

Vandsam A/S
Langagervej 12
8500 Hammelev

Den 12. oktober 2022
Sag nr. 22/04224

Afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024

I 2021 modtog I statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2022. I får i år nye økonomiske rammer for 2023-2024.

Denne afgørelse er sendt i høring den 19. august 2022 med høringsfrist den 2. september 2022.

I har den 22. august 2022 afgivet høringssvar vedrørende

- Overtagelse af vandværker
- Forøgede el-udgifter

Det er vores vurdering, at vi kan imødekomme nogle af jeres bemærkninger, hvilket har ført til ændringer i jeres økonomiske rammer for 2023-2024. Denne afgørelse er derfor korrigeret i forhold til tidligere tilsendte afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024.

Begrundelserne fremgår af kapitel 9.

Afgørelse

Økonomiske rammer indeholder flere elementer: Kontrol af, om I har overholdt de tidligere økonomiske rammer, justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og de eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres ramme for 2023 og frem.

Jeres regnskabsmæssige kontrolrammer for 2023-2024 er også korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.

De regnskabsmæssige kontrolrammer udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2023 og 2024.

Vi har foretaget ændringer i forhold til tidligere tilsendte udkast til økonomiske rammer.

I 2023 udgør jeres regnskabsmæssige kontrolramme: 3.565.517 kr.

I 2024 udgør jeres regnskabsmæssige kontrolramme: 3.638.900 kr.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

De regnskabsmæssige kontrolrammer er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for rammernes størrelse finder I på de følgende sider.

Indhold

1. Indledning	4
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	5
2.1 Økonomisk ramme for 2023	5
2.2 Økonomisk ramme for 2024	6
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2025	7
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2026	8
3. Generelt effektiviseringskrav	9
4. Ikke-påvirkelige omkostninger	10
5. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme.....	11
6. Tillæg	13
7. Tilknyttet virksomhed	15
8. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen	16
9. Høringssvar	17
10. Klagevejledning	19

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven¹ og får derfor fastsat regnskabsmæssige kontrolrammer. Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber².

En regnskabsmæssig kontrolramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre selskaber.³ Alle regnskabsmæssige kontrolrammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I nye økonomiske rammer for 2023-2024 og vejledende økonomiske rammer for 2025-2026.⁵

Jeres økonomiske rammer er delt op sådan, at *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp til at læse og forstå jeres økonomiske ramme inklusiv bilag: [Sådan læser du din økonomiske ramme - drikkevand 2022](#)

¹ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 som ændret ved bkg. nr. 150 af 25/01/2022 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 3

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 21, stk. 6

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2023

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2022	2.917.534	kr.
Nye tillæg	70.411	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed	0	kr.
Prisudvikling i kr.	106.371	kr.
Effektiviseringskrav	-52.603	kr.
Omkostninger i alt	3.041.713	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	523.804	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Effektiviseringskrav på engangstillæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2023	3.565.517	kr.

2.2 Økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	3.041.713	kr.
Prisudvikling i kr.	108.285	kr.
Effektiviseringskrav	-53.550	kr.
Omkostninger i alt	3.096.448	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	542.451	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Fradrag for kontrol af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2024	3.638.900	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	3.096.448	kr.
Prisudvikling i kr.	110.234	kr.
Effektiviseringskrav	-54.514	kr.
Omkostninger i alt	3.152.168	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	561.762	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	3.713.931	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2026

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	3.152.168	kr.
Prisudvikling i kr.	112.217	kr.
Effektiviseringskrav	-55.495	kr.
Omkostninger i alt	3.208.891	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	581.761	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2026	3.790.652	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts-* og *anlægsomkostninger*. Alle selskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav udgør 1,7 pct. af de drifts- og anlægsomkostninger, der indgår i jeres regnskabsmæssige kontrolramme.⁶

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres drifts- og anlægsomkostninger udgør 52.603 kr. i 2023 og 53.550 kr. i 2024.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 11 i bilag A.

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 3

4. Ikke-påvirkelige omkostninger

På baggrund af den årlige indberetning til de økonomiske rammer justerer vi jeres økonomiske ramme med eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger.⁷ Justeringen foretages på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår.⁸ Ikke-påvirkelige omkostninger, som er afholdt i tidligere år, kan alene medtages, hvis der er truffet afgørelse om at indregne omkostningen over flere år (periodisering).⁹

Afgørelse

Vi har godkendt jeres indberettede ikke-påvirkelige omkostninger.

