KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

HERNING VAND A/S
Ålykkevej 5
7400 Herning

Den 22. august 2025
Sag nr. 25/00830

Afgørelse om økonomisk ramme for 2026

Vandsektortilsynet har fastsat jeres økonomiske ramme for 2026.

Hvis I har bemærkninger til afgørelsen om jeres økonomiske ramme, skal vi modtage dem fra jer senest den 5. september 2025. Hører vi ikke fra jer inden fristen, er afgørelsen endelig.

Afgørelse
I 2026 udgør jeres økonomiske ramme: 37.157.075 kr. eksklusive moms.

Jeres differencesaldo for 2025 udgør: 10.768.831 kr. eksklusive moms.

Hvis saldoen på jeres differencekonto er positiv, har I takstmidler til gode hos forbrugerne. Omvendt har forbrugerne takstmidler til gode hos jer, hvis jeres saldo er negativ.

Denne afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2026 indeholder ikke tillæg til dækning af omkostninger omfattet af § 10 for året 2026 (tidligere såkaldte ikke påvirkelige omkostninger). I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter i 2026 til dækning af omkostninger i 2026, som er tillægsberettigede efter § 10. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2026.

Tillæg omfattet af § 10, som vi fastsætter i denne afgørelse, vedrører omkostninger afholdt i 2024. Disse indregnes derfor i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2024. Dette gælder også for øvrige tillæg, der vedrør omkostninger afholdt i 2024.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

VANDSEKTORTILSYNET

Indhold

1 Indledning 3
2 Oversigt over jeres økonomiske ramme og differencekonto 4
3 Differencekonto 5
4 Generelt effektiviseringskrav 6
5 Individuelt effektiviseringskrav 7
6 § 10-tillæg 8
7 Tillæg 11
8 Bortfald eller nedsættelse af omkostninger 12
9 Tilknyttet virksomhed, overført til hovedvirksomheden 13
10 Klagevejledning 14

1 Indledning

I er omfattet af vandsektorlovens regler om indtægtsrammer[1], og får derfor fastsat en økonomisk ramme. Den økonomiske ramme er fastsat efter reglerne i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter ØR-bekendtgørelsen).[2]

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede regulatoriske indtægter i et givent år med henblik på dækning af nødvendige og effektive drift- og anlægsomkostninger forbundet med jeres forsyningsaktiviteter.

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I 2024 modtog I økonomiske rammer for 2025-2026. I år modtager I en ny økonomisk ramme for 2026, som erstatter den tidligere udmeldte.[3]

Afgørelsen om de økonomiske rammer indeholder flere elementer: Generelt og eventuelt individuelt effektiviseringskrav, kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme og eventuelle nye tillæg eller fradrag.

Som nævnt indledningsvist, indeholder denne afgørelse ikke tillæg til dækning af omkostninger for § 10 for året 2026 (tidligere såkaldte ikke påvirkelige omkostninger). I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter til dækning af de omkostninger i 2026, som er tillægsberettigede efter § 10. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2026.

Denne afgørelse indeholder også kontrol med jeres økonomiske ramme for 2024. § 10-tillæg og øvrige tillæg, der vedrører omkostninger afholdt i 2024, indregnes i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2024.

I finder begrundelse for størrelsen på den økonomiske ramme på de følgende sider. Selve *beregningen* af den økonomiske ramme fremgår af bilag A.

[1] Jf. lbkg. nr. 265 af 06/03/2025 (vandsektorloven) kapitel 3, §§ 6-8

[2] Jf. bkg. nr. 1431 af 5/12/2024

[3] Jf. ØR-bekendtgørelsens § 64, stk. 2

2 Oversigt over jeres økonomiske ramme og difference-konto

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	35.125.203	kr.
Nye varige tillæg	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed	0	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav	-278.467	kr.
Prisudvikling	2.310.339	kr.
Omkostninger i alt	37.157.075	kr.
§ 10-tillæg til den økonomiske ramme for 2026	0	kr.
Tillæg til periodevise driftsomkostninger efter prisloftbekendtgørelsen	0	kr.
Tidligere udmeldt fradrag til den økonomiske ramme for 2026	0	kr.
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2026	**37.157.075**	**kr.**

Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024		
Indtægtsramme i den økonomiske ramme for 2024	57.557.486	kr.
Regulatoriske indtægter i 2024	47.084.819	kr.
- heraf faktisk eller planlagt genanbringelse af væsentlige indtægter	0	kr.
Resultat af kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024	10.472.667	kr.
Evt. underdækning fra 2023, som senest skulle opkræves i 2024	10.051.524	kr.
Evt. underdækninger vedr. for sent modtagne afgørelser	0	kr.
Resultat af kontrol efter indregning af evt. underdækninger fra tidligere år	**10.472.667**	**kr.**

Differencekonto for 2025		
Resultat af kontrollen	10.472.667	kr.
Nye godkendte tillæg for omkostninger i 2024	296.164	kr.
Saldo	**10.768.831**	**kr.**

3 Differencekonto

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme. Vi indregner en eventuel over- eller underdækning på jeres differencekonto for 2025. En eventuel underdækning indregnes på differencekontoen i jeres favør (et positivt beløb), mens en eventuel overdækning indregnes i forbrugernes favør (et negativt beløb). Nye godkendte tillæg for omkostninger afholdt i 2024 indregnes også i saldoen på jeres differencekonto.

