

FORS Spildevand Roskilde A/S
Betonvej 12
4000 Roskilde

Den 7. oktober 2026
Sag nr. 26/00984

Afgørelse om økonomisk ramme for 2027

Vandsektortilsynet har fastsat jeres økonomiske ramme for 2027 og opgjort jeres differencesaldo for 2026.

Denne afgørelse blev sendt i høring den 24. august 2026 med høringsfrist den 7. september 2026.

I har den 1. og 7. september 2026 afgivet høringssvar vedrørende:

- Tillæg til finansieringsomkostninger
- Erstatninger vedr. "FSR-KUN-B-BYG-000011"
- Erstatninger vedr. "FSR-000165"
- Tillæg vedr. Kildehus-projektet

Vi vurderer, at vi kan imødekomme nogle af jeres bemærkninger. Afgørelsen er derfor korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte.

Begrundelsen fremgår af kapitel 9.

Afgørelse

I 2027 udgør jeres økonomiske ramme: 155.434.184 kr. eksklusive moms.

Jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026 udgør: 4.400.812 kr. eksklusive moms.

Hvis saldoen på jeres differencekonto er positiv, har I takstmidler til gode hos forbrugerne. Omvendt har forbrugerne takstmidler til gode hos jer, hvis jeres saldo er negativ.

Denne afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2027 indeholder nye godkendte tillæg til varige omkostninger, som I har ansøgt om i år. Opgørelsen af jeres økonomiske ramme for 2027 indeholder derfor eksempelvis ikke tillæg til dækning af omkostninger omfattet af § 10, som I afholder i 2027. I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter i 2027 til dækning af disse omkostninger. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2027.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

VANDESEKTORTILSYNET

Vandsektortilsynet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

De tillæg, vi fastsætter efter § 10 i denne afgørelse, vedrører omkostninger afholdt i 2025, og indregnes derfor i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2025 og fremgår af opgørelsen af saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026. Dette gælder også for øvrige nye tillæg til dækning af omkostninger afholdt i 2025.

1 Indledning

I er omfattet af vandsektorlovens regler om indtægtsrammer¹ og får derfor fastsat en økonomisk ramme. Den økonomiske ramme er fastsat efter reglerne i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter ØR-bekendtgørelsen).²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede regulatoriske indtægter i et givent år med henblik på dækning af nødvendige og effektive drift- og anlægsomkostninger forbundet med jeres forsyningsaktiviteter.

Hovedelementerne i den økonomiske ramme for 2027 er:

- Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026
- Nye varige tillæg
- Effektiviseringskrav
- Prisudvikling

Differencesaldoen pr. 1. januar 2026 opgøres som differencesaldoen pr. 1. januar 2025 tillagt differencen mellem vandselskabets regulatoriske indtægter i 2025 og den økonomiske ramme for 2025 inklusive efterfølgende godkendte tillæg i 2025 og 2026.

I finder begrundelse for fastsættelsen af den økonomiske ramme og opgørelsen af saldoen på differencekontoen på de følgende sider. Selve *beregningen* af den økonomiske ramme og opgørelsen af saldoen på differencekontoen fremgår af bilag A.

¹ Jf. lbkg. nr. 265 af 06/03/2025 (vandsektorloven) kapitel 3, §§ 6-8

² Jf. bkg. nr. 104 af 20/1/2026 (ØR-bekendtgørelsen)

2 Oversigt over jeres økonomiske ramme

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	146.919.481	kr.
Nye varige tillæg	5.591.623	kr.
Varige tillæg til anlægsprojekter igangsat senest den 1. marts 2016	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed	0	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav	-1.176.107	kr.
Prisudvikling	4.373.581	kr.
Omkostninger i alt	155.708.578	kr.
§ 10-tillæg til den økonomiske ramme for 2027	0	kr.
Tillæg til periodevise driftsomkostninger efter prisloftbekendtgørelsen	2.368.132	kr.
Korrektion af den økonomiske ramme for 2025	-2.642.526	kr.
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2027	155.434.184	kr.

3 § 10-tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om tillæg til en række omkostninger, der er oplistet i ØR-bekendtgørelsens § 10.³

Vi fastsætter størrelsen af tillægget.⁴ Tillæg efter § 10 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår⁵ og er som udgangspunkt 1-årige⁶. Er der tale om tillæg, som kan periodiseres, kan I dog anmode om det.⁷

Den 1. januar 2025 trådte en ny ØR-bekendtgørelse i kraft. Ifølge bekendtgørelsen skal alle nye tillæg indregnes første gang i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af den økonomiske ramme, som var gældende, da omkostningen blev afholdt.⁸

Det betyder, at vi i år fastsætter nye tillæg for omkostninger afholdt i 2025, der skal indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2025.⁹ Denne ramme indeholder i forvejen tillæg til dækning af visse af disse omkostninger afholdt i 2025, som følge af reglerne i den tidligere gældende bekendtgørelse. Det vil vi tage højde for ved fastsættelse af de nye tillæg, idet der ikke kan gives tillæg for de samme omkostninger to gange.

Vi bemærker i den forbindelse, at det tilbage fra hovedloven til vandsektorloven (lov nr. 469 af 12. juni 2009) har været fastsat, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne (det såkaldte ”Hvile i sig selv”-princip), eventuelt med korrektion bl.a. for et effektiviseringskrav.