Samlet set er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 523.804 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2023.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 4 i bilag A.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, jf. § 18, stk. 1

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6

5. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme

Vi skal hvert år kontrollere, om I har overholdt jeres økonomiske rammer over reguleringsperioden/kontrolperioden, og giver en status på det seneste års overholdelse af rammerne. Dette er vist i figur 1, hvor kryds i et år betyder, at vi foretager kontrol i det år. Krydserne har samme farve som den periode, der kontrolleres, mens hvide kryds viser den årlige kontrol.

Jeres igangværende reguleringsperiode er 2021-2022 og kontrolperiode er 2020-2021. I år kontrollerer vi, om I har overholdt jeres regnskabsmæssige kontrolramme i 2021 samt kontrolperioden 2020-2021 samlet set, jf. fedmarkerede kryds i figur 1. Kontrolperioden 2020-2021 kontrolleres i år, fordi det er året før starten af en ny reguleringsperiode, som for jer starter i 2023 (mørk rosa farve i figur 1).¹⁰

Figur 1 Regulerings- og kontrolperioder, samt hvornår der foretages kontrol

Reguleringsperiode:		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Kontrolperiode:	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	
Kontrol med reguleringsperiode:			X	X		X			
Kontrol med kontrolperiode:			X		X				X
Årlig kontrol:	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Næste år vil vi kontrollere, om I har overholdt jeres økonomiske rammer i reguleringsperioden 2021-2022 (mørkegrøn i figur 1).

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores hjemmeside: [Rapport \(kfst.dk\)](https://kfst.dk)

Status for den økonomisk ramme

I har overholdt jeres regnskabsmæssige kontrolramme for 2020 med 32.464 kr.

I har overholdt jeres regnskabsmæssige kontrolramme for 2021 med 282.668 kr.

Over kontrolperioden for 2020 og 2021 har I overholdt jeres regnskabsmæssige kontrolrammer.

Kontrollen af jeres regnskabsmæssige kontrolramme for 2021 har vist, at I har opkrævet færre indtægter end jeres regnskabsmæssige kontrolramme for 2021 tillod. I har dermed en positiv difference mellem jeres regnskabsmæssige kontrolramme og indtægter og har overholdt jeres regnskabsmæssige kontrolramme i 2021.

Kontrollen af kontrolperioden 2020-2021 har vist, at I har overholdt kontrolperioden samlet set.

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

Den positive difference fra 2021 har I mulighed for at opkræve i 2022, som er det sidste år i reguleringsperioden (mørkegrøn i figur 1). I har derimod ikke længere mulighed for at opkræve den positive difference fra 2020, da 2021 var sidste år i kontrolperioden (lysegrøn i figur 1).¹¹

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer fremgår af fane 5 i bilag A.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 8

6. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, supplerende investeringstillæg, periodevise driftsomkostninger, justering af den økonomiske ramme og nødvendige udgifter til vandindvindinger.¹² Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.¹³

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Overtagelse af vandværker
2. Forøgede el-udgifter

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 8.1 og 8.2 i bilag A.

1. Overtagelse af vandværker

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg, da jeres øgede omkostninger skyldes en øget håndteret vandmængde. Jeres tillæg udgør 67.991 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2023 og frem. Det samlede tillæg dækker over årlige driftsomkostninger.

Begrundelse

For at få tillæg skal der være sket en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. I skal derudover godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. Det er os, der fastsætter tillæggets størrelse.¹⁴

Udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder

I har oplyst, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde. I har oplyst, at I har overtaget fem vandværker i perioden 2019-2021.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg, da jeres øgede omkostninger skyldes en øget håndteret vandmængde.

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2, 15 og 33, stk. 6

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

2. Forøgede el-udgifter

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme ved en justering.

Det er vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at få øget jeres økonomiske ramme.

Begrundelse

Vi kan justere den økonomiske ramme, hvis jeres aktiviteter eller omkostninger ændres væsentligt.¹⁵ § 15 er en såkaldt *opsamlingsbestemmelse*, som kan anvendes i helt særlige tilfælde, der falder uden for de i §§ 11-13 nævnte tilfælde.

