

A.P. Møller-Mærsk A/S
CVR-nr. 22756214
Esplanaden 50
1263 København K

og

Damco USA Inc.
180 Park Avenue
Florham Park, NJ
07932
USA

Afgørelse om A.P. Møller-Mærsk A/S' og Damco USA Inc.'s overtrædelse af konkurrencelovens regler om fusionskontrol

1. Afgørelse

1. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen (herefter "styrelsen") træffer hermed afgørelse om, at A.P. Møller-Mærsk A/S og Damco USA Inc. (herefter "Damco") har overtrådt reglerne om fusionskontrol i konkurrencelovens § 12 b, stk. 1, og § 12 c, stk. 5, 1. pkt., idet Damco, som er en del af A.P. Møller-Mærsk A/S, har erhvervet enekontrol over Pilot Air Freight Holdings LLC (herefter "Pilot"), uden at fusionen forinden var anmeldt til og godkendt af styrelsen.

Begrundelsen for afgørelsen er følgende:

2. Sagsfremstilling

2. Damco og Pilot er begge leverandører af logistiktjenester.¹

¹Damco er en leverandør af logistiktjenester. Damco tilbyder supply chain management services, lagerstyringstjenester og fragthåndtering i form af både luftfragt og fragt på land. Damco servicerer kunder i hele verden.

Pilot er en leverandør af logistiktjenester med 87 lokationer i Nordamerika og kontorer i Spanien og Holland. Pilot er specialiseret i Business-to-Consumer (B2C) levering af store og tunge varer (>70 kg/155 lbs, ikke-transportable varer, såsom møbler) i USA, samt i Business-to-Business (B2B) logistiktjenester vedrørende fragt af høj værdi, og som kræver hurtig levering. Pilot har et meget lille salg i Danmark.

Dato: 2. august 2023

Sag: KEP-22/09341-36

Sagsbehandler: / AVL

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000

CVR-nr. 10 29 48 19

EAN-nr. 5798000018006

kfst@kfst.dk

www.kfst.dk

**KFST – Uafhængig konkurrence-
myndighed**

3. Damco er en del af A.P. Møller-Mærsk A/S, jf. nærmere nedenfor, som er en integreret transport og logistikvirksomhed med hovedkontor i København.²
4. Den 5. februar 2022 blev der indgået en securities purchase agreement, og fusionen blev gennemført den 2. maj 2022 efter at være blevet godkendt af de amerikanske konkurrencemyndigheder.
5. I juni 2022 henvendte A.P. Møller-Mærsk A/S og Damco sig til styrelsen og oplyste om fusionens gennemførelse og om, at de efter fusionens gennemførelse var blevet opmærksomme på, at fusionen var anmeldelsespligtig i Danmark. Det skyldes, at Damco havde en koncernomsætning i Danmark på mere end 3,8 mia. kr., og at Pilot havde en samlet årlig omsætning på verdensplan på mindst 3,8 mia. kr., jf. nærmere nedenfor i afsnit 3 om konkurrencelovens § 12, stk. 1, nr. 2.
6. Den 29. september 2022 modtog styrelsen et udkast til en forenklet anmeldelse af fusionen mellem Damco og Pilot. Fusionen blev endeligt forenklet anmeldt den 7. oktober 2022.
7. Styrelsen fandt, at fusionen på baggrund af de foreliggende oplysninger ikke gav anledning til indsigelser fra styrelsen, og fusionen blev derfor godkendt af styrelsen den 19. oktober 2022 efter en forenklet sagsbehandling, jf. konkurrencelovens § 12 c, stk. 7.
8. Det fremgår af pkt. 6 i fusionsanmeldelsen, at Damco er en del af A.P. Møller-Mærsk A/S. Om koncernforbindelsen fremgår videre af pkt. 35 i anmeldelsen, at Damco er koncernforbundet med A.P. Møller-Mærsk A/S, idet A.P. Møller-Mærsk A/S er eneejer af Maersk Logistics & Services International A/S, som er eneejer af Damco.
9. Om det strategiske og økonomiske rationale for fusionen fremgår af pkt. 44 i fusionsanmeldelsen, at A.P. Møller-Mærsk A/S havde identificeret nogle huller i sit værdisudsagn til kunder i Nordamerika, og at A.P. Møller-Mærsk A/S derfor havde besluttet at erhverve Pilot.
10. Følgende fremgår således af pkt. 44 i anmeldelsen:

"APMM has identified some gaps in its value proposition towards customers in North America which means that in some areas APMM was not able to appropriately respond to its customer needs. To close one of these gaps, APMM decided to acquire Pilot as it believes that it will contribute towards completing APMM's

²A.P. Møller-Mærsk A/S kontrolleres af A.P. Møller Holding A/S, som er moderselskabet for A.P. Møller-koncernen.

value proposition towards their customers through an ability offer factory-to-couch logistics for Big and Bulky items through an asset light network-controlled model.”

11. Styrelsen har på baggrund af det i fusionsanmeldelsen anførte lagt til grund, at det de facto var A.P. Møller-Mærsk A/S, der traf beslutning om at gennemføre fusionen, uagtet at den formelt blev gennemført af den koncernforbundne virksomhed Damco. Nærværende afgørelse rettes på den baggrund mod både Damco og A.P. Møller-Mærsk A/S.

