgørelse.

Nedenfor kan I se resultatet af kontrollen samt eventuelle tillæg eller fradrag i den økonomiske ramme. I kan læse nærmere herom i de vedlagte bilag.

Udkastet til afgørelsen er sendt i høring den 13. september 2018 med høringsfrist den 27. september 2018.

I har afgivet høringssvar den 24. september 2018. I har bemærkninger vedrørende indregning af fusion.

Jeres bemærkninger behandles i kapitlet Begrundelse.

Vi blev i løbet af 2019 opmærksom på, at der i jeres prislofter for 2013 til 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 var indregnet renter, som var blevet betalt af jer til et koncernforbundet selskab som følge af en forrentning af et stiftertilgodehavende. Denne rentepost kan (og kunne) ikke lovligt indregnes i prislofterne/de økonomiske rammer.

På baggrund heraf har vi korrigeret afgørelsen i forhold til den tidligere udmeldte afgørelse af 10. oktober 2018. Dette skyldes, at grundlaget for jeres indtægtsrammer er blevet ændret. Baggrunden og begrundelsen herfor fremgår af vores korrigerede afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017-2018, som er sendt til jer sammen med denne afgørelse.

Ændringerne til grundlaget er således videreført i jeres indtægtsrammer for 2019-2020, og det generelle og individuelle effektiviseringskrav er ændret som konsekvens heraf.

Ændringerne fremgår af kapitlet Oversigt over jeres økonomiske rammer for 2019 og 2020 på side 6 og 7 samt af fanerne 2.1, 2.2, 6 og 7 i bilag A.

Ændringerne har også betydning for kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017. Dette fremgår der mere om i kontrolafsnittet på side 15.

Den korrigerede afgørelse er sendt i høring den 8. juni 2020 med høringsfrist den 22. juni 2020.

⁷ Jf. bkg. nr. 938 af 28/06/2018 (ØR-bekendtgørelsen) § 17, stk. 2 og 3

Høringsfristen blev forlænget til 4. september 2020. I har den 4. september 2020 oplyst, at I tager vores korrigerede afgørelser og statusmeddelelser til efterretning, og dermed ikke vil give særskilt høringssvar.

I anmoder dog samlet om, at der i vores afgørelser angives, at afgørelserne kan genoptages, hvis der foreligger nye faktiske oplysninger. Vi har ikke efterkommet jeres anmodning, eftersom det uanset angivelse heraf i afgørelserne gælder, at I, jf. den almindelige forvaltningsret, kan anmode om genoptagelse af afgørelserne, hvis der skulle fremkomme nye oplysninger af væsentlig betydning for sagen. I tilfælde af en sådan anmodning, træffer vi konkret afgørelse om, hvorvidt den vil kunne imødekommes.

Vi har den 11. september 2020 korrigeret vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017 – 2018, statusmeddelelse for 2018, økonomiske rammer for 2019 – 2020 og statusmeddelelse for 2020. Årsagen hertil var, at den uhjemlede rentepost fejlagtigt indgik i fastsættelse af jeres første økonomiske ramme. Vi korrigerede afgørelserne ved at fjerne renteposten fra jeres første økonomiske ramme samt de efterfølgende rammer.

Vi har den 30. oktober 2020 foretaget en delvis ændring af prisloftsafgørelserne for 2013 til 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 for selskabet. Ændringerne blev indarbejdet i vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2021 – 2022 af 30. oktober 2020. Baggrunden og begrundelsen herfor fremgår af afgørelsen af 30. oktober 2020.

Vi har den 24. februar 2021 genoptaget og fremsendt en ny afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2021 – 2022, hvori genoptagelsen og den delvise ændring af prisloftsafgørelserne for 2013 til 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 er fastholdt. Årsagen til denne genoptagelse var, at I ikke var blevet partshørt om en række oplysninger fra Randers Kommune.

