

NK-Vand A/S
Ved Fjorden 18
4700 Næstved

Den 20. april 2023
Sag nr. 23/00133

Genoptagelse og ændring af statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2022

I har den 22. september 2022 anmodet om genoptagelse af vores afgørelse om jeres statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2022 af 6. oktober 2021 på baggrund af Kendelse afsagt af Konkurrenceankenævnet den 28. juli 2022 i sag nr. VFL-5-2021.

Jeres genoptagelsesansøgning vedrører jeres afholdte omkostninger i 2020 som følge af COVID-19, som I ansøgte om at få godkendt som en ikke-påvirkelige omkostning grundet force majeure efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13. Den 13. februar 2023 er I fremkommet med yderligere bemærkninger til jeres genoptagelsesansøgning.

Vi afviste i vores afgørelse af 6. oktober 2021 om jeres statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2022 at godkende jeres afholdte omkostninger i 2020 som følge af COVID-19 som en ikke-påvirkelig omkostning grundet force majeure efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13.

Den 28. juni 2022 afsagde Konkurrenceankenævnets kendelse i sag VFL-5-2021, hvor nævnet forholdte sig til, hvilke omkostninger, der kan betegnes som ikke-påvirkelige omkostninger som følge af force majeure efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13.

Det følger af forvaltningsretlige principper, at vi har mulighed for at genoptage en afgørelse, hvis der i forbindelse med genoptagelsesansøgningen er fremkommet nye faktiske eller retlige oplysninger, som vurderes at have væsentlige betydning for afgørelsen og kan ændre udfaldet heraf.

På baggrund af Konkurrenceankenævnets kendelse genoptager og ændrer vi hermed vores afgørelse af 6. oktober 2021 om jeres statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2022 vedrørende afholdte omkostninger i 2020 som følge af COVID-19, da kendelsen indeholder nye retlige oplysninger, idet nævnet kom frem til en anden vurdering af begrebet force majeure, end det der fremgik af afgørelsen.

Der er foretaget ændringer i opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger. Ændringerne fremgår her af indeværende afsnit, i afgørelsens kapitel 5 samt af fane 6 i Bilag A.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Kapitel 10 om høringssvar til vores tidligere afgørelse af den 6. oktober 2021 er udgået som en konsekvens af, at Konkurrenceankenævnets kendelse ændrer vores tidligere praksis på området. Der henvises til kapitel 5 om ikke-påvirkelige omkostninger for vores ændrede begrundelse.

Herudover er der ikke foretaget ændringer i afgørelsen.

I 2020 modtog I økonomiske rammer for 2021-2022.

Dette er en meddelelse, der på baggrund af dette års indberettede oplysninger gør status over overholdelsen med jeres tidligere økonomiske rammer. Meddelelsen indeholder også afgørelse om justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres ramme for 2022 og frem.

Indtægtsrammen udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2022.

I 2022 udgør jeres indtægtsramme: 42.258.399 kr.

Indtægtsrammen er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for indtægtsrammens størrelse finder I på de følgende sider.

Høring

Høringen omhandler alene ændringerne i afgørelsens kapitel 5 vedrørende ikke-påvirkelige omkostninger angående force majeure efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13 samt af fane 6 i Bilag A.

Vi skal bede jer fremsende eventuelle bemærkninger til denne genoptagne og ændrede afgørelse senest den 4. maj 2023. Hører vi ikke fra jer inden denne frist, er afgørelsen endelig.

Indhold

1. Indledning	4
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	5
2.1 Økonomisk ramme for 2022	5
2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2023	6
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2024	7
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2025	8
3. Generelt effektiviseringskrav	9
4. Individuelt effektiviseringskrav	10
5. Ikke-påvirkelige omkostninger	11
6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske rammer	14
7. Tillæg	15
8. Tilknyttet virksomhed	20
9. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen	21
10. Klagevejledning	22

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven og får derfor fastsat økonomiske rammer.¹ Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre selskaber.³ Alle indtægtsrammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I en statusmeddelelse for 2022, da I sidste år fik økonomiske rammer for 2021-2022.⁵

Statusmeddelelsen for jeres økonomiske ramme er delt op, så *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *be-regningen* fremgår af bilag A.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp til at læse og forstå jeres seneste udmeldte økonomiske ramme inklusiv bilag, og som I i år får statusmeddelelse på:

www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/

¹ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 20, stk. 4

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2022

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2021	27.336.482	kr.
- Heraf nye omkostninger i ØR21 - Drift	551.979	kr.
- Heraf nye omkostninger i ØR21 - Anlæg	670.488	kr.
Nye tillæg - Drift	8.304	kr.
Nye tillæg - Anlæg	1.131.689	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	337.267	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-298.814	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-373.044	kr.
Omkostninger i alt	28.141.885	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	13.224.480	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	892.034	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	892.034	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2022	42.258.399	kr.

