

VERDO VAND A/S
Agerskellet 7
8920 Randers NV

Den 30. oktober 2020
Sag nr. 20/01081

Afgørelse om økonomiske rammer for 2021-2022

I 2018 modtog I økonomiske rammer for 2019-2020. I får i år nye økonomiske rammer for 2021-2022.

Udkast til afgørelse er sendt i høring den 1. oktober 2020 med høringsfrist den 15. oktober 2020. Høringsfristen er efterfølgende forlænget til den 20. oktober 2020.

I har den 20 oktober 2020 afgivet høringssvar, der vedrører afsnittet *"Uhjemlet rentepost – delvis ændring af prisloftsafgørelser fra 2013-2016 og den økonomiske ramme for 2017 samt kontrollen hermed"*.

Jeres bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer. Der er derfor ikke foretaget ændringer i denne afgørelse i forhold til tidligere tilsendte udkast til afgørelse om økonomiske rammer for 2021-2022.

Begrundelsen fremgår af kapitel 11.

Afgørelse

I indgår i den totaløkonomiske benchmarking. I den forbindelse har vi identificeret et effektiviseringspotentiale i jeres økonomiske rammer. Jeres indtægtsrammer for 2021-2022 er derfor korrigeret med et generelt og et individuelt effektiviseringskrav.

Økonomiske rammer indeholder også en kontrol af, om I har overholdt de tidligere økonomiske rammer, og om I har fået eventuelle nye tillæg eller fradrag.

Indtægtsrammerne udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2021 og 2022.

Vi har ikke foretaget ændringer i forhold til tidligere tilsendte udkast til afgørelse om økonomiske rammer for 2021-2022.

I 2021 udgør jeres indtægtsramme: 37.388.432 kr.

I 2022 udgør jeres indtægtsramme: 37.206.821 kr.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indtægtsrammerne er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for indtægtsrammernes størrelse finder I på de følgende sider.

Indhold

1. Indledning	4
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	5
2.1 Økonomisk ramme for 2021	5
2.2 Økonomisk ramme for 2022	6
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2023	7
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2024	8
3. Generelt effektiviseringskrav	9
4. Individuelt effektiviseringskrav	10
5. Ikke-påvirkelige omkostninger	14
6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme	15
7. Tillæg	17
8. Tilknyttet virksomhed	20
9. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse	21
10. Uhjemlet rentepost – delvis ændring af prisloftsafgørelser fra 2013-2016 og den økonomiske ramme for 2017 samt kontrollen hermed	22
11. Høringssvar	24
12. Klagevejledning	27

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven og får derfor fastsat økonomiske rammer.¹ Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre selskaber.³ Alle indtægtsrammer er korregeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart. I år får drikkevandselskaberne nye økonomiske rammer, mens spildevandselskaberne får nye økonomiske rammer i 2021.

I har i indberetningsperioden fra den 1. marts - 1. maj 2020 indberettet en række oplysninger. I har blandt andet indberettet en årligt debiteret vandmængde på over 800.000 m³.⁵ Det betyder, at I er omfattet af den totale økonomiske benchmarking.⁶ Benchmarkingen inkluderer også selskaber, der på trods af sin størrelse frivilligt ønsker at deltage i benchmarkingen.⁷

På baggrund af resultaterne fra benchmarkingen stiller vi et individuelt effektiviseringskrav til selskaber med potentiale for effektivisering.⁸

Jeres økonomiske rammer er delt op, så *begrundelsen* for det fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A.

På vores hjemmeside finder I vejledning ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp, når I skal læse og forstå jeres økonomiske ramme inklusiv bilag:

www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/

¹ Jf. lbkg. nr. 52 af 23/01/2020 (herefter vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 1623 af 27/12/2019 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 22

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6, stk. 4

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2021

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2020	23.646.208	kr.
Nye tillæg - Drift	136.500	kr.
Nye tillæg - Anlæg	1.529.703	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	308.811	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-13.260	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-256.589	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-351.789	kr.
Omkostninger i alt	24.999.584	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	16.261.950	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	71.092	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	71.092	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
U hjemlet rentepost		
Fradrag for u hjemlet rentepost	-3.944.194	kr.
Økonomisk ramme for 2021	37.388.432	kr.

