

Vestforsyning Vand
Nupark 51
7500 Måbjerg

Den 14. november 2023
Sag nr. 23/08786

Genoptaget og ændret statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2024

I 2022 modtog I økonomiske rammer for 2023-2024.

Dette er en meddelelse, der på baggrund af dette års indberettede oplysninger gør status over overholdelsen med jeres tidligere økonomiske rammer. Meddelelsen indeholder også afgørelse om justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og de eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres rammer for 2024 og frem.

Vurdering af jeres ansøgning efter ØR-bekendtgørelsens § 15

Konkurrenceankenævnet har den 19. september 2023 afsagt kendelse i sag nr. VFL-1-2023, der omhandler, hvorvidt ØR-bekendtgørelsens § 15 finder anvendelse i den pågældende sag.

På baggrund af kendelsen genoptog og ændrede vi vores afgørelse om jeres statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2024 af 15. september 2023, idet en vurdering af, hvorvidt der er grundlag for en justering af jeres økonomiske ramme efter § 15 som følge af øgede omkostninger til el på grund af prisstigninger, blev tilføjet.

Udkast til vores behandling af jeres ansøgning vedrørende justering efter § 15 blev sendt i høring den 6. november 2023 med høringsfrist den 10. november. I har den 7. november 2023 afgivet høringssvar.

Jeres bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer. I kan læse begrundelsen i kapitel 10.

Status for den økonomiske ramme

Den økonomiske ramme udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2024.

I 2024 udgør jeres økonomiske ramme: 71.896.178 kr.

Den økonomiske ramme er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for den økonomiske rammes størrelse finder I på de følgende sider.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indhold

1. Indledning	3
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	4
2.1 Økonomisk ramme for 2024	4
2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2025	5
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2026	6
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2027	7
3. Generelt effektiviseringskrav	8
4. Individuelt effektiviseringskrav	9
5. Ikke-påvirkelige omkostninger	10
6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme.....	13
7. Tillæg	15
8. Tilknyttet virksomhed	18
9. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen	19
10. Høringssvar	20
11. Klagevejledning	22

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven¹ og får derfor fastsat økonomiske rammer. Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre selskaber.³ Alle økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I en statusmeddelelse for 2024, da I sidste år fik økonomiske rammer for 2023-2024.⁵ I får også vejledende økonomiske rammer for 2025-2027.

Statusmeddelelsen for jeres økonomiske ramme er delt op sådan, at *begrundelsen* for det fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp til at læse og forstå jeres seneste udmeldte økonomiske ramme inklusive bilag, og som I i år får statusmeddelelse på: [Sådan læser du din økonomiske ramme - drikkevand 2022](#).

¹ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 som ændret ved bkg. nr. 150 af 25/01/2022 og bkg. nr. 1549 af 16/12/2022 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 20, stk. 4

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	45.680.414	kr.
Nye tillæg - Drift	771.687	kr.
Nye tillæg - Anlæg	201.912	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	1.704.890	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-967.178	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-368.311	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	47.023.413	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	24.872.765	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) – Drift	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) – Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2024	71.896.178	kr.

2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	47.023.413	kr.
Prisudvikling i kr.	3.799.492	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-1.016.458	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-390.109	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	49.416.338	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	26.882.484	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	76.298.821	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2026

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	49.416.338	kr.
Prisudvikling i kr.	3.992.840	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-1.068.184	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-413.197	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	51.927.797	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	29.054.589	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2026	80.982.385	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2027

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	51.927.797	kr.
Prisudvikling i kr.	4.195.766	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-1.122.471	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-437.652	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	54.563.439	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	31.402.199	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2027	85.965.639	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁶ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁷ afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.⁸

Da I i år får en statusmeddelelse, anvendes fortsat niveauet for den produktivitetsudvikling, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer til de videreførte omkostninger fra sidste år. For eventuelle nye tillæg samt til de vejledende rammer for 2025-2027 anvendes den nyeste produktivitetsudvikling.