2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2023

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2022	28.141.885	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	92.868	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-293.804	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-203.675	kr.
Omkostninger i alt	27.737.275	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	13.268.120	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2023	41.005.396	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	27.737.275	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	91.533	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-288.878	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-201.323	kr.
Omkostninger i alt	27.338.608	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	13.311.905	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2024	40.650.513	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	27.338.608	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	90.217	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-284.034	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-198.997	kr.
Omkostninger i alt	26.945.793	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	13.355.835	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	40.301.628	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber pålægges et årligt generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁶ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁷ afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.⁸

Da I i år får en statusmeddelelse, anvendes fortsat niveauet for den produktivitetsudvikling, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. Jeres generelle effektiviseringskrav er derfor ikke korrigeret i forhold til dette års produktivitetsanalyse.

Status for den økonomiske ramme

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 298.814 kr. i 2022.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 373.044 kr. i 2022.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2 samt § 10, stk. 2.

4. Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner selskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde de mindre effektive selskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe selskabernes indtægtsrammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialet. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til indtægtsrammerne og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige indtægtsramme fratrukket ikke-påvirkelige omkostninger.⁹

Da I i år får en statusmeddelelse, anvendes fortsat procentsatsen for det individuelle effektiviseringskrav, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. Det skyldes, at effektiviseringskravet er stillet på baggrund af resultaterne fra benchmarkingen i året, hvor jeres nuværende økonomiske ramme blev fastsat¹⁰

Status for den økonomiske ramme

Det individuelle effektiviseringskrav udgør 0 kr. i 2022.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

¹⁰ Læs mere om metoden og resultaterne på vores hjemmeside:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2021/>

5. Ikke-påvirkelige omkostninger

Vi justerer hvert år jeres ikke-påvirkelige omkostninger i forhold til det indberettede niveau for samme type omkostninger året før.¹¹

Afgørelse

I har ansøgt om 135.837 kr. som omkostninger til force majeure efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13. I har oplyst, at omkostningerne relaterer sig til krav til værnemidler, øgede rengøring, anbefalinger vedrørende hjemmearbejde samt tabt produktivitet, og at omkostningerne fordeles sig på følgende udgiftsposter:

Værnemidler og lignende:	58.408 kr.
Gulvmaskine (anlægssum = 29.665 kr. /levetid = 5 år):	5.933 kr.
Uproduktive mandetimer - løn til hjemsendte medarbejdere:	71.496 kr.
I alt:	<u>135.837 kr.</u>

I har endvidere oplyst, at omkostningerne er en følge af COVID-19-pandemien.

Af Konkurrenceankenævnets kendelse af den 28. juli 2022 i sag VFL-5-2021 fremgår følgende om begrebet force majeure i henhold til ØR-bekendtgørelsens bestemmelse herom:

”Konkurrenceankenævnet finder, at begrebet force majeure i ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13, må antages at omfatte tilfælde, hvor uforudsigelige hændelser, som vandselskaberne ikke har kontrol over og ikke kan afværge, midlertidigt eller permanent nødvendiggør afholdelse af omkostninger, som vandselskabet ikke ellers ville have afholdt. Det er nævnets opfattelse, at COVID-19 – i hvert fald i perioden, hvor COVID-19 blevet karakteriseret som en samfundskritisk sygdom, jf. lov nr. 285 af 27. februar 2021 om epidemier mv. (epidemiloven) § 2, stk. 4 – må anses som en ekstraordinær og uforudsigelig hændelse omfattet af dette begreb. Heraf følger, at de omkostninger, som vandselskaber har måtte afholde udelukkende for at opfylde de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, herunder rengøringskrav, afstandskrav og hjemsendelse i forbindelse med opfyldelse af krav om selvisolation, må anses som omkostninger omfattet af ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13.”

Det følger af Konkurrenceankenævnets kendelse, at omkostninger, som følge af restriktioner i forbindelse med opfyldelse af de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, herunder rengøringskrav, afstandskrav og hjemsendelse i forbindelse med opfyldelse af krav om selvisolation, skal dokumenteres og ligge ud over de omkostninger, som et vandselskab ellers ville afholde som følge af ordinær drift. Kan et vandselskab dokumentere at

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4-6

have afholdt sådanne meromkostninger, er der tale om ikke-påvirkelige omkostninger, jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13.