2.2 Økonomisk ramme for 2022

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2021	24.999.584	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	304.995	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-13.096	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-254.525	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-346.289	kr.
Omkostninger i alt	24.690.669	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	16.460.345	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
U hjemlet rentepost		
Fradrag for u hjemlet rentepost	-3.944.194	kr.
Økonomisk ramme for 2022	37.206.821	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2023

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2022	24.690.669	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	301.226	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-12.934	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-252.477	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-340.875	kr.
Omkostninger i alt	24.385.610	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	16.661.162	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Økonomisk ramme for 2023	41.046.771	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	24.385.610	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	297.504	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-12.774	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-250.447	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-335.545	kr.
Omkostninger i alt	24.084.348	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	16.864.428	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Økonomisk ramme for 2024	40.948.776	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber modtager årligt et generelt effektiviseringskrav, der er med til at imitere det effektiviseringspres, som produktivitetsudviklingen skaber på et vel-fungerende konkurrenceudsat marked.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁹ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger¹⁰ varierer årligt, da den afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.¹¹

Produktivitetsudviklingen på anlæg er i år beregnet til 2,75 pct. Beregningen fremgår af ”Pris- og produktivitetsudvikling, 2020”, som er tilgængelig på vores hjemmeside:

www.kfst.dk/vandtilsyn/analyser/

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 256.589 kr. i 2021 og 254.525 kr. i 2022.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 351.789 kr. i 2021 og 346.289 kr. i 2022.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2 samt § 10, stk. 2.

4. Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner selskabernes omkostningseffektivitet i forhold til deres drifts- og anlægsaktiviteter. Benchmarkingresultatet anvendes sammen med hvert selskabs faktiske omkostningsniveau til at fastlægge det effektive omkostningsniveau, som angiver niveauet for omkostningerne, hvis selskabet var lige så effektivt som de mest effektive. Differencen mellem jeres effektive omkostningsniveau og jeres indtægtsramme udgør jeres effektiviseringspotentiale.

Det individuelle effektiviseringskrav har til formål gradvist at bringe selskabernes indtægtsrammer ned til et retvisende niveau. Det indebærer, at det individuelle effektiviseringskrav bliver stillet til indtægtsrammerne og ikke de faktiske omkostninger.¹²

Det individuelle effektiviseringskrav er et årligt fastsat krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige indtægtsramme fratrukket ikke-påvirkelige omkostninger.¹³

Vi offentliggør hvert år grænsen for, hvornår et selskab er vurderet som effektivt samt metoden for vores beregninger, både for selve benchmarkingen og for fastlæggelsen af de individuelle effektiviseringspotentialer på vores hjemmeside:¹⁴ www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/

Afgørelse

Resultatet fra benchmarkingen, og de efterfølgende beregninger til brug for fastlæggelsen af jeres effektive omkostningsniveau, viser, at I har opnået et effektivt omkostningsniveau, der er lavere end jeres nuværende indtægtsramme. Det betyder, at vi har identificeret et effektiviseringspotentiale. På den baggrund er jeres nye indtægtsrammer korrigeret med et individuelt effektiviseringskrav.¹⁵

Vi har beregnet jeres individuelle effektiviseringskrav til at være 0,05 pct. Det betyder, at jeres økonomiske ramme er blevet justeret med et årligt individuelt effektiviseringskrav.

Det individuelle effektiviseringskrav udgør 13.260 kr. i 2021 og 13.096 kr. i 2022.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A. Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til 2019, der indgår i benchmarkingen.

¹² www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/økonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2021/

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 7, stk. 3

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

Investeringer

Vi har vurderet, at det indberettede aktiv ”Køb af skov - grundvandsbeskyttelse” ikke kan betragtes som en investering, da der er tale om køb af en grund. En grund er ikke udsat for slitage, hvorfor den ikke, som et normalt anlægsaktiv, taber værdi over tid, og der derfor ikke bliver afskrevet på disse.

Indberetningerne af ”Køb af skov - grundvandsbeskyttelse” indgår derfor ikke som investeringer i benchmarkingen.

Særlige forhold

I benchmarkingen tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold. Et særligt forhold er, når en aktivitet er særlig, følger af en rammebetingelse og medfører en væsentlig omkostning for jer. Hvis forholdet lever op til kriterierne herfor¹⁶, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen blive korrigeret.

I har i indberetningen til dette års benchmarking søgt om at få behandlet følgende omkostninger som særlige forhold:

- Alternativ drift på Vilstrup Vandværk: 37.500 kr. i 2018 og 31.000 kr. i 2019

Det er vores vurdering, at forholdet vedrørende alternativ drift på Vilstrup Vandværk ikke opfylder de tre kriterier for særlige forhold. Det medfører, at jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke er blevet korrigeret i år. Begrundelsen fremgår nedenfor.

Alternativ drift på Vilstrup Vandværk

I har søgt om særlige forhold for alternativ drift på Vilstrup Vandværk. I har oplyst, at I som følge af forurening har været nødt til at ændre jeres drift i forhold til brug af boringer. I har oplyst, at dette skyldes forurening.