I har oplyst, at jeres samlede omkostninger til el er steget med 133.436 kr. i 2021 i forhold til 2020. I har søgt om at få øget rammen med omkostninger til de øgede el omkostninger.

ØR-bekendtgørelsens § 10 vedrører specifikt pristalsregulering af de økonomiske rammer, herunder regulering for ændringer i priser på input til vandsektoren, dvs. fx stigende energipriser. En speciel bestemmelse går forud for en mere generel bestemmelse (*lex specialis*), hvorfor ØR-bekendtgørelsens § 15 ikke kan finde anvendelse, når der er tale om omkostninger, som skyldes højere priser på input til vandsektoren, eftersom dette netop reguleres af ØR-bekendtgørelsens § 10.

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 15

7. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.¹⁶ De regnskabsmæssige kontrolrammer bliver justeret på baggrund af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2021. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres regnskabsmæssige kontrolramme.

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 21, stk. 2

8. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder. Bortfald eller nedsættelse af tidligere godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.¹⁷

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

9. Høringssvar

I har den 22. august 2022 afgivet høringssvar til vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2023-2024. Jeres bemærkninger vedrører:

- Overtagelse af vandværker
- Forøgede el-udgifter

Det er vores vurdering, at vi kan imødekomme jeres bemærkninger vedrørende overtagelse af vandværker. Jeres bemærkninger har derfor givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer for 2023-2024, hvorfor denne afgørelse er korrigeret i forhold til den tidligere tilsendte. Begrundelsen følger nedenfor.

Overtagelse af vandværker

I har i jeres høringssvar angivet, at vi på forkert grundlag har truffet afgørelse om tillæg til udvidelse som følge af forøget håndteret vandmængde. Jeres bemærkning har givet anledning til ændringer i jeres afgørelse.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg, da jeres øgede omkostninger skyldes en øget håndteret vandmængde og ikke fusioner. Jeres tillæg udgør 67.991 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2023 og frem.

Se begrundelse ovenfor i kapitel 6.

Forøgede el-udgifter

I har i jeres høringssvar angivet, at vi ikke har truffet afgørelse vedrørende en forhøjelse af jeres økonomiske ramme for øgede el-udgifter efter ØR-bekendtgørelsens § 15 på de rigtige forudsætninger, idet vi har beregnet den procentvise meromkostning ud fra jeres samlede økonomiske ramme. I gør gældende, at IPO og anlægsrammen ikke bør påvirke regnestykket, da forøgelsen i omkostninger til el-udgifter på 133.436 kr. udelukkende vedrører driftsomkostninger, hvorfor det kun er relevant at beregne forøgelsen i forhold til driftsomkostningerne isoleret set. På baggrund af jeres bemærkninger, har vi foretaget en ny vurdering af jeres ansøgning, hvori vi fastholder vores afslag, men med en anden begrundelse, hvorfor statusmeddelelsen er ændret i overensstemmelse hermed.

Efter ØR-bekendtgørelsens § 15 kan vi justere den økonomiske ramme for et vandselskab, hvis aktiviteterne eller omkostningerne i vandselskabet ændres væsentligt. ØR-bekendtgørelsens § 15 er en såkaldt opsamlingsbestemmelse i forhold til de øvrige bestemmelser om mulighed for tillæg til vandselskabers økonomiske rammer.

ØR-bekendtgørelsens § 10 vedrører specifikt pristalsregulering af de økonomiske rammer, herunder regulering for ændringer i priser på input til vandsektoren, dvs. fx stigende energipriser. En speciel bestemmelse går forud for en mere generel bestemmelse (lex specialis), hvorfor ØR-

bekendtgørelsens § 15 ikke kan finde anvendelse, når der er tale om omkostninger, som skyldes højere priser på input til vandsektoren, eftersom dette netop reguleres af ØR-bekendtgørelsens § 10.

Ændringen fremgår ovenfor i kapitel 6.

10. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.¹⁸ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.¹⁹

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.²⁰

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.²¹

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Tone Madsen



Maria Folker-Schiller

¹⁸ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

¹⁹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5 og § 27

²⁰ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

²¹ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2