Alle fradrag eller tillæg til jeres økonomiske rammer for 2025-2027, som allerede er meddelt i jeres afgørelse fra sidste år (2024), fastholdes og videreføres.

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024
I 2024 var jeres regulatoriske indtægter lavere end jeres økonomiske ramme for 2024, dvs., I havde en underdækning.

Hvis I havde en underdækning i 2023, bliver den modregnet en eventuel overdækning i 2024. Hvis underdækningen i 2023 er større end en eventuel overdækning i 2024, bortfalder forskellen mellem de to.

Eventuelle underdækninger vedrørende for sent modtagne afgørelser om tidligere års økonomiske rammer er også indregnet.

Beregningen af saldoen på jeres differencekonto for 2025
Udover resultatet af kontrollen indregnes jeres (i 2025) godkendte tillæg for omkostninger i 2024 også i saldoen på jeres differencekonto.

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer og saldoen på jeres differencekonto fremgår af tabellerne i kapitel 2 og af fane 2 i bilag A.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer i: *”Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2025”*.

4 Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts*- og *anlægsomkostninger*. Alle vandselskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne[4] udgør altid to pct. af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme. Det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger[5] afhænger derimod af den årlige produktivitetsudvikling.[6]

Procentsatsen for det generelle effektiviseringskrav til anlægsomkostninger i 2026 er den samme, som blev anvendt til jeres økonomiske ramme for 2025[7]. Procentsatsen er beregnet til 0 pct. Beregningen fremgår af *"Pris- og produktivitetsudvikling, 2024"*, som er tilgængelig på vores hjemmeside.[8]

Afgørelse
Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør -278.467 kr. i 2026.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2026.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4 og 8 i bilag A.

[4] Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 2
[5] Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3
[6] Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3
[7] Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 4, 2. pkt.
[8] https://kfst.dk/vandtilsyn/analyser/pris-og-produktivitetsudvikling

5 Individuelt effektiviseringskrav

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m^3. Det betyder, at I er omfattet af benchmarkingen, som sammenligner vandselskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.[9]

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive vandselskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe vandselskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan sættes til to pct.[10]

Vi beregner benchmarkingen for jer hvert andet år. Det individuelle effektiviseringskrav gælder derfor for to år ad gangen.

Da I blev benchmarket sidste år, anvender vi fortsat procentsatsen for det individuelle effektiviseringskrav, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. Vi har offentliggjort metoden for beregningerne samt resultaterne på vores hjemmeside.[11]

[9] Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 1

[10] Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25, samt vandsektorlovens § 6, stk. 5

[11] Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i "*Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af drikkevandselskaber til brug for de økonomiske rammer 2025-2026*"

6 § 10-tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om tillæg til en række omkostninger, der er oplistet i ØR-bekendtgørelsens § 10.[12]

Vi fastsætter størrelsen af tillægget.[13] Tillæg efter § 10 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår[14] og er som udgangspunkt 1-årige[15]. Er der tale om tillæg, som kan periodiseres, kan I dog anmode om det.[16]

Den 1. januar 2025 trådte en ny ØR-bekendtgørelse i kraft. Ifølge bekendtgørelsen skal alle nye tillæg indregnes første gang i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af den økonomiske ramme, som var gældende, da omkostningen blev afholdt.[17]

Det betyder, at vi i år fastsætter nye tillæg for omkostninger afholdt i 2024, der skal indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2024.[18] Denne ramme indeholder i forvejen tillæg til dækning af visse af disse omkostninger afholdt i 2024, som følge af reglerne i den tidligere gældende bekendtgørelse. Det vil vi tage højde for ved fastsættelse af de nye tillæg, idet der ikke kan gives tillæg for de samme omkostninger to gange.

Vi bemærker i den forbindelse, at det tilbage fra hovedloven til vandsektorloven (lov nr. 469 af 12. juni 2009) har været fastsat, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne (det såkaldte "Hvile i sig selv"-princip), eventuelt med korrektion for et effektiviseringskrav.

Kravet om, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne – eventuelt korrigeret med et effektiviseringskrav – er stadig det grundlæggende princip bag reguleringen. Samtidig er hensynet til forbrugerne et gennemgående hensyn i vandsektorloven.[19]

Der kan derfor ikke gives tillæg for de samme omkostninger to gange, hvilket der er taget højde for ved fastsættelsen af § 10-tillæggene i denne afgørelse.

[12] Jf. ØR-bekendtgørelsen §§ 4 og 42, stk. 1.

[13] Jf. ØR-bekendtgørelsen § 4, stk. 3, 2. pkt.

[14] Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

[15] Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 1.

[16] Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 2-4.

[17] Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3. Efter ansøgning kan visse § 10-tillæg dog indregnes i kontrollen med rammen året efter, jf. § 5, stk. 4.