Det er vores vurdering, at det ikke er usædvanligt for et vandselskab at skulle tilpasse vandindvindingen og at have udgifter i den sammenhæng.

Vi har vurderet, at forholdet ikke er særligt, idet det ikke kun er enkelte eller få vandselskaber der har udgifter til det pågældende forhold.

Det er vores vurdering, at jeres meromkostninger til forholdet vedrørende vandkvalitet ikke er væsentlige, idet de udgør 0,11 pct. af jeres faktiske totale omkostninger.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke blevet korrigeret.

¹⁶ Jf. vejledningen i indberetning til benchmarking 2021 (drikkevand) kap. 6.

Øvrige aktiver

I selve benchmarkingen af selskaberne tager vi hensyn til aktiver, der midlertidigt kan karakteriseres som ”øvrige aktiver”. Øvrige aktiver er aktiver, hvor aktivernes priser endnu ikke hverken direkte eller indirekte er indeholdt i pris- og levetidskataloget og dermed i jeres indberettede CAPEX-ark. På grund af et manglende aktuelt sammenligningsgrundlag i pris- og levetidskataloget indgår de ikke i benchmarkingen. De midlertidigt øvrige aktiver bliver derfor fratrasket benchmarkingens omkostningsgrundlag.¹⁷

I har i indberetningen til dette års benchmarking søgt om at få behandlet følgende som øvrige aktiver:

- Combifon lytteudstyr med en årlig afskrivning på 8.882 kr. i 2018 og 2019
- 2 stk. el ventilnøgler med en årlig afskrivning på 18.162 kr. i 2018 og 2019
- Gassporingsanlæg lækagesøgning med en årlig afskrivning på 6.596 kr. i 2018 og 2019
- TAG nummering til SRO med en årlig afskrivning på 26.035 kr. i 2018 og 2019
- Lækageudstyr digitalt med en årlig afskrivning på 7.842 kr. i 2018 og 2019
- Generator S5000 SHEPI med en årlig afskrivning på 3.130 kr. i 2018 og 2019
- Ventilnøgle Akku 18V med en årlig afskrivning på 4.400 kr. i 2018 og 2019
- Elektrosvejsemaskine med en årlig afskrivning på 3.800 kr. i 2018 og 2019
- Rothenberger P 355B stuksvejsemaskine med en årlig afskrivning på 3.967 kr. i 2019
- Adgangskontrolsystem til alle vandværker og stationer med en årlig afskrivning på 35.170 kr. i 2019
- Randers Sønderskov (køb af skov) med en årlig afskrivning på 5 kr. i 2019

Samlet vurdering af de øvrige aktiver

Det er vores vurdering, at Combifon lytteudstyr, 2 stk. el ventilnøgler, Gassporingsanlæg lækagesøgning, TAG nummering til SRO, Lækageudstyr digitalt, Generator S5000 SHEPI, Ventilnøgle Akku 18V, Elektrosvejsemaskine, Rothenberger P 355B stuksvejsemaskine, Adgangskontrolsystem til alle vandværker og stationer og Randers Sønderskov (køb af skov) ikke opfylder kravene for øvrige aktiver

Det skyldes, at Combifon lytteudstyr, Gassporingsanlæg lækagesøgning, Lækageudstyr digitalt, Elektrosvejsemaskine og Rothenberger P 355B

¹⁷Læs mere i indberetningsvejledningen: www.kfst.dk/media/56234/vejledning-i-indberetning-til-benchmarking-2021-drikkevand.pdf

stuksvejsemaskine vurderes at være indirekte indeholdt i kategorien Ledningsnet i CAPEX-arket, hvorfor aktiverne ikke er behandlet som øvrige.

2 stk. el ventilnøgler og Ventilnøgle Akku 18V vurderes at være indirekte indeholdt i kategorien Ventiler i CAPEX-arket, hvorfor aktiverne ikke er behandlet som øvrige.

TAG nummering til SRO, Generator S5000 SHEPI og Adgangskontrolsystem til alle vandværker og stationer vurderes at være indirekte indeholdt i henholdsvis kategorierne SRO, Vandværk og Sikring i CAPEX-arket, hvorfor aktiverne ikke er behandlet som øvrige.

Randers Sønderkov (køb af skov) er ikke behandlet som øvrigt aktiv, da der er tale om køb af en grund. En grund er ikke udsat for slitage, hvorfor den ikke, som et normalt anlægsaktiv, taber værdi over tid. Vi anser ikke grunde for anlægsaktiver, da der ikke bliver afskrevet på disse, hvorfor aktivet heller ikke er behandlet som øvrigt.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke blevet korrigeret.