Status for den økonomiske ramme

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 368.311 kr. i 2024.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2024.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2, samt § 10, stk. 2

4. Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner selskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde de mindre effektive selskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe selskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialet. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.⁹

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige økonomiske ramme fratrukket ikke-påvirkelige omkostninger.¹⁰

Da I i år får en statusmeddelelse, anvendes fortsat procentsatsen for det individuelle effektiviseringskrav, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. Det skyldes, at effektiviseringskravet er stillet på baggrund af resultaterne fra benchmarkingen i året, hvor jeres nuværende økonomiske ramme blev fastsat.

Status for den økonomiske ramme

Det individuelle effektiviseringskrav udgør 967.178 kr. i 2024.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A.

⁹ Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af drikkevandselskaber til brug for de økonomiske rammer 2023-2024”:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2023/>

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

5. Ikke-påvirkelige omkostninger

På baggrund af den årlige indberetning til de økonomiske rammer justerer vi jeres økonomiske ramme med eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger.¹¹ Justeringen foretages på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår.¹² Ikke-påvirkelige omkostninger, som er afholdt i tidligere år, kan alene medtages, hvis der er truffet afgørelse om at indregne omkostningen over flere år (periodisering).¹³

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om en række ikke-påvirkelige omkostninger, herunder omkostninger til pålagte dyrkningsaftaler (mm.) for samlet set 595.593 kr. Vi har ikke godkendt de 595.593 kr. til ”Indsatsplaner BNBO forhandlinger”, der er indberettet som en omkostning, til et beløb, som vandselskabet er blevet pålagt at betale i medfør af vandforsyningslovens § 13 d, stk. 1, 2. pkt.¹⁴

I har som dokumentation for omkostningen ”Indsatsplaner BNBO forhandlinger” fremlagt et dokument med et skærmpoint af Holstebro Kommunes hjemmeside vedrørende ”Grundvandsbeskyttelse i BNBO” samt en oversigt over projektposteringer for 2022, jf. jeres indsendte bilag ”4va-R2023 økonomisk ramme 2024 BNBO IPO.pdf”.

Af skærmpointet fra Hølsebrog Kommune hjemmeside vedrørende ”Grundvandsbeskyttelse i BNBO” fremgår det, at efter indsatsplanens endelige vedtagelse skal vandværkerne selv skal søge at indgå frivillige aftaler med de berørte lodsejerne om ophør af pesticider, og såfremt frivillige aftaler ikke er mulige vil kommunen kunne udstede påbud om rådighedsindskrænkninger.

Derudover har I fremlagt en oversigt over projektposteringer, som er opdelt i to projektkategorier på henholdsvis 173.618 kr. og 421.975. Projektkategorierne er ikke nærmere udspecificerede, men det fremgår dog af beskrivelsen for nederste projektkategori, at den vedrører ”Medarbejder sats A”.

Aftalerne vedrørende dyrkningsrestriktioner er ikke fremlagt. Vi kan derfor ikke konstatere, om der er tale om omkostninger til aftaler som er indgået af kommunen, og som I er blevet pålagt at afholde,¹⁵ eller om der er tale om omkostninger til aftaler som I selv har indgået med lodsejer¹⁶. Gældende for begge typer af aftaler er, at det kun er den direkte betaling

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, jf. § 18, stk. 1

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 8

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 8

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 9

til lodsejeren i henhold til den indgåede aftale vedrørende dyrkningsrestriktioner der er ikke-påvirkelige omkostninger, og ikke andre typer af omkostninger, herunder eventuelle interne arbejdstimer.

Pålagte aftaler

For omkostninger til aftaler om dyrkningsrestriktioner som I er blevet pålagt at betale i henhold til en aftale, er det et krav, at aftalerne skal være indgået af kommunen, som efterfølgende har pålagt jer helt eller delvist at betale.¹⁷

For pålagte aftaler gælder, at aftalen skal være er indgået i medfør af vandforsyningslovens § 13 d. Betingelserne efter bestemmelsen er, at

- 1) Aftalen skal være indgået for at gennemføre en indsatsplan vedtaget efter vandforsyningslovens § 13 eller § 13 a,
- 2) Aftalen skal omhandle enten a) dyrkningspraksis eller andre restriktioner i arealanvendelsen eller b) køb af jord med henblik på beskyttelse af drikkevandsressourcer, og
- 3) Når kommunen har indgået aftalen og – efter høring af jer – vil pålægge jer at afholde omkostningen, skal I have fordel af aftalen.