På grundlag heraf samt på grundlag af jeres dokumentation, er det vores vurdering, at følgende omkostninger kan godkendes som ikke-påvirkelige omkostninger:

- Værnemidler og lignende
- Gulvmaskine

Værnemidler og lignende

Det er vores vurdering, at omkostningerne på 58.408 kr. til værnemidler, masker, engangshandsker, håndsprit, desinfektionsmidler og lignende kan godkendes som dokumenterede meromkostninger som følge af force majeure, da omkostningerne udelukkende er afholdt for at opfylde de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, og der således er tale om dokumenterede meromkostninger.

Gulvmaskine

I oplyser, at I som følge af COVID-19 har investeret i en gulvmaskine for at højne hygiejneniveauet.

Det er vores vurdering, at omkostningerne på 29.665 kr. til en gulvmaskine kan godkendes som dokumenterede meromkostninger som følge af force majeure, da omkostningerne udelukkende er afholdt for at opfylde de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, herunder øgede krav til rengøring og hygiejneniveau her i form af ekstra grundig gulvvask, og der således er tale om en dokumenterede meromkostning.

På baggrund af ovenstående og den fremlagte dokumentation, er det vores vurdering, at følgende omkostninger ikke kan godkendes som ikke-påvirkelige omkostninger:

- Uproduktive arbejdstimer

Uproduktive arbejdstimer

I oplyser, at I er organiseret, så medarbejdere i drift også indgår i planlægning, og dermed har en tværfaglig rolle. I oplyser, at denne tværfaglige rollefordeling har haft den konsekvens, at det ikke har været muligt at bruge den planlagte tid på anlægsprojekter, fordi projekter i et vist omfang har været udsat som følge af nedlukning i Danmark. I oplyser, at I derfor har haft relativt store produktivitetstab. I har på dette grundlag ansøgt om at få behandlet løn til hjemsendte medarbejdere som en ikke-påvirkelig omkostning.

Det følger af Konkurrenceankenævnets kendelse, at omkostninger som følge af nedlukning og hjemsendelse i forbindelse med opfyldelse af de nationale sundhedsmyndigheders krav om selvisolation, skal ligge ud over de omkostninger, som et vandselskab – uanset COVID-19 – ville afholde som følge af ordinær drift, for at der kan være tale om ikke-påvirkelige

omkostninger, jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13. Det kan f.eks. være omkostninger til værnemidler mv., jf. ovenstående.

Det er vores forståelse, at beløbet for jeres lønomkostninger til hjemsendte medarbejdere for uproduktive arbejdstimer ikke adskiller sig fra beløbet for jeres almindelige lønomkostninger, hvorfor der er tale om ordinære driftsomkostninger. Der er således ikke tale om omkostninger, som udelukkende er afholdt som en konsekvens af COVID-19, og som ligger ud over de omkostninger, som I ellers ville have afholdt som følge af den ordinære drift. Lønomkostninger til uproduktive arbejdstimer er dermed ikke en meromkostning, der kan godkendes som en ikke-påvirkelig omkostning efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13. Det forhold, at I ikke har fået en arbejdsydelse til gengæld, kan ikke ændre på, at jeres almindelige lønomkostninger anses for ordinære driftsomkostninger.

På grundlag heraf er det vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at de ansøgte lønomkostninger adskiller sig fra de ordinære driftsomkostninger (lønomkostninger), som I ville have haft uanset COVID-19, hvorfor I ikke har dokumenteret, at der er tale om meromkostninger.

Vi kan på baggrund heraf ikke godkende de 71.496 kr., som en ikke-påvirkelig omkostning efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13.

Vi har godkendt jeres øvrige ansøgte ikke-påvirkelige omkostninger. Som følge af vores genoptagelse udgør jeres samlede ikke-påvirkelige omkostninger 13.137.628 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske rammer

Vi kontrollerer i året før starten af hver reguleringsperiode, om I har overholdt jeres økonomiske rammer i kontrolperioden.¹² Første år i en reguleringsperiode kontrollerer vi også, om I har overholdt jeres økonomiske rammer i den foregående reguleringsperiode. Jeres igangværende reguleringsperiode er 2021-2022. Kontrolperioden løber fra året før reguleringsperiodens start til året før reguleringsperiodens slutning, dvs. 2020-2021.

Jeres økonomiske rammer for sidste år indeholdt en opgørelse af, hvorvidt I havde overholdt jeres indtægtsramme i kontrolperioden for 2018-2019. I år kontrollerer vi, om I har overholdt jeres indtægtsramme for 2020, og vi laver en samlet og endelig kontrol af reguleringsperioden for 2019-2020.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores hjemmeside:

www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/

Status for den økonomiske ramme

I har overholdt jeres indtægtsramme for 2019 med 196.466 kr.