Costdriveranalyse

Efter selve benchmarkingen undersøger vi, om der er en sammenhæng mellem selskabers efficiensscorer og netvolumenbidragene fra de enkelte costdrivere. Det gør vi for at se, om selskaber bliver stillet dårligere i benchmarkingen på grund af særlige produktionskombinationer. Er det tilfældet, opjusteres efficiensscoren, og derved reduceres effektiviseringspotentialet.

Costdriveranalysen viser, at I ikke bliver stillet dårligere i benchmarkingen som følge af særligt store bidrag til netvolumenmålene fra enkelte costdrivere. Det betyder, at der ikke er grundlag for at opjustere jeres best-of-two-efficiensscore. Costdriveranalysen er beskrevet nærmere i bilag 5 til ”Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – benchmarking af drikkevandsselskaber til brug for de økonomiske rammer 2021 – 2022”, og resultaterne fremgår af bilag 1 til samme dokument. Materialet er tilgængeligt på vores hjemmeside:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/>

5. Ikke-påvirkelige omkostninger

Vi justerer hvert år jeres ikke-påvirkelige omkostninger i forhold til det indberettede niveau for samme type omkostninger året før.¹⁸

Afgørelse

I har indberettet 4.681.842 kr. til aftaler, som I selv har indgået om dyrkningspraksis eller andre restriktioner i arealanvendelse. I har oplyst, at I har købt en skov, da jeres indvindingsområde strækker sig ind over skoven, og I havde en formodning om, at et eller flere råstoffirmaer ville byde på skoven for at omdanne den til råstofgrav. I købte derfor jorden, da I mente, at det var nødvendigt for at beskytte jeres indvindingsopland.

Det er et krav, at ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 9 kun omfatter beløb, som betales i henhold til aftaler, som I har indgået i medfør af vandforsyningslovens § 13d, eller som kommunalbestyrelsen i øvrigt har vurderet er nødvendige for beskyttelsen af jeres drikkevandsressourcer, jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5.

I har oplyst, at der ikke foreligger en godkendt indsatsplan i Randers Kommune. Derudover har I oplyst, at kommunen ikke har været inde over købet. Betingelsen i ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5 er dermed ikke opfyldt.

Det er på baggrund af ovenstående vores vurdering, at vi ikke kan godkende jeres indberettede omkostninger på 4.681.842 kr. til aftaler, som I selv har indgået om dyrkningspraksis eller andre restriktioner i arealanvendelsen, som ikke-påvirkelige omkostninger.

Vi har godkendt jeres øvrige indberettede ikke-påvirkelige omkostninger. Efter en samlet opgørelse er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 15.872.303 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2021.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4-6

6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme

Vi kontrollerer i året før starten af hver reguleringsperiode, om I har overholdt jeres økonomiske rammer inklusive tillæg i kontrolperioden.¹⁹ Jeres igangværende reguleringsperiode indeholder jeres økonomiske rammer for 2019-2020. Kontrolperioden løber fra året før reguleringsperiodens start til året før reguleringsperiodens slutning.

I fik sidste år tilsendt en statusmeddelelse med en opgørelse af, hvorvidt I har overholdt jeres indtægtsramme for 2018. I har efterfølgende modtaget en korrigeret statusmeddelelse for 2020 den 11. september 2020. I år kontrollerer vi, om I har overholdt jeres indtægtsramme for 2019, og vi laver en samlet kontrol af perioden 2018-2019.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores hjemmeside:

www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/

Afgørelse

I har overholdt jeres indtægtsramme for 2017 med 4.097.788 kr.

I har overholdt jeres indtægtsramme for 2018 med 11.825 kr.

I har overholdt jeres indtægtsramme for 2019 med 910.202 kr.

Over perioden for 2017, 2018 og 2019 har I overholdt jeres indtægtsrammer med 5.019.815 kr.

Kontrollen af jeres indtægtsrammer har vist, at I har opkrævet færre indtægter, end jeres indtægtsrammer i reguleringsperioden 2018 og 2019 tillod.

Den samlede difference for 2018 og 2019 bliver ikke indregnet i jeres økonomiske rammer, da indtægtsrammerne kun bliver justeret i tilfælde af, at I opkræver flere indtægter, end jeres indtægtsrammer tillader.²⁰

Den positive difference fra 2018 bortfaldt, da I ikke opkrævede den i 2019.²¹

Da I har opkrævet færre indtægter, end jeres indtægtsramme for 2019 tillod, har I mulighed for at opkræve differencen i et senere år i kontrolperi-

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 6

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 8

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 7

oden eller det sidste år i reguleringsperioden. I tilfælde af at I ikke opkræver differencen fra 2019 i 2020, som er det sidste år i jeres reguleringsperiode, kan I ikke overføre den til en ny kontrolperiode.²²

Opgørelsen fremgår af fane 7 i bilag A.