Frivillige aftaler

For aftaler I selv har indgået, dvs. frivillige aftaler¹⁸, er det en betingelse, at der er tale om en aftale indgået efter vandforsyningslovens § 13 d, *eller* som kommunalbestyrelsen i øvrigt har vurderet er nødvendig for beskyttelsen af jeres drikkevandsressourcer.¹⁹

Det fremgår ikke af den fremlagte dokumentation, om aftalen er indgået efter vandforsyningslovens § 13 d.

Hvis en aftale er indgået i medfør af vandforsyningslovens § 13 d indebærer det, at aftalen indgås med ejeren eller indehaveren af andre rettigheder over en ejendom, hvor

- 1) Aftalen er indgået for at gennemføre en indsatsplan vedtaget efter vandforsyningslovens § 13 eller § 13 a,
- 2) Aftalen vedrører dyrkningspraksis eller andre restriktioner i arealanvendelsen eller salg af hele eller dele af ejendommen til kommunen eller til vandselskabet, og
- 3) Kommunen før aftalens indgåelse meddeles indholdet af den påtænkte aftale, så kommunen har mulighed for at gøre indsigelse mod aftalen efter proceduren i vandforsyningslovens § 13 d, stk.

Er betingelserne i vandforsyningslovens § 13 d ikke opfyldt, skal kommunalbestyrelsen have vurderet, at aftalen er nødvendig for beskyttelsen af vandelskabets drikkevandsressourcer. Reglerne indebærer herefter, at kommunalbestyrelsen skal forholde sig til indholdet af den pågældende

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 8

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 9

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5

aftale om dyrkningsrestriktioner eller køb af jord, herunder det aftalte beløb. I dette tilfælde skal I fremsende dokumentation for kommunalbestyrelsens vurdering af aftalens nødvendighed til os.

Som det fremgår af Indberetningsvejledningens²⁰ afsnit 3.1 og tabel 3.1, ”Ikke-påvirkelige omkostninger” og afsnit 3.1.1 ”Dokumentationskrav”, samt punkt 4 i vores ”Høringsnotat til Indberetningsvejledning til økonomiske rammer 2024, februar 2023”, skal I for ansøgninger om ikke-påvirkelige omkostninger i forbindelse med aftaler – både pålagte og frivillige – indgået om dyrkningspraksis eller andre restriktioner i arealanvendelse vedhæfte en kopi af de aftaler, der er indgået. Derudover skal I fremsende dokumentation for, at aftalen er indgået enten i medfør af vandforsyningslovens § 13 d og betingelserne heri er overholdt, eller at kommunalbestyrelsen har forholdt sig til indholdet af den pågældende aftale om dyrkningsrestriktioner eller køb af jord, herunder det aftalte beløb. Det således at kommunalbestyrelsens vurdering af aftalens nødvendighed dokumenteres over for os.²¹

Vi har ikke modtaget dokumentation for, at I af kommunen er blevet pålagt at afholde omkostninger til aftaler indgået af kommunen, og at betingelserne i vandforsyningslovens § 13 d herfor er opfyldt. Derudover har vi ikke modtaget dokumentation for, om de eventuelle frivillige aftaler er indgået i medfør af vandforsyningslovens § 13 d, eller modtaget dokumentation for kommunalbestyrelsens vurdering af, at de indgåede aftaler er nødvendig for beskyttelsen af jeres drikkevandsressourcer, samt at betingelserne i medfør heraf er opfyldt.

Vi kan på baggrund heraf ikke godkende de 595.593 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger.

Derudover er det et krav for frivillige aftaler, at aftalen skal offentliggøres, således at aftalen skal være tilgængelige på jeres hjemmeside²². Aftalen skal uploades i sin helhed, så forbrugere m.v. kan gøre sig bekendt med indholdet.