3. Reglerne om fusionskontrol

12. Reglerne om fusionskontrol i konkurrenceloven indebærer, at fusioner, der falder inden for lovens fusionsbegreb og er over en vis størrelse, skal anmeldes til og godkendes af styrelsen, før de må gennemføres. Af konkurrencelovens § 12, stk. 1, nr. 2, følger således:

”§ 12. Bestemmelserne i dette kapitel finder anvendelse på fusioner, hvor

[...]

2) mindst én af de deltagende virksomheder har en samlet årlig omsætning i Danmark på mindst 3,8 mia. kr. og mindst én af de øvrige deltagende virksomheder har en samlet årlig omsætning på verdensplan på mindst 3,8 mia. kr. eller

[...]”

13. En fusion, der ikke hæmmer den effektive konkurrence betydeligt, skal godkendes, og omvendt skal en fusion, der hæmmer den effektive konkurrence betydeligt, forbydes, jf. konkurrencelovens § 12 c, stk. 2.

3.1. Anmeldelsespligten

14. Pligten til at anmelde fusioner følger af konkurrencelovens § 12 b, stk. 1, hvoraf fremgår:

”§ 12 b. En fusion, der er omfattet af denne lov, skal anmeldes til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, efter at en fusionsaftale er indgået, et overtagelsestilbud offentliggjort eller en kontrollerende andel erhvervet, og før den gennemføres.

[...]”

15. Anmeldelsespligten for fusioner omfattet af loven skal ses i sammenhæng med præimplementeringsforbuddet, jf. afsnit 3.2. nedenfor.

16. For at styrelsen kan udøve sin beføjelse til at godkende hhv. forbyde en fusion, er det afgørende, at styrelsen bliver gjort bekendt med fusionen, inden den gennemføres.³
17. Af A.P. Møller-Mærsk A/S' og Damcos henvendelse til styrelsen i juni 2022 fremgik, at Damco havde en koncernomsætning i Danmark på mere end 3,8 mia. kr. Det fremgik endvidere, at Pilot samlet havde en årlig omsætning på verdensplan på mindst 3,8 mia. kr.
18. Det indebærer, at tærskelværdierne i konkurrencelovens § 12, stk. 1, nr. 2, var overskredet, og at fusionen mellem Damco og Pilot derfor var anmeldelsespligtig i henhold til konkurrencelovens § 12, stk. 1, nr. 2, jf. § 12 b, stk. 1.
19. Fusionen blev gennemført den 2. maj 2022 uden forudgående anmeldelse til styrelsen. Styrelsen vurderer derfor, at A.P. Møller-Mærsk og Damco overtrådte anmeldelsespligten den 2. maj 2022.

3.2. Præimplementeringsforbuddet

20. Forbuddet mod at gennemføre en fusion, før den er anmeldt og godkendt, følger af konkurrencelovens § 12 c, stk. 5, 1. pkt., hvoraf fremgår:

”§ 12 c.

[...]

Stk. 5. En fusion, der er omfattet af denne lov, må ikke gennemføres, hverken før den er blevet anmeldt, eller før Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har godkendt den i henhold til stk. 1. [...]”

21. Forbuddet skal sikre en effektiv forudgående fusionskontrol.⁴
22. Fusionen blev gennemført den 2. maj 2022, uden at den på det tidspunkt var anmeldt til og godkendt af styrelsen. Derfor har A.P. Møller-Mærsk A/S og Damco efter styrelsens vurdering overtrådt bestemmelsen i konkurrencelovens § 12 c, stk. 5, 1. pkt. Det er videre styrelsens vurdering, at overtrædelsen af denne bestemmelse varede fra, fusionen blev gennemført, den 2. maj 2022 og indtil styrelsens godkendelse af fusionen den 19. oktober 2022.

3.3. Konklusion – overtrædelse af reglerne om fusionskontrol

³ Jf. forarbejderne til lov nr. 416 af 31. maj 2000, FT 1999-2000, tillæg A, s. 6822

⁴ Jf. forarbejderne til lov nr. 416 af 31. maj 2000, FT 1999-2000, tillæg A, s. 6826 og 6837, h. sp.

23. Fusionen mellem Damco og Pilot blev gennemført den 2. maj 2022, men blev først anmeldt den 7. oktober 2022 og godkendt den 19. oktober 2022.
24. Fusionen blev dermed gennemført uden forud herfor at være blevet anmeldt til og godkendt af styrelsen. På den baggrund træffer styrelsen afgørelse om, at A.P. Møller-Mærsk A/S og Damco i nærværende sag den 2. maj 2022 overtrådte anmeldelsespligten i konkurrencelovens § 12 b, stk. 1, og i perioden fra den 2. maj 2022 til den 19. oktober 2022 overtrådte præimplementeringsforbuddet i konkurrencelovens § 12 c, stk. 5, 1. pkt.

4. Klagevejledning

25. Denne afgørelse kan i henhold til konkurrencelovens § 20, stk. 2 og 3, indbringes for Konkurrenceankenævnet eller domstolene senest 8 uger efter, at afgørelsen er meddelt A.P. Møller-Mærsk A/S og Damco.

Med venlig hilsen

Jakob Hald
Direktør