I har overholdt jeres indtægtsramme for 2020 med 260.232 kr.

Over reguleringsperioden for 2019 og 2020 har I overholdt jeres indtægtsrammer.

Kontrollen af jeres indtægtsramme har vist, at I for begge år i reguleringsperioden 2019 og 2020 har opkrævet færre indtægter end jeres indtægtsrammer tillod. Dermed har I en positiv difference mellem jeres indtægtsrammer og jeres indtægter begge årene.

Den positive difference for 2020 har I mulighed for at opkræve i 2021, da det er det sidste år i kontrolperioden. I har derimod ikke mulighed for at opkræve den positive difference for 2019 efter 2020, da 2020 var sidste år i reguleringsperioden.¹³

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme fremgår af fane 7 i bilag A.

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 8

7. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, supplerende investeringstillæg, periodevise driftsomkostninger, justering af den økonomiske ramme og nødvendige udgifter til vandindvindinger.¹⁴ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.¹⁵

Afgørelse

I har i årets indberetningen ansøgt om følgende tillæg:

1. Sikring af boringer, monitorering og sektionering
2. Politisk udstukne restriktioner
3. Bane Danmarks Femern Bælt-projekt
4. Udvidelse af forsyningsområde
5. HPFI-test og filterudskiftning

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 9.1 og 9.2 i bilag A.

1. Sikring af boringer, monitorering og sektionering

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 1.114.934 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 815.693 kr. samt årlige finansielle omkostninger på 299.241 kr.

Begrundelse

For at få tillæg til mål¹⁶ skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår. Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.¹⁷

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2, 15 og 33, stk. 6

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

I har oplyst, at dokumentation, for at målene er statsligt eller er kommunalt fastsat, fremgår af henholdsvis Næstved Kommunes Vandforsyningsplan 2014-2024, indvindingstilladelsen til Pindsbro Vandværk, samt § 9, stk. 3 i bekendtgørelse om udførsel og sløjfning af borer og brønde på land

Det er vores vurdering, at målene er statsligt eller kommunalt fastsat.

Omkostningen skal være væsentlig

I har oplyst, at I som følge af målet blandt andet har hævet jeres borer og foretaget sektionering af jeres ledningsnet til brug for bedre lækageopsporinger. I har haft anlægsomkostninger for 9.819.830 kr. i 2020 til målene. De årlige lineære afskrivninger udgør 815.693 kr. I har endvidere oplyst, at I har haft finansielle omkostninger for 299.241 kr.

Jeres samlede årlige omkostninger til målet udgør 1.114.934 kr., hvilket overstiger væsentlighedsgrænsen på 500.000 kr. inden for et kalenderår.

Aktiviteten skal falde uden for jeres ordinære drift

Det er på baggrund af jeres oplysninger vores vurdering, at målene ligger ud over jeres ordinære drift.

2. Politisk udstukne restriktioner

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår¹⁸. Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.

I har oplyst, at I som følge af krav om forebyggende tiltag mod COVID-19 har haft omkostninger på 136.287 kr., som dækker over indkøb af en gulvmaskine, værnemidler samt uproduktive mandetimer. I har indsendt en opgørelse over omkostningerne.

Det følger af forarbejderne til vandsektorloven,¹⁹ at der er en betingelse for at opnå tillæg efter § 11, stk. 1 til den økonomiske ramme, at der er tale om et formål inden for jeres hovedvirksomhed, herunder miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service. Dette følger endvidere af Konkurrenceankenævnets kendelse VFL-2-2019

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

¹⁹ LF nr. 91 af 16. december 2015

af 12. marts 2020.²⁰ Det er vores vurdering, at *hovedvirksomhed i form af miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningsikkerhed eller service* skal forstås i direkte relation til den forsyningsydelse, som I leverer.

Det er vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at der er tale om omkostninger til opfyldelse af et mål inden for de nævnte områder i relation til jeres forsyningsydelse.

Vi har lagt vægt på, at COVID-19 restriktionerne generelt har til formål at beskytte personer i det offentlige rum, og her på jeres arbejdsplads, mod en personsmitte sygdom. I har ikke dokumenteret, at formålet med restriktionerne og jeres omkostninger forbundet med opfyldelsen heraf relaterer sig til den forsyningsydelse, som I leverer. På denne baggrund afviser vi jeres ansøgning om dette tillæg.