Vi har godkendt jeres øvrige indberettede ikke-påvirkelige omkostninger. Samlet set er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 24.872.765kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

²⁰ [Rapport \(kfst.dk\)](#)

²¹ Se punkt 4 i ”Høringsnotat til Indberetningsvejledning til økonomiske rammer 2024, februar 2023”: [høringsnotat-indberetningsvejledning-2024.pdf \(kfst.dk\)](#)

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5, sidste punktum.

6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme, dvs. om jeres indtægter har været højere end jeres økonomiske ramme (en overdækning) eller lavere end jeres økonomiske ramme (en underdækning).

I modtog sidste år (2022) en afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024, hvori I evt. modtog et fradrag for overholdelse af jeres økonomiske rammer i kontrolperioden 2020-2021. Hvis I har en underdækning i 2022 kan den bruges til at nedbringe det fradrag, der allerede er indregnet i 2023-2024. Det vil ske ved at korrigere fradraget i 2024.

I år (2023) kontrollerer vi, om I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2022, og om I samlet set har overholdt jeres økonomiske rammer i reguleringsperioden 2021-2022.²³ Hvis I samlet set har en overdækning i reguleringsperioden, indregner vi et fradrag i den efterfølgende reguleringsperiode, som er 2025-2026.²⁴

Status for overholdelse af den økonomiske ramme

I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2021 med 8.259.737 kr., og I havde dermed en underdækning i 2021.

I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2022 med 52.795 kr., og I havde dermed en underdækning i 2022.

Fradrag i jeres økonomiske rammer

I havde en underdækning i 2022 og I havde en underdækning i 2021. Dermed har I samlet set overholdt de økonomiske rammer i reguleringsperioden 2021-2022, og vi indregner ikke et fradrag i jeres vejledende økonomiske rammer for 2025-2026. Jeres underdækning i 2022 kan opkræves senest i 2023, da det er sidste år i kontrolperioden 2022-2023. Underdækningen i 2021 har I ikke længere mulighed for at opkræve, da 2022 var sidste år i reguleringsperioden 2021-2022.²⁵

Der er allerede indregnet et fradrag i jeres økonomiske rammer for 2023-2024. Det fremgår af jeres afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024, som I modtog i 2022. Underdækningen i 2022 kan bruges til at nedbringe dette fradrag²⁶. Derfor bliver fradraget i 2024 reduceret med underdækningen fra 2022.

²³ Reguleringsperioden 2020-2021 kontrolleres i år, fordi det er første år i en ny reguleringsperiode, som for jer startede i 2022 jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 8

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores hjemmeside: [Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2023](#).

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer fremgår af fane 7 i bilag A.

7. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, supplerende investeringstillæg, periodevise driftsomkostninger, justering af den økonomiske ramme og nødvendige udgifter til vandindvindinger.²⁷ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.²⁸

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Kortlægning af kildeboringer
2. Optimering & forsyningssikkerhed
3. Kontrol af vandkvalitet
4. Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsen § 15 – som følge af prisstigninger på el

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 10.1 og 10.2 i bilag A.

1. til 3. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål²⁹.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Kortlægning af kildeboringer*
- *Optimering & forsyningssikkerhed*
- *Kontrol af vandkvalitet*

Jeres tillæg udgør 900.813 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 186.817 kr.
- årlige driftsomkostninger på 713.996 kr.

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2, 15 og 33, stk. 6

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

4. Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsens § 15 – som følge af prisstigninger på el

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme ved en justering.

Det er vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at få justeret jeres økonomiske ramme.

Begrundelse

ØR-bekendtgørelsens³⁰ § 15 bestemmer, at Forsyningssekretariatet, ud over de i §§ 11-14 nævnte tilfælde, kan justere den økonomiske ramme for et vandselskab, hvis aktiviteter eller omkostninger i vandselskabet ændres væsentligt.

Konkurrenceankenævnet afsagde d. 19. september 2023 kendelse i sag nr. VFL-1-2023. Nævnet fandt, at et selskabs økonomiske ramme kan justeres efter ØR-bekendtgørelsen § 15, hvis selskabets omkostninger har ændret sig væsentligt som følge af stigende elpriser.