I har den 22. marts 2021 klaget til Konkurrenceankenævnet over vores afgørelse af 24. februar 2021.

Konkurrenceankenævnet har den 17. januar 2022 afsagt kendelse⁸. Hovedpunkterne i kendelsen fremgår ovenfor under afsnittet ”Begrundelse for genoptagelse og ændring af afgørelsen” på side 1.

Som følge af denne kendelse, genoptager og ændrer vi nu vores afgørelser om jeres prislofter for 2013 til 2016 og vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017 – 2018, statusmeddelelse for 2018, økonomiske rammer for 2019 – 2020, statusmeddelelse for 2020, økonomiske rammer for 2021 – 2022 samt statusmeddelelse for 2022.

⁸ [Konkurrenceankenavnets kendelse af 17. januar 2022 - Verdo Vand A/S mod Forsyningsssekretariatet \(kfst.dk\)](https://www.kfst.dk/konkurrenceankenavnets-kendelse-af-17-januar-2022-verdo-vand-a-s-mod-forsyningsssekretariatet)

Udkast til afgørelse om genoptagelse og ændring jeres økonomiske rammer for 2019 - 2020 er den 6. maj 2022 sendt i høring med høringsfrist den 27. maj 2022.

I har den 24. maj 2022 anmodet om forlængelse af høringsfristen til den 24. juni 2022.

Vi har den 25. maj 2022 udskudt høringsfristen til den 10. juni 2022.

Den 8. juni 2022 fremkom I med høringssvar.

Begrundelse

Vi har fastsat jeres økonomiske ramme med hjemmel i vandsektorloven samt ØR-bekendtgørelsen.

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at vi skal fastsætte en *indtægtsramme*⁹ for jer, og at I samtidig er omfattet af den *totaløkonomiske benchmarking*¹⁰.

Indtægtsrammen udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre vandselskaber.¹¹

Afgørelsen om jeres indtægtsramme for 2019 og 2020 er delt op, så *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende afsnit, mens selve *beregningen* af indtægtsrammen fremgår af bilag A.

Høringssvar om indregning af fusion

I har i jeres høringssvar af den 24. september 2018 spurgt, om jeres fusioner med Gimming Vandværk, Helsted Vandværk og Fyrrebakkens Vandværk er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019 og frem.

Fusionerne er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019 og frem, men I kan ikke genfinde tallene på grund af måden den historiske overdækning er indregnet på. De videreførte omkostninger fra jeres økonomiske ramme for 2018 på 40.797.261 kr. i fane 3 bilag A er eksklusiv fradrag for historisk overdækning på 3.009.492 kr. I jeres korrigerede statusmeddelelse for den økonomiske ramme for 2018, som er inklusiv jeres fusioner, var omkostningerne 37.787.769 kr. inklusiv fradraget. Dette er en forskel på 3.009.492 kr., hvilket præcist er niveauet for jeres historiske overdækning, som fremgår af fane 8 i bilag A.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 4

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

Vi har på denne baggrund ikke foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2019

Oversigt over den økonomiske ramme				
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2018	22.214.664	kr.		
Korrektion af grundlag - Drift	231.381	kr.		
Korrektion af grundlag - Anlæg	-20.149	kr.		
Nye tillæg - Drift	0	kr.		
Nye tillæg - Anlæg	0	kr.		
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.		
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.		
Prisudvikling i kr.	378.998	kr.		
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-234.331	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-96.473	kr.		
Omkostninger i alt	22.474.090	kr.	22.474.090	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger				
Ikke-påvirkelige omkostninger	15.779.390	kr.	15.779.390	kr.
Korrektion af den økonomiske ramme for 2018				
Korrektion af forkert prisfremskrivning af ikke-påvirkelige omkostninger i ØR2018	85.760	kr.	85.760	kr.
Historisk over- eller underdækning				
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	-3.009.492	kr.	-3.009.492	kr.
Korrektion og kontrol med overholdelse af indtægtsrammer				
Tillæg/fradrag for korrektion og kontrol	-4.714.753	kr.	-4.714.753	kr.
Økonomisk ramme for 2019			30.614.995	kr.

Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2020

Oversigt over den økonomiske ramme				
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2019	22.474.090	kr.		
Prisudvikling i kr.	379.812	kr.		
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-233.525	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-97.250	kr.		
Omkostninger i alt	22.523.127	kr.	22.523.127	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger				
Ikke-påvirkelige omkostninger	16.046.062	kr.	16.046.062	kr.
Historisk over- eller underdækning				
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	-3.009.492	kr.	-3.009.492	kr.
Korrektion og kontrol med overholdelse af indtægtsrammer				
Tillæg/fradrag for korrektion og kontrol	-4.794.433	kr.	-4.794.433	kr.
Økonomisk ramme for 2020			30.765.264	kr.

Grundlag i jeres økonomiske ramme

Vi foretog en korrektion af jeres grundlag, som blev oplyst, men ikke indregnet, i forbindelse med jeres statusmeddelelse for 2018. Korrektionen vedrørte planlagte investeringer for 2016 og budgetterede omkostninger til miljø- og servicemål i 2016.

Det korrigerede grundlag bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019.¹²

Opgørelsen af jeres korrigerede grundlag fremgår af jeres bilag B, som er fremsendt sammen med jeres statusmeddelelse for 2018.

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 7

Tilpasning af ikke-påvirkelige omkostninger

Vi foretager en tilpasning i forhold til den tidligere opgørelse af jeres ikke-påvirkelige omkostninger.

Tilpasningen af jeres økonomiske ramme for 2017 har medført et tillæg på 82.933 kr.

Tilpasningen indregnes i jeres økonomiske ramme for 2019 og fremgår af fane 2.1 i bilag A.

Ikke-påvirkelige omkostninger

I har mulighed for at få indregnet ikke-påvirkelige omkostninger i jeres økonomiske ramme.¹³ Jeres ikke-påvirkelige omkostninger bliver hvert år justeret.

Ændring i jeres ikke-påvirkelige omkostninger

I har indberettet ikke-påvirkelige omkostninger. Vi har vurderet, at de ikke-påvirkelige omkostninger kan godkendes.

Efter en samlet opgørelse er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 15.259.269 kr.

Vi har indregnet de ikke-påvirkelige omkostninger i jeres økonomiske ramme for 2019.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 5 i bilag A.

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4

Individuelt effektiviseringskrav

Vi offentliggør hvert år grænsen for, hvornår et vandselskab betragtes som effektivt. Resultatet og benchmarkingmodellen er offentliggjort på www.kfst.dk/vandtilsyn.¹⁴

I har under den totaløkonomiske benchmarking opnået en effektivitet, som er lavere end den offentliggjorte grænse. Vi har derfor korigeret jeres indtægtsrammer med et individuelt effektiviseringskrav.¹⁵

Vi fastsætter det individuelle effektiviseringskrav på baggrund af det beregnede effektiviseringspotentiale i den totaløkonomiske benchmarking.

Særlige forhold

Ved fastsættelsen af jeres individuelle effektiviseringspotentiale kan der blandt andet tages hensyn til eventuelle særlige forhold. Der er tale om et særligt forhold, hvis I udfører en aktivitet, som medfører en ekstra omkostning med stor økonomisk betydning for jer, og som lever op til følgende krav, jf. kapitel 5 i ”Vejledning i indberetning til TOTEX-benchmarking (drikkevand)”¹⁶:

- Rammebetingelse
- Særlighed
- Væsentlighed

Hertil kommer, at betingelserne skal dokumenteres.

I har angivet følgende særlige forhold:

- Ekstra vandanalyser for pesticid: 43.055 kr.
- Nødforsyning som følge af pesticidfund: 10.330 kr.

