

Returadresse: Teglmholmsgade 1, DK-0900 København C

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

København, den 9. marts 2026

Bemærkninger fra TDC (TDC NET A/S og Nuuday A/S) til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens markedstest af tilbud om tilsagn på Marked 1 – engrosmarkedet for lokal netadgang på et fast sted

I det følgende benævnes TDC NET A/S og Nuuday A/S samlet som TDC, medmindre det i sammenhængen er nødvendigt at sondre mellem selskaberne.

TDC takker for muligheden for at bidrage til markedstesten.

Vi er opmærksomme på, at markedstesten aktuelt gennemføres på baggrund af tilsagn fra fem netejere. TDC har i den forbindelse fået vurderet sine tilsagn som "klart utilstrækkelige" med henvisning til niveauet for den foreslåede fiberpris. TDC har på den baggrund i et særskilt spor indgivet klage til Teleklagenævnet over styrelsens afgørelse om ikke at sende tilsagnene i markedstest.

TDC bemærker, at de tilsagn, der er sendt i markedstest, i flere tilfælde indeholder prisniveauer, der ligger på niveau med eller over det niveau, som TDC NET A/S har foreslået. Det understreger behovet for, at undtagelseskriteriet anvendes på en måde, der sikrer en ensartet og transparent tilgang til markedstesten i overensstemmelse med de regulatoriske principper om ligebehandling. På den baggrund finder TDC, at markedet også burde have haft mulighed for at forholde sig til TDC's samlede tilsagnspakke, så beslutningsgrundlaget bliver så bredt og robust som muligt.

Danmark er et af verdens mest digitaliserede lande. Det er en styrke – men det betyder også, at driften af samfundet i stigende grad afhænger af, at den digitale infrastruktur fungerer stabilt, også under pres. Da rammer og prislofter fastlægges for fem år ad gangen, er det ikke udelukkende konkurrencevilkår, der dikteres, men også det finansielle råderum for investeringer i den digitale infrastruktur, som centrale samfundsfunktioner hviler på. Det gælder blandt andet beredskab, sundhed, energi, finans og offentlig drift.

Telereguleringen har historisk haft et legitimt og vigtigt fokus på at fremme konkurrence og sikre lave priser til gavn for slutbrugerne. Men reguleringen skal også kunne rumme den virkelighed, markedet og samfundet står i nu. En ny geopolitisk situation stiller væsentligt større krav til investeringer i kapacitet, sikkerhed og resiliens. Det perspektiv er desto mere centralt, når investeringerne i sektoren samtidig er faldet med 23% siden 2021 målt i faste priser.

På den baggrund er det efter TDC's opfattelse afgørende, at reguleringen i den kommende periode afspejler en tydelig balance mellem hensynet til konkurrence og hensynet til at understøtte de nødvendige investeringer i samfunds-kritisk infrastruktur. Reguleringsrammen bør have forudsigelige og investerings-fremmende vilkår, så der skabes et grundlag for at levere de investeringer, der er

nødvendige for både forbrugerne og Danmark som helhed. Dette er særligt vigtigt i den nuværende situation, hvor de antagelser, der ligger til grund for omkostningsmodellen – herunder centrale omkostningsdrivere ved fiberudrulning – er omstridte og kan få væsentlig betydning for den endelige prisramme.

Vi vil på den baggrund fremhæve tre forhold, som bør vægtes tydeligere i den videre proces frem mod afgørelserne for 2027–2031.

Femårige rammer skal hvile på et bredt og efterprøvet grundlag.

Markedstest og høring er et centralt instrument til at sikre, at flerårige forpligtelser træffes på et robust beslutningsgrundlag. Når rammerne fastlægges for flere år ad gangen, er det afgørende, at grundlaget er solidt fra begyndelsen. Ellers risikerer man, at fejl og skæve forudsætninger sætter sig i reguleringen gennem hele perioden. Det skærper kravet til kvalitetssikring og til, at beslutningsgrundlaget er så bredt som muligt.

I den aktuelle situation er beslutningsgrundlaget samtidig blevet smallere, fordi TDC's forslag ikke indgår i markedstesten. Uanset udfaldet af klagesagen svækker det efter TDC's vurdering markedstestens oplysningsværdi, når en central aktørs tilsagn og prisniveau ikke afprøves i markedet på samme måde som de øvrige. Det gør det vanskeligere at sikre, at de endelige afgørelser hviler på et fuldt oplyst og sammenligneligt grundlag.

Prisrammer bliver investeringsrammer for sikkerhed og robusthed.

For regulerede infrastrukturselskaber hænger investeringskapaciteten tæt sammen med den indtægtsramme, som reguleringen tillader. Når centrale dele af indtægtsgrundlaget fastlægges regulatorisk, eksempelvis gennem prislofter, fastlægges dermed også det økonomiske råderum for investeringer, herunder sikkerhed. Det nærliggende spørgsmål er derfor ikke prisniveauet i absolutte tal, men om de forudsætninger, som prisrammerne bygger på, er realistiske og afspejler de krav til kapacitet og sikkerhed, som samfundet forventer i de kommende år.

TDC lægger til grund, at styrelsen fortsat forventer, at den endelige pris i væsentligt omfang skal afspejle resultaterne fra styrelsens LRAIC-model. I den forbindelse bemærkes, at det nuværende modeludkast efter TDC's vurdering bygger på antagelser om både omkostninger og efterspørgsel, som ikke i tilstrækkelig grad afspejler de faktiske markedsforhold. I den forbindelse fremstår flere centrale omkostningsdrivere ved fiberudrulning som undervurderede, herunder graveomkostninger, kompleksiteten i den sidste "last-drop" til slutbrugeren samt forskellen mellem tidligere prognoser og de faktiske udrulningsomkostninger. Dermed er der en betydelig risiko for, at modellen – og dermed prisfastsættelsen – ikke afspejler de reelle omkostninger ved at drive, vedligeholde og udvikle infrastrukturen. Det vil i sidste ende svække investeringsniveauet i den digitale infrastruktur.

Reguleringen bør være fremadskuende.

Rammerne for perioden 2027–2031 bør tage udgangspunkt i, hvordan markedet forventes at udvikle sig i selve perioden, herunder teknologisk substitution, 5G's rolle og ændrede konkurrenceforhold. Hvis reguleringen i for høj grad tager afsæt i historiske markedsforhold, er der en nærliggende risiko for, at rammerne fastlåses med udgangspunkt i en markedsvirkelighed, som allerede er under forandring. Resultatet kan blive unødigt stramme vilkår i en periode, hvor sektoren samtidig mødes af stigende krav til investeringer i kapacitet, sikkerhed og robusthed.

Afslutning

TDC opfordrer til, at de endelige afgørelser og tilsagn udformes med blik for balancen mellem effektiv konkurrence og samfundets behov for sikker og robust digital infrastruktur.

Samtidig bør Danmark have for øje, at flere sammenlignelige lande bevæger sig mod mere principbaserede rammer, hvor konkurrencen i højere grad drives kommercielt, mens myndighederne bevarer et klart sikkerhedsnet og mulighed for målrettet indgriben, hvis markedet ikke udvikler sig som forudsat. Det er en retning, der kan styrke både investeringsincitamenter og konkurrencedynamik, uden at opgive kontrollen.

TDC ønsker samtidig at understrege, at gruppen fortsat er åbent for at afgive tilsagn og indgå i en konstruktiv dialog med styrelsen herom.

Med venlig hilsen

TDC (TDC NET A/S og Nuuday A/S)