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 7

7. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål, flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, medfinansieringsprojekter, supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af vejbidrag, periodevise driftsomkostninger, justering af den økonomiske ramme og nødvendige udgifter til vandindvindinger.²³ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.²⁴

Afgørelse

I har i indberetningen til den økonomiske ramme for 2021 ansøgt om følgende tillæg:

1. Anlægsprojekter igangsat senest den 1. marts 2016
2. Byggemodninger
3. Inspektion af rentvandsbeholder

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 9.1 og 9.2 i bilag A.

1. Anlægsprojekter igangsat senest den 1. marts 2016

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, og som I har afsluttet og ibrugtaget i 2019.

Det er vores vurdering, at de indberettede anlægsprojekt er tillægsberettiget. I kan derfor få et tillæg til jeres økonomiske ramme for 2021 svarende til de årlige lineære afskrivninger for det indberettede anlægsprojekt, hvilket udgør 1.493.589 kr.

Opgørelsen af jeres tillægsberettigede anlægsprojekter fremgår af fane 8 i bilag A.

2. Byggemodninger

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 143.676 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2021 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 17.676 kr. samt årlige driftsomkostninger på 126.000 kr.

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2, 14 og 31, stk. 7

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 5-7

Begrundelse

For at få tillæg skal der være sket en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. I skal derudover godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. Det er os, der fastsætter tillæggets størrelse.²⁵

Udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder

I har oplyst, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde, som består af byggemodninger. Som dokumentation har I henvist til relevante lokalplaner.

Det er på baggrund af jeres oplysninger vores vurdering, at I har godtgjort, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde.

Forøgelse som følge af en udvidelse af forsyningsområde eller håndterede vandmængder

Det er en betingelse for at få et tillæg, at I kan godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder.

I har oplyst, at I som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde har haft samlede anlægsomkostninger i 2019 på 1.060.584 kr. De årlige lineære afskrivninger udgør 17.676 kr.

Det er vores vurdering, at I har godtgjort, at forøgelsen af jeres anlægsomkostninger er en følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde.

I har endvidere oplyst, at I som følge af udvidelsen har haft samlede driftsomkostninger på 126.000 kr. I har opgjort forøgelsen af jeres driftsomkostning ud fra en beregning af jeres gennemsnitlige driftsomkostning pr. tilslutning. Denne beregnede gennemsnitlige driftsomkostning er herefter ganget med forøgelsen af jeres antal tilslutninger i 2019 som følge af udvidelsen.

På baggrund heraf samt sagens øvrige oplysninger er det vores vurdering, at det kan anses for godtgjort, at de indberettede driftsomkostninger på 126.000 kr. kan henføres til udvidelsen.

3. Inspektion af rentvandsbeholder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af periodevis driftsomkostninger.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 79.697 kr. (70.842 kr. + 8.855 kr.) og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2021 samt 8.855 kr. i jeres økonomiske ramme for 2022 og frem.

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 4

Begrundelse

For at få tillæg til periodevise driftsomkostninger skal I kunne dokumentere at have periodevise driftsomkostninger, som ikke allerede er medregnet i jeres økonomiske rammer.²⁶

I har oplyst, at I har foretaget en inspektion af rentvandsbeholder, som udføres efter behov men ikke oftere en hvert 5. til 10. år. På baggrund af jeres indsendte oplysninger er det vores vurdering, at I har dokumenteret, at I har periodevise driftsomkostninger, som ikke allerede er medregnet i jeres økonomiske rammer.

Fordeling af periodevise driftsomkostninger

I har oplyst, at jeres driftsomkostninger til inspektionen udgjorde 70.842 kr. i 2019. I får derfor medregnet et beløb på 70.842 kr. i jeres økonomiske ramme for 2021.

Herudover får I indregnet en opsparing til næste inspektion, som vi på baggrund af jeres oplysninger sætter til at skulle foregå om 8 år. Opsparingen er beregnet ud fra jeres faktiske afholdte omkostninger til inspektionen i 2019 fordelt ud over 8 år. Dermed vil der i jeres økonomiske ramme for 2021 og frem indgå en opsparing på 8.855 kr. (70.842 kr./8 år).

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 13, stk. 2

8. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.²⁷ Indtægtsrammerne bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2019. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres indtægtsramme.

Opgørelsen af jeres tilknyttet virksomhed fremgår af fane 10 i bilag A.