Konkurrenceankenævnet har ikke med ovennævnte kendelse generelt taget stilling til, hvornår et vandselskabs omkostninger må anses for at have ændret sig væsentligt. Den vurdering skal vi foretage konkret og individuelt i hvert enkelt tilfælde. Bestemmelsen i § 15 må efter vores vurdering forstås sådan, at bestemmelsen normalt ikke finder anvendelse på vandselskabers mindre omkostningsstigninger. Den vil normalt heller ikke finde anvendelse på større omkostningsstigninger, som må anses for sædvanlige, eller som vandselskabet dog må forvente kan forekomme. Er der derimod tale om betydelige og usædvanlige omkostningsstigninger, vil det kunne tale for, at omkostningsstigningen er væsentlig, og at den dermed falder ind under bestemmelsen i § 15.

Det følger af kendelsen, at det er relevant, at vi lægger vægt på stigningen i jeres omkostninger som følge af prisstigninger på el i forhold til det forudgående år, herunder den procentuelle stigning, samt disse ekstraomkostningers andel af selskabets samlede økonomiske ramme for det pågældende år. Men også andre forhold må efter omstændighederne kunne indgå i vurderingen.

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med 897.427 kr. efter ØR-bekendtgørelsens § 15 som følge af meromkostninger som følge af prisstigninger på el i 2022.

I har oplyst, at I i 2021 købte 1.594.039 kWh og havde omkostninger til el på 1.251.497 kr. Det svarer til en gennemsnitlig pris på 0,79 kr. pr. kWh. I 2022 købte I 1.496.796 kWh og havde omkostninger til el på 2.223.224 kr. svarende til en gennemsnitlig pris på 1,49 kr. pr. kWh. Dette svarer til en stigning i prisen pr. kWh på 89,19 pct.

³⁰ Bekendtgørelse nr. 2291 af 30. december 2020 om økonomiske rammer for vandselskaber.

Vi har beregnet jeres meromkostninger til el, som følge af stigningen i prisen pr. kWh i 2022, til 1.048.074 kr. ($1.496.796 \times (1,49-0,79)$), hvilket er ca. 1,57 pct. af jeres økonomiske ramme for 2022.

Det er dog vores vurdering, at jeres øgede elomkostninger som følge af prisstigninger i 2022 ikke udgør en væsentlig ændring i § 15's forstand. I denne vurdering har vi lagt vægt på, at selv om jeres samlede omkostninger til el som følge af den øgede elpris steg med 89,19 pct. fra 2021 til 2022, og at I i 2022 har afholdt ekstraomkostninger på 897.427 kr. i forhold til 2021 som følge af den øgede elpris, så udgør jeres ekstraomkostninger alene ca. 1,57 pct. af jeres økonomiske ramme for 2022.

8. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.³¹ Indtægtsrammerne bliver justeret på baggrund af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2022. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres indtægtsramme.

³¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

9. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder. Bortfald eller nedsættelse af tidligere godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.³²

³² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

10. Høringssvar

I har den 7. november 2023 afgivet høringssvar til vores udkast til genoptaget statusmeddelelse af 6. november 2023 om jeres økonomiske rammer for 2024. Jeres bemærkninger vedrører:

- Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsen § 15 – som følge af prisstigninger på el

Det er vores vurdering, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger. Jeres høringssvar har derfor ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer for 2024-2025, hvorfor denne afgørelse ikke er korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte. Begrundelsen følger nedenfor.

Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsen § 15 - som følge af prisstigninger på el

Som det fremgår af vores udkast til afgørelse, er det vores vurdering, at ØR-bekendtgørelsen § 15 normalt ikke finder anvendelse på større omkostningsstigninger, som må anses for sædvanlige, eller som vandselskabet dog må forvente kan forekomme. Er der derimod fx tale om betydelige og usædvanlige omkostningsstigninger, vil det kunne tale for, at omkostningsstigningen er væsentlig, og at den dermed falder ind under bestemmelsen i § 15. I har oplyst, at I ikke mener, at der hverken efter bestemmelsens ordlyd eller forarbejder er grundlag for den anførte vurdering.