Ekstra vandanalyser for pesticid

I har i indberetningen til de økonomiske rammer for 2019-2020 søgt om særlige forhold til vandanalyser i forbindelse med chloridazon i grundvandet.

Det er vores vurdering, at test og analyse af grundvandet for skadelige stoffer og kemikalier er en almindelig aktivitet for vandselskaber, der indgår i benchmarkingmodellen under costdriveren vandværker. Der er dermed ikke tale om en aktivitet, der er ud over det normale for drikkevandselskaber. Omkostningen er derfor ikke særlig.

¹⁴ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/økonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2019>

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

¹⁶ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/gældende-vejledninger/>

På baggrund af ovenstående vurderer vi, at det særlige forhold ikke kan godkendes.

Nødforsyning som følge af pesticidfund

I har i indberetningen til de økonomiske rammer for 2019-2020 søgt om særlige forhold til ekstraomkostninger til nødforsyning som følge af chlo-ridazon i boringer.

Det er vores vurdering at costdriveren til boringer tager højde for omkostningerne forbundet med normal drift af boringer. Vi mener dog ikke, at det er normalt at finde et så højt niveau af et pesticid, at det er nødvendigt at lukke flere boringer omgående, og derfor bruge nødforsyning.

I angiver at meromkostningerne i 2017 er på 10.330 kr. Meromkostningerne skyldes øgede omkostninger til el, som følge af nøddrift fra september 2017.

På baggrund af ovenstående er det vores vurdering, at der kan tages højde for meromkostninger til nøddrift i forbindelse med jeres benchmarking for 2019-2020. I kompenseres derfor med 10.330 kr. i benchmarkingmodellen.

Samlet vurdering af særlige forhold

Jeres angivelse af særlige forhold vedrørende Vandanalyser og nødforsyning har medført, at I bliver kompenseret med 10.330 kr. i benchmarkingmodellen.

Costdriver-sammensætning

Vi har analyseret betydningen af jeres sammensætning af costdrivere i forhold til beregningen af det individuelle effektiviseringspotentiale.

Det er vores vurdering, at I ikke har en særlig sammensætning af costdrivere. Det betyder, at der ikke er grundlag for at reducere jeres effektiviseringspotentiale som følge heraf. En beskrivelse af costdriver-analysen og resultaterne fremgår af bilag 1 og 5 i modelpapiret om benchmarkingen for 2019.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 6 i bilag A. Af bilag C fremgår de gennemførte investeringer i 2010-2017, som indgår i benchmarkingen.

Generelt effektiviseringskrav

Vi har korrigeret jeres økonomiske ramme med et generelt effektiviseringskrav på jeres driftsomkostninger og jeres anlægsomkostninger.

Det generelle effektiviseringskrav på jeres *driftsomkostninger* udgør to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme for 2017.¹⁷

Det generelle krav på jeres *anlægsomkostninger* udgør en procentdel af de anlægsomkostninger, som indgår i indtægtsrammen for 2017.¹⁸ Vi har beregnet procentdelen på baggrund af produktivitetsudviklingen.¹⁹

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 7 i bilag A.

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 10, stk. 2. Selve beregningen af produktivitetsudviklingen fremgår af ”Pris- og produktivitetsudvikling”, som er tilgængelig på vores hjemmeside: <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/økonomiske-rammer/analyser>

Historisk over- eller underdækning

Ved overgangen til den nye regulering bevarer de tidligere udmeldte prislofter deres gyldighed.²⁰ Vi har indregnet en eventuel resterende historisk over- eller underdækning frem til og med 2020.

Opgørelsen af jeres historiske over- eller underdækning fremgår af fane 8 i bilag A.

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 29, stk. 4

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017

Vi har kontrolleret, om I har overholdt indtægtsrammerne i kontrolperioden. Kontrolperioden indeholder jeres prisloft for 2016 og jeres økonomiske ramme for 2017. Jeres prisloft for 2016 og jeres økonomiske ramme for 2017 er kontrolleret særskilt.