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 2

9. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse

I skal oplyse om det, når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansieringsprojekter, udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder.²⁸

Opgørelsen af jeres bortfald fremgår af fane 11 i bilag A.

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

10. Uhjemlet rentepost – delvis ændring af prisloftsafgørelser fra 2013-2016 og den økonomiske ramme for 2017 samt kontrollen hermed

Vi er blevet opmærksomme på, at der i jeres prislofter for 2013 til 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 er indregnet finansielle omkostninger i form af renter, som er blevet betalt til koncernbundne selskaber, som følge af en forrentning af et stiftertilgodehavende. Dette stiftertilgodehavende er senere blevet erstattet af en driftskredit.

Det følger af vandforsyningsloven²⁹, at et vandselskab i vandpriserne alene kan indregne nødvendige omkostninger til indvinding og distribution af vand. Vandforsyningslovens § 52 a oplister udtømmende hvilke nødvendige omkostninger, et vandselskab kan indregne i vandpriserne.

Forrentningen af stiftertilgodehavende vurderes ikke at være en nødvendig omkostning for en effektiv drift og er dermed ikke omfattet af § 52 a. Der har derfor ikke været hjemmel til at medtage denne rentepost i jeres prislofter for 2013 til 2016 samt den økonomiske ramme for 2017. Jeres prislofter/økonomiske ramme har således været for høje. Vores afgørelser om jeres prislofter for 2013 til 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 er derfor delvis ugyldige.

Den daværende prisloftsregulering indebar til forskel fra i dag, at der i prislofterne blev indregnet budgetterede omkostninger til fx finansielle omkostninger, som efterfølgende blev korrigeret på baggrund af faktiske afholdte omkostninger.

I fik i jeres prislofter for 2011 til 2015 indregnet et budgetteret tillæg til finansielle omkostninger. Dette budgetterede tillæg blev efterfølgende korrigeret med jeres faktisk afholdte finansielle omkostninger for årene 2011 til 2015. I disse faktiske afholdte finansielle omkostninger indgik den uhjemlede rentepost³⁰. Den korrektion, der blev foretaget og indregnet i jeres prislofter i årene 2013-2016 og økonomiske ramme for 2017, tog fejlagtigt ikke højde for dette.

Af fane 12.1 i bilag A fremgår en opgørelse af de budgetterede finansielle omkostninger i rammerne for hvert af årene 2011 til 2015, de reelle faktiske finansielle omkostninger i hvert af årene 2011 til 2015, størrelsen af korrektionen indregnet i årene 2013 til 2017, størrelsen af den korrekte korrektion, som burde være indregnet i årene 2013 til 2017, og til sidst størrelsen af den manglende korrektion i årene 2013 til 2017.

²⁹ lbkg nr. 1204 af 28. september 2016

³⁰ I regnskabet for årene 2011-2014 var posten benævnt; ”finansielle omkostninger til tilknyttede virksomheder”, og i 2015; ”renteomkostninger til moderselskab”

Med henblik på at påse, om prislofterne/de økonomiske rammer er overholdt foretager vi en kontrol af, om de samlede indtægter overstiger prislofterne/de økonomiske rammer. Kontrollen kan resultere i overførsel af en eventuel positiv difference eller et fradrag bestående af en eventuel negativ difference i senere prislofter/økonomiske rammer.

Den manglende korrektion påvirker kontrollen med overholdelsen af jeres prislofter for 2013 til 2016 samt jeres økonomiske ramme for 2017. Vi beregner derfor nu kontrollen på ny med henblik på at konstatere, hvorvidt I har opkrævet for meget hos jeres forbrugere i årene 2013 til 2017.

Af fane 12.2 i bilag A fremgår en opgørelse af, om I har opkrævet for meget hos forbrugerne i årene 2013 til 2017, samt om der er overført for stort et tillæg til de efterfølgende prislofter/økonomiske ramme. For hvert år er jeres prislofter/økonomiske ramme oplyst samt kontrollen heraf opgjort før og efter, at den manglende korrektion er fratrasket.

Det fremgår af fane 12.2 i bilag A, at I har opkrævet for meget hos forbrugerne i årene 2013, 2015 og 2016. Opgørelsen viser, at I samlet set for prislofter/økonomiske ramme for årene 2013 til 2017 har opkrævet 7.888.387 kr. for meget hos jeres forbrugere.

På denne baggrund foretager vi en delvis ændring af prisloftsafgørelserne for 2013 til 2016 samt den økonomiske ramme for 2017.