3. Bane Danmarks Femern Bælt-projekt

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af flytning af jeres forsyningsledninger.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres engangsdriftstillæg udgør 904.261 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022.

Begrundelse

I har mulighed for at søge om at få øget den økonomiske ramme med et tillæg som følge af nødvendige omkostninger eller erstatninger i forbindelse med flytning af forsyningsledninger.²¹ Det er en forudsætning, at der er tale om flytning af forsyningsledninger som følge af arealejers retmæssige råderet over arealet.

I har oplyst, at I som følge af anlægsarbejder i forbindelse med Bane Danmarks Femern Bælt-projekt skal flytte en af jeres forsyningsledninger. I har blandt andet henvist til et referat fra et ledningsejermøde.

I har videre oplyst, at I som følge af flytningen har haft engangsdriftsomkostninger for 904.261 kr.

Det er på baggrund af jeres oplysninger og den fremsendte dokumentation vores vurdering, at I har godtgjort, at flytningen af jeres forsyningsledninger er en følge af arealejers retmæssige råderet over arealet, og at jeres omkostninger har været nødvendige i forbindelse med flytningen af jeres forsyningsledninger.

²⁰ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/okonomiske-rammer/konkurrenceankenævnets-ken-delser/>

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 3

4. Udvidelse af forsyningsområde

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde og/eller håndterede vandmængde.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 21.310 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 3.555 kr., årlige finansielle omkostninger på 9.478 kr. samt årlige driftsomkostninger på 8.277 kr.

Begrundelse

For at få tillæg skal der være sket en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. I skal derudover godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. Det er os, der fastsætter tillæggets størrelse.²²

Udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder

I har oplyst, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde.

I har oplyst, at udvidelsen består af udstykninger og anlæggelse af nye stiledninger på tværs af jeres forsyningsområde. Som dokumentation herfor har I fremsendt diverse lokalplaner som beskriver projekterne.

Det er på baggrund af jeres oplysninger vores vurdering, at I har godtgjort, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde.

Forøgelse som følge af en udvidelse af forsyningsområde eller håndterede vandmængder

Det er en betingelse for at få et tillæg, at I kan godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder.

I har oplyst, at I som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde har haft samlede anlægsomkostninger i 2020 på 266.655 kr. De årlige lineære afskrivninger udgør 3.555 kr. I har endvidere oplyst, at I har haft finansielle omkostninger for 9.478 kr.

Det er vores vurdering, at I har godtgjort, at forøgelsen af jeres anlægsomkostninger er en følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde.

I har endvidere oplyst, at I som følge af udvidelsen har haft samlede driftsomkostninger på 8277 kr. I har opgjort forøgelsen af jeres driftsomkostning ud fra en beregning af jeres gennemsnitlige driftsomkostning pr. me-

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

ter ledning. Denne beregnede gennemsnitslige driftsomkostning er herefter ganget med forøgelsen af jeres antal meter ledning i 2020, som følge af udvidelsen.

På baggrund heraf samt sagens øvrige oplysninger er det vores vurdering, at det kan anses for godtgjort, at de indberettede driftsomkostninger på 8.277 kr. kan henføres til udvidelsen.

5. HPFI-test og filterudskiftning

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af periodevise driftsomkostninger.

Det er vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til periodevise driftsomkostninger skal I dokumentere, at I har periodevise driftsomkostninger, som ikke allerede er medregnet i jeres økonomiske rammer.²³

I har oplyst, at I har foretaget HPFI-test på alle vandværk samt filterlukning og udskiftning på Hjelmsøllille vandværk. I foretager disse aktiviteter med 2 års interval for HPFI-test samt 20 års interval for filterudskiftning.

Det følger af høringsbrev af 14. maj 2018 til ændring af bekendtgørelsen om økonomiske rammer, at periodevise driftsomkostninger dækker over omkostninger til periodevise oprensninger af slam- og regnvandsbede mv.

Det er vores vurdering, at HPFI-test og filterudskiftning er almindelig vedligeholdelse af vandværker, og kan ikke sidestilles med oprensning af slambede eller regnvandsbede. Omkostningerne kan således ikke betragtes som periodevise driftsomkostninger som forudsat i ØR-bekendtgørelsens § 13.

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 13, stk. 2

8. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.²⁴ Indtægtsrammerne bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2020. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres indtægtsramme.

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

9. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål, miljø- og servicemål efter de tidligere regler og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.²⁵

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

10. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.²⁶ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.²⁷

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.²⁸

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.²⁹

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Tone Madsen



Maria Folker-Schiller

²⁶ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

²⁷ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5 og § 27

²⁸ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

²⁹ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2