I har samlet set fået et fradrag for korrektion af budgettal samt kontrol med overholdelse af indtægtsrammen for 2016 (KorPL16). Beløbene fremgår af tabel 2, fane 9 i bilag A.

I har ikke opkrævet jeres fulde indtægtsramme for 2017. Differencen mellem jeres opkrævede indtægter og jeres indtægtsramme er større end jeres fradrag for KorPL16. I har således tilbageført fradraget for KorPL16. Derfor indregner vi ikke fradraget.

Da I ikke har opkrævet jeres fulde indtægtsramme for 2017, har I mulighed for at opkræve denne difference i et senere år i kontrolperioden eller det sidste år i reguleringsperioden. I har derfor mulighed for at opkræve difference i 2018. Hvis I ikke opkræver difference fra 2017 i 2018, kan I ikke overføre den til en ny kontrolperiode.²¹ Vi gør dog opmærksom på, at der her er tale om difference fratrasket fradraget for KorPL16.

Difference udgør 5.307.545 kr.

Opgørelsen fremgår af fane 9 i bilag A.

Uhjemlet rentepost

Vi har konsekvensrettet kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2017 som følge af, at grundlaget for jeres indtægtsrammer er blevet ændret i vores korrigerede afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017-2018. Jeres økonomiske ramme for 2017 udgør efter ændringen 39.735.328 kr.

Dette har medført, at I fortsat har overholdt jeres økonomiske ramme for 2017. Difference, som I har haft mulighed for at opkræve i 2018, er reduceret og udgør nu 2.659.438 kr. Ovenstående beskrivelse er fortsat gældende.

Genoptagelse og ændring grundet uhjemlet rentepost

Da jeres prisloft for 2016, kontrollen med overholdelse af prisloft 2016 i statusmeddelelsen for 2018 samt den økonomiske ramme for 2017 er ændret, som følge af vores afgørelser af 1. juli 2022 om genoptagelse og ændring heraf, skal disse afgørelser lægges til grund for kontrollen efter den dagældende ØR-bekendtgørelse § 17, stk. 5.

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 6

Dette har medført følgende ændringer:

- ”Indtægtsramme i den økonomiske ramme for 2017” er ændret fra 39.735.328 kr. til 30.465.464 kr.
- ”Difference (2017-prisniveau) er ændret fra 4.097.788 kr. til - 5.172.076 kr.
- ”Korrektion og kontrol med prisloft 2016 i alt (2017-prisniveau)” er ændret fra 0 kr. til -3.946.614 kr.
- ”Tillæg/fradrag i den økonomiske ramme for 2019-2020 i alt (2019-prisniveau)” er ændret fra 0 kr. til - 4.714.753 kr.

Dette har medført, at I ikke har overholdt jeres økonomiske ramme for 2017. Differencen, som I har haft mulighed for at opkræve i 2018, udgør nu 0 kr.

I har samlet set fået et fradrag for korrektion af budgettal samt kontrol med overholdelse af indtægtsrammen for 2016 (KorPL16). Beløbene fremgår af tabel 2, fane 9 i bilag A. Den del af fradraget for KorPL16, som I ikke har indregnet i 2017, bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019 og 2020.²²

I har opkrævet flere indtægter end jeres indtægtsramme i 2017 tillod. I har således ikke tilbageført fradraget for KorPL16. Derfor får I indregnet dette fradrag i jeres økonomiske rammer for 2019 og 2020. Fradraget bliver fordelt ligeligt på årene 2019 og 2020.

Da I har opkrævet flere indtægter end jeres indtægtsramme i 2017 tillod, bliver denne difference indregnet som et fradrag i jeres reguleringsperiode for 2019 og 2020, således at jeres rammer i denne reguleringsperiode bliver reduceret. Reduktionen bliver fordelt ligeligt på årene 2019 og 2020.²³

Fradraget udgør -4.714.753 kr.