Det er vores vurdering, at det er mest overskueligt og gennemsigtigt – samt at det er i overensstemmelse med formålet med vandsektorreguleringen – at ændringerne samlet fremgår af denne afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2021 og 2022 og ikke af korrektioner til de separate afgørelser. Af fane 12.1 og 12.2 fremgår således en samlet oversigt over de foretagne ændringer. Vi har også lagt vægt på, at samtlige reguleringsperioder og kontrolperioder for jeres prislofter/økonomiske ramme for 2013 til 2017 er afsluttede, hvorfor korrektionerne ikke påvirker de efterfølgende afgørelser.

Som følge af de foretagne ændringer har vi indregnet et fradrag på 7.888.387 kr. i de økonomiske rammer for 2021 og 2022. Fradraget fordeles ligeligt over de to år.

Frdraget fremgår af fane 12.2 i bilag A.

11. Høringssvar

I har den 20. oktober 2020 afgivet høringssvar til jeres udkast til afgørelse om økonomiske rammer for 2021-2022. Jeres bemærkninger vedrører kapitlet *”U hjemlet rentepost – delvis ændring af prisloftafgørelser fra 2013-2016 og den økonomiske ramme for 2017 samt kontrollen hermed”*.

Jeres høringssvar har ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer for 2021-2022, hvorfor denne afgørelse ikke er korrigeret i forhold til det tidligere tilsendte udkast til afgørelse om økonomiske rammer for 2021-2022. Begrundelsen følger nedenfor.

I er i jeres høringssvar overordnet kommet med tre bemærkninger til kapitlet. For det første gør I gældende, at vi ikke har en særskilt hjemmel til at genoptage tidligere meddelte økonomiske rammer eller prisloftafgørelser. For det andet bestrider I, at prisloftafgørelserne for perioden 2013-2016 er ugyldige. For det tredje gør I gældende, at betingelsen for at tilbagekalde afgørelserne efter den almindelige forvaltningsret ikke er opfyldt.

Jeres bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer i jeres afgørelse.

Ikke særskilt hjemmel til genoptagelse

I gør gældende, at der hverken i den gældende bekendtgørelse om økonomiske rammer eller den dagældende prisloftsbekendtgørelse er en særskilt hjemmel til at genoptage tidligere meddelte økonomiske rammer eller prisloftafgørelser. Adgangen til at foretage genoptagelse følger dermed af de almindelige forvaltningsretlige principper for adgang til genoptagelse af forvaltningsakter.

Vi bestrider ikke, at der hverken i den dagældende prisloftsbekendtgørelse eller den gældende bekendtgørelse om økonomiske rammer eller i vandsektorloven er en direkte og særskilt hjemmel til, at vi kan genoptage tidligere udmeldte prislofter/økonomiske rammer. Vi bestrider heller ikke, at muligheden herfor alene følger af den almindelige forvaltningsret.

Ugyldighed

I henviser til, at vi ikke er myndighed eller har kompetence til at påse overholdelse af vandforsyningslovens § 52 a. Kommunalbestyrelsen er myndighed i forhold til overholdelsen af § 52 a, hvor kommunalbestyrelsen skal godkende takster og takstregnskab. I angiver endvidere, at Randers Kommune har godkendt såvel jeres takster som takstregnskab for perioden 2013-2016. I bestrider derfor, at vores prisloftafgørelser for perioden 2013-2016 er delvis ugyldige. I angiver, at prisloftafgørelserne hviler på en af Randers Kommune godkendt takst og takstregnskab for perioden 2013-2016, som ifølge den takstgodkendende myndighed Randers Kommune er lovlige.

Efter den almindelige forvaltningsret er en forvaltningsafgørelse ugyldig, hvis tre betingelser er opfyldt. Der skal foreligge en retlig mangel, manglen skal være væsentlig, og der må ikke foreligge særlige forhold, som afgørende taler imod ugyldighed.³¹

Det er korrekt, at det er kommunalbestyrelsen, der er godkendelsesmyndighed i forhold til vandforsyningsloven § 52 a. Det sker efter, vi har truffet afgørelse om vandselskabernes økonomiske rammer. Det følger af bestemmelsen hvilke nødvendige omkostninger, et vandselskab kan indregne i vandpriserne. Det bemærkes, at Randers kommune afslog at godkende taksterne i årene 2011-2014. Først i 2015 godkendte kommunen taksterne for årene 2011-2014. Godkendelsen var betinget af, at der skete tilbagebetaling til forbrugerne.

Vi skal udmelde økonomiske rammer (tidligere prislofter) over for vandselskaber, der er omfattet vandsektorloven. De økonomiske rammer/prislofter sætter et loft over, hvor mange indtægter vandselskabet må have inden for et pågældende år. Der er således tale om en opkrævningsret, hvorved vandselskabet får lov til at få dækket de omkostninger, der er indregnet i den økonomiske ramme/prisloft.