[18] Jf. ØR-bekendtgørelsen § 64, stk. 5, jf. § 5, stk. 3 og 4.

[19] Jf. de almindelige bemærkninger til hovedloven (lovforslag nr. 150 af 26. februar 2009).

Godkendte § 10-tillæg for omkostninger afholdt i 2024, indregnes herefter i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024.[20]

Afgørelse
Samlet set udgør jeres § 10-tillæg 296.164 kr., som indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024.

Opgørelsen af jeres § 10-tillæg fremgår af fane 5.1 i bilag A.

Begrundelse for opgørelsen af jeres § 10-tillæg fremgår nedenfor.

Omkostningstyper, der i forvejen er dækket af tillæg i ØR24
For nedenstående omkostninger har vi fastsat størrelsen på jeres tillæg til et mindre beløb end I har indberettet i år. Det skyldes, at der for disse omkostninger allerede er hel eller delvis dækning for den specifikke omkostning i jeres økonomiske ramme for 2024.

1. Afgift for ledningsført vand
2. Afgift Vandsektortilsynet
3. Ejendomsskatter

	Omkostning allerede indeholdt i ØR2024	Omkostning Afholdt i 2024	Nyt tillæg til ØR2024	
Afgift for ledningsført vand	23.936.640	19.018.013	0	kr.
Afgift Vandsektortilsynet	144.255	208.829	64.574	kr.
Ejendomsskatter	0	96.676	96.676	kr.

1. Afgift for ledningsført vand
I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 19.018.013 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift for ledningsført vand på 23.936.640 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 4.918.627 kr.

[20] Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3.

2. Afgift til Vandsektortilsynet
I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 208.829 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 64.574 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift til Vandsektortilsynet på 144.255 kr.

3. Ejendomsskatter
I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 96.676 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 96.676 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Ejendomsskatter på 0 kr.

Jeres øvrige ansøgninger om § 10-tillæg
Vi har godkendt jeres øvrige ansøgninger om § 10-tillæg.

7 Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske ramme. De nye tillæg omfatter tillæg til mål (inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), tillæg til klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, tillæg til flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, tillæg til uforudsete hændelser, nye medfinansieringsprojekter[21], supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af bidrag og takster, nye periodevise driftsomkostninger og tillæg til væsentlige ændringer i aktiviteter eller omkostninger.[22] Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.[23]

Tillæg efter §§ 11–14, 16 og 19 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår[24] og er som udgangspunkt varige, medmindre de gives til omkostninger, der afholdes i en begrænset periode.[25]

Tillæg til omkostninger afholdt i det forudgående år og omkostninger, der er afholdt i det år, hvor I søger om nye tillæg, indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for det pågældende år. For efterfølgende år indregnes tillæg i den økonomiske ramme ved afgørelse om fastsættelse heraf.[26]

Godkendte varige tillæg til omkostninger afholdt i 2024 indregnes dermed i år både i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024[27], samt i den økonomiske ramme for 2026 og frem. Hvis der er tale om et engangstillæg indregnes tillægget alene i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024.

Afgørelse

I har ikke ansøgt om nye tillæg i år.

[21] Omfattet af reglerne før 1. januar 2021

[22] Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11 – 16, 19 og 10, stk. 1, nr. 12 og 14

[23] Jf. ØR-bekendtgørelsens § 63, stk. 9

[24] Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

[25] Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 2.

[26] Jf. ØR-bekendtgørelsens § 5, stk. 3

[27] Jf. kapitel 3

8 Bortfald eller nedsættelse af omkostninger

I skal oplyse, når omkostninger for tidligere givne tillæg nedsættes eller bortfalder[28]. Bortfald eller nedsættelse af tidligere godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel. I skal også oplyse, hvis ændrede forhold bevirker, at den økonomiske ramme skulle have været sænket eller skal sænkes.[29]

Afgørelse
I har ikke oplyst, om bortfald eller nedsættelse af omkostninger til tidligere givne tillæg, eller ændrede forhold der bevirker, at den økonomiske ramme skulle have været sænket eller skal sænkes. Vi har derfor ikke reduceret jeres økonomiske ramme.

[28] Jf. ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 4

[29] Jf. ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 5

9 Tilknyttet virksomhed, overført til hovedvirksomheden

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.[30] De økonomiske rammer bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2024. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse
I har ikke oplyst, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Vi har derfor ikke foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

[30] Jf. ØR-bekendtgørelsens § 3, stk. 4

10 Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.[31] En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.[32]

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis ikke I har bemærkninger til afgørelsen, vil den endelige afgørelse være meddelt ved udløbet af høringsfristen.

Hvis I afgiver et partshøringssvar med bemærkninger til afgørelsen, vil I i stedet få meddelt en endelig afgørelse, hvor jeres partshøringssvar er behandlet. Klagefristen vil i så fald være 4 uger fra meddelelsen af den nye afgørelse.[33]

Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

1) offentlige myndigheder,
2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.[34]

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet

Anne Marie Elmer Cecilie Højgaard Kjeldsen

[31] Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

[32] Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

[33] Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

[34] Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2