Det er fortsat vores vurdering, at omkostningsstigninger, som må anses at følge af almindelige udsving i et selskabs løbende omkostningsniveau, ikke er omfattet af bestemmelsen. Det skyldes, at ØR-bekendtgørelsen § 15 har egenskab af en opsamlingsbestemmelse i forlængelse af de primære tillægsbestemmelser i bekendtgørelsens §§ 11-14, og at det for anvendelse af bestemmelsen er en betingelse, at "...omkostninger i vandselskabet ændres væsentligt".

Det fremgår også af jeres høringssvar, at I ikke mener, at vores væsentlighedsvurdering er korrekt. I medfør af ØR-bekendtgørelsen § 15 kan vi justere den økonomiske ramme for et vandselskab, hvis aktiviteter eller omkostninger i vandselskabet ændres væsentligt. Vi er i den forbindelse tillagt et skøn både i forbindelse med væsentlighedsvurderingen og størrelsen af en eventuel justering. Dette fremgår også af Konkurrenceankenævnets kendelse af 19. september 2023, sag VFL-1-2023.

Vi skal efter bestemmelsen træffe konkrete og individuelle afgørelser.

I har spurgt til vores væsentlighedsvurdering i afgørelser fra tidligere år. Vi har tidligere truffet afgørelser efter bestemmelsen i tilfælde, hvor der har været tale om væsentlige ændringer af aktiviteter eller omkostninger. I forbindelse med vores sagsbehandling af disse sager, herunder for så vidt angår vores skøn over væsentlighed, har vi blandt andet konkret forholdt

os til, om der var tale om en væsentlig aktivitetsændring, hvorvidt den ansøgte omkostning manglede i det historiske grundlag for selskabets økonomiske rammer, og om en aktivitetsændring medførte, at en omkostning ikke længere var omfattet af reglerne om ikke-påvirkelige omkostninger. Vi har ikke tidligere truffet afgørelse om væsentlige ændringer i omkostninger som følge af prisstigninger.

Som det fremgår af vores udkast til afgørelse, er det vores vurdering, at vi i forbindelse med vores skøn i væsentlighedsvurderingen kan lægge vægt på stigningen i jeres omkostninger som følge af prisstigninger på el i forhold til det forudgående år. Det fremgår også, at vi kan lægge vægt på den procentuelle stigning i omkostninger til el i forhold til det forudgående år samt omkostningsstigningens andel af jeres samlede økonomiske ramme for det pågældende år. Dette er i overensstemmelse med Konkurrenceankenævnets kendelse. Det er samtidig vores vurdering, at også andre forhold efter omstændighederne må kunne indgå i vurderingen.

I angiver, at det bør fremgå af vores afgørelse om og i givet fald hvilke andre omstændigheder, der har indgået i vores afgørelse. Vi har i vores afgørelse lagt vægt på jeres samlede omkostninger til el som følge af den øgede elpris, herunder den procentuelle stigning, samt ekstraomkostningernes andel af jeres samlede ramme. Vi har efter en konkret vurdering ikke lagt vægt på andre omstændigheder for jer og følgelig ikke skrevet yderligere herom. Det fremgår af vores afgørelser, hvad vi lægger vægt på, herunder hvis andre omstændigheder indgår.

Det fremgår endvidere af jeres høringssvar, at I er uforstående over for, hvorfor el-omkostninger holdes op imod den samlede ramme, idet I mener, det er anderledes i forhold til andre typer omkostninger. Det er vores vurdering, at Konkurrenceankenævnet har taget stilling til, at vi kan sammenligne omkostningerne med den samlede økonomiske ramme. Samme princip anvendes også ved vurdering af væsentlighed i forbindelse med tillæg givet efter ØR-bekendtgørelsen § 11, stk. 1. Vi sammenligner med et selskabs samlede økonomiske ramme, da det for ændringer i selskabets omkostninger er relevant at holde meromkostningen op mod selskabernes samlede opkrævningsret, og dermed selskabets økonomiske ramme, for at kunne vurdere den samlede betydning af en omkostningsændring for et selskab i forhold til dets økonomiske råderum.

Jeres bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer.

11. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³³ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.³⁴

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringsvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringsvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringsvaret er meddelt.³⁵

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.³⁶

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Anne Marie Elmer



Maria Folker-Schiller

³³ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³⁴ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

³⁵ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³⁶ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2