Vores bemyndigelse til at fastsætte og udmelde økonomiske rammer/prislofter er blandt andet reguleret i ØR-bekendtgørelsen og den dagældende prisloftsbekendtgørelse. Vores afgørelser skal imidlertid også være i overensstemmelse med regler fastsat i anden relevant lovgivning. Det vil sige, at vi ikke kan indregne en omkostning i de økonomiske rammer/prislofter (og dermed en opkrævningsret), der vil være i strid med anden lovgivning.

I prisloftsafgørelserne for 2013-2016 og den økonomiske ramme for 2017 indgik der en rentepost, som ikke vurderes at være en nødvendig omkostning for en effektiv drift og dermed ikke omfattet af § 52 a. Der har derfor ikke været hjemmel til at medtage denne rentepost i de pågældende afgørelser. Betingelsen for ugyldighed, om at der skal være en retlig mangel, er derfor opfyldt.

Allerede fordi der – som følge af indregning af en uhjemlet rentepost – er tale om en retlig mangel, som har påvirket afgørelsens indhold, er det vores vurdering, at der er tale om en væsentlig mangel. Hertil kommer størrelsen på beløbet, og at det er forbrugerne, der i sidste ende betaler for selskabets uhjemlede omkostninger via taksterne.

Endelig er det vores vurdering, at der ikke foreligger særlige forhold, som afgørende taler imod ugyldighed. Dette er begrundet i, at varetagelsen af forbrugernes interesser i dette tilfælde vægter tungere end hensynet til jer som adressat for den begunstigende afgørelse, eftersom det i sidste ende er forbrugerne, der betaler.

³¹ Forvaltningsret almindelige emner, 6. udgave 2016, side 445.

Det er således vores vurdering, at betingelserne, for at prisloftsafgørelserne for 2013-2016 og den økonomiske ramme for 2017 samt kontrollen hermed er delvis ugyldige - for så vidt angår indregningen af den uhjemlede rentepost - er opfyldt. På denne baggrund fastholder vi vores delvise ændring af afgørelserne.

Det bemærkes i øvrigt, er det er vores vurdering, at I ikke kan have haft en forventning om at kunne opkræve en uhjemlet rentepost, da I burde have vidst, at der ikke var tale om en nødvendig omkostning omfattet af vandforsyningslovens § 52 a. Som angivet ovenfor har Randers kommune netop afslået at godkende taksterne i årene 2011-2014. Først i 2015 godkendte kommunen taksterne for årene 2011-2014. Godkendelsen var betinget af, at der skete tilbagebetaling til forbrugerne.

Tilbagekaldelse

I gør gældende, at betingelsen for at tilbagekalde en begunstigende forvaltningsafgørelse beror på en helhedsvurdering, hvor der skal ske en afvejning af forventningsprincippet hos adressaten og de grunde, der begrundet ønsket om tilbagekaldelse hos myndigheden. I anfører, at I klart har en forventning om, at prisloftafgørelserne for perioden 2013-2016 står ved magt, da vi ikke har præsenteret stærke grunde for tilbagekaldelse. Endvidere mener I ikke, at der foreligger nye oplysninger i sagen. I angiver, at den eneste nye oplysning i sagen er, at vi nu omdøber overdækningen til forrentning af stiftertilgodehavende.

Vi er ikke enige i, at der ikke foreligger nye oplysninger. Tidligere har vi ikke været vidende om, at der i jeres indberettede faktiske nettofinansielle poster indgik en uhjemlet rentepost. Det er først som følge af sagen mellem jer og Randers Kommune, at vi er blevet opmærksomme herpå.

Efter vores vurdering er der tale om, at afgørelserne er delvis ugyldige. Det har derfor ikke betydning, hvorvidt betingelser for tilbagekaldelse er opfyldt. Det følger af den almindelige forvaltningsret, at hvis der er tale om, at en afgørelse er ugyldig – eller delvis ugyldig -, har den udstedende myndighed ikke blot en mulighed for, men også en pligt til at omgøre den.³²

For så vidt angår jeres angivelse af, at I klart har en forventning om, at prisloftafgørelse for perioden 2013-2016 står ved magt, henviser vi til det ovenfor anførte.

³² Forvaltningsret almindelige emner, 6. udgave 2016, side 517

12. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³³ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.³⁴

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser efter vandsektorloven eller de regler, der fastsættes i medfør heraf, kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.³⁵

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



v/ Tone Madsen

³³ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³⁴ Jf. vandsektorlovens § 27

³⁵ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2