Ændringerne fremgår af fane 9 i bilag A

²² Jf. dagældende ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5 og 6

²³ Jf. dagældende ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 7

Tillæg

I har i indberetningen til den økonomiske ramme for 2019 ansøgt om følgende tillæg:

1. Forøgede el-omkostninger
2. Analyseomkostninger

1. Forøgede el-omkostninger

I har ansøgt om tillæg til periodevise driftsomkostninger.²⁴ Vi skal derfor vurdere, om I har dokumenteret, at I har periodevise driftsomkostninger, og at disse ikke allerede er medregnet i de økonomiske rammer.

I har oplyst, at I ultimo 2017 konstaterede forhøjet indhold af pesticidet desphenyl-chloridazon på Vilstrup. Efterfølgende prøver viste, at pesticidet stammede fra tre af de fire borer, der leverer vand til vandværket.

Endvidere har I oplyst, at I som konsekvens heraf valgte at indstille driften fra de tre borer og i stedet kun indvinde fra den sidste boring, kombineret med vand fra andre vandværker via en nødforbindelse.

Videre har I oplyst, at produktionsformen ovenfor er dyrere end den normale produktion, hvorfor I har ansøgt om tillæg til jeres økonomiske ramme. I oplyser, at de ekstra omkostninger er midlertidig, da der arbejdes på en genstart af de ramte borer eller etablering af nye borer i tilknytning til Vilstrup Vandværk, og at dette forventes afsluttet i 2018.

Endelig har I oplyst, at der som følge af den alternative drift har været forøgede el-omkostninger. I har opgjort dette til 10.330 kr. i år 2017. Omkostningerne dækker i alt fire måneder. I har også oplyst, at de forventede ekstra omkostninger til dette i 2018 forventes at være udgøre 31.000 kr.

Da I har oplyst, at der er tale om en midlertidig omkostning, som I forventer afsluttes i 2018, er det vores vurdering, at der ikke er tale om periodevise driftsomkostninger.

Vi har på den baggrund ikke givet jer et tillæg til jeres økonomiske ramme for 2019.

2. Analyseomkostninger

I har ansøgt om tillæg til periodevise driftsomkostninger.²⁵ Vi skal derfor vurdere, om I har dokumenteret, at I har periodevise driftsomkostninger, og at disse ikke allerede er medregnet i de økonomiske rammer.

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 13, stk. 2

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 13, stk. 2

I har oplyst, at I ultimo august 2017 udtog vandprøver til pesticidanalyse på baggrund af pesticiddrøftelser generelt i Danmark og på opfordring fra Miljøstyrelsen og Randers Kommune.

Endvidere har I oplyst, at der blev konstateret forhøjet indhold af pesticidet desphenyl-chloridazon på Vilstrup Vandværk fra afgang vandværk. Efterfølgende prøver viste, at pesticidet stammede fra tre af de fire boringer, der leverer vand til vandværket. På fire andre vandværker var der ikke konstateret fund af det omtalte pesticid.

Endelig har I oplyst, at ekstraomkostningerne til analyse udgjorde 43.055 kr. i 2017, og at I ikke forventer yderligere omkostninger vedrørende hertil i 2018.

Da I har oplyst, at der er tale om en engangsomkostning, som I ikke forventer at have fremadrettet, er det vores vurdering, at der ikke er tale om periodevise driftsomkostninger.

Vi har på den baggrund ikke givet jer et tillæg til jeres økonomiske ramme for 2019.

Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 11 i bilag A.

Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse.²⁶

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i den nugældende vandsektorlovs kapitel 9.²⁷ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.²⁸

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.²⁹

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.³⁰

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Tone Madsen



Maria Folker-Schiller

²⁷ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

²⁸ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5 og § 27

²⁹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³⁰ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2