Kravet om, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne – eventuelt korrigeret med et effektiviseringskrav – er stadig det grundlæggende princip bag reguleringen. Samtidig er hensynet til forbrugerne et gennemgående hensyn i vandsektorloven.¹⁰

Der kan derfor ikke gives tillæg for de samme omkostninger to gange, hvilket der er taget højde for ved fastsættelsen af tillæg efter § 10 i denne afgørelse.

³ Jf. ØR-bekendtgørelsen §§ 4 og 42, stk. 1.

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 4, stk. 3, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 1.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 2-4.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3. Efter ansøgning kan visse § 10-tillæg dog indregnes i kontrollen med rammen året efter, jf. § 5, stk. 4.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 64, stk. 5, jf. § 5, stk. 3 og 4.

¹⁰ Jf. de almindelige bemærkninger til hovedloven (lovforslag nr. 150 af 26. februar 2009).

Godkendte tillæg for omkostninger omfattet af § 10, som er afholdt i 2025, indregnes herefter i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025.¹¹

Afgørelse

Samlet set udgør jeres tillæg efter § 10 560.431 kr., som indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025.

Opgørelsen af jeres tillæg efter § 10 fremgår af fane 5.1 i bilag A.

Begrundelse for opgørelsen fremgår nedenfor.

Omkostningstyper, der i forvejen er dækket af tillæg i ØR25

For nedenstående omkostninger har vi fastsat størrelsen på jeres tillæg til et mindre beløb, end I har indberettet i år. Det skyldes, at der for disse omkostninger allerede er hel eller delvis dækning for den specifikke omkostning i jeres økonomiske ramme for 2025.

1. Spildevandsafgift
2. Afgift Vandsektortilsynet
3. Ejendomsskatter

Beskrivelse	Omkostning allerede indeholdt i ØR2025	Omkostning Afholdt i 2025	Nyt tillæg til ØR2025	
Spildevandsafgift	2.434.859	1.585.228	0	kr.
Afgift Vandsektortilsynet	142.466	152.388	9.922	kr.
Ejendomsskatter	713.760	481.995	0	kr.

1. Spildevandsafgift

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 1.585.228 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Spildevandsafgift på 2.434.859 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2025 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2025 med 849.631 kr.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3.

2. Afgift Vandsektortilsynet

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 152.388 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 9.922 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift Vandsektortilsynet på 142.466 kr.

3. Ejendomsskatter

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 481.995 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Ejendomsskatter på 713.760 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2025 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2025 med 231.765 kr.

Jeres øvrige ansøgninger om § 10-tillæg

Vi har delvist godkendt jeres ansøgninger om tillæg efter § 10 til følgende omkostninger:

1. "FSR-000165 Matr. 1g, Hønske By, Hønskevejen 1 (slut)"
2. "FSR-KUN-B-BYG-000011 Matr. 2g og 2b Viby by, Syv Damgårdsvej"

1.-2. Manglende dokumentation

Det fremgår af årets indberetningsvejledning, at I ved erstatninger skal redegøre for og dokumentere grundlaget for udbetalingerne.

Det fremgår af jeres dokumentation, at I har udbetalt 131.423 kr. ud af det søgte beløb på 150.107 kr. ved tillæg "FSR-000165 Matr. 1g, Hønske By, Hønskevejen 1 (slut)".

Vi har således ikke godkendt et tillæg på 18.684 kr.

2. Omkostninger til brug af arealer

Det fremgår af jeres dokumentation, at en post af de omkostninger, som I har ansøgt om § 10-tillæg til, er omkostninger til leje.

Der er ikke tale om en erstatning, når I får en konkret modydelse for jeres omkostninger, fx når I lejer arealer.

For at der kan være tale om en erstatning, skal der foreligge et ansvarsgrundlag. Det er vores vurdering, at der ikke foreligger et ansvarsgrundlag, når omkostningen ikke er udløst af en retsstridig ansvarspådragende handling. Det betyder, at der ikke er nogen erstatningsretlig forpligtelse til at afholde den pågældende omkostning.

Vi har således ikke godkendt et tillæg til omkostningerne på 500 kr.

Vi har godkendt jeres øvrige ansøgninger om tillæg efter § 10.

4 Tillæg

I har mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske ramme. Det er muligt at søge om tillæg til mål (inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), tillæg til klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, tillæg til flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, tillæg til uforudsete hændelser, nye medfinansieringsprojekter¹², supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af bidrag og takster, nye periodevise driftsomkostninger og tillæg til væsentlige ændringer i aktiviteter eller omkostninger.¹³ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.¹⁴

Tillæg efter §§ 11–14, 16 og 19 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår¹⁵ og er som udgangspunkt varige, medmindre tillægget gives til omkostninger, der afholdes i en begrænset periode.¹⁶

Tillæg til omkostninger afholdt i det forudgående år og omkostninger, der er afholdt i det år, hvor I søger om nye tillæg, indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for det pågældende år. For efterfølgende år indregnes tillæg i den økonomiske ramme ved afgørelse om fastsættelse heraf.¹⁷

Godkendte varige tillæg til omkostninger afholdt i 2025 indregnes dermed i år både i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2025¹⁸, samt i den økonomiske ramme for 2027 og frem. Hvis der er tale om et engangstillæg indregnes tillægget alene i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2025.

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. NIS-2 Projekter 2025
2. FSR-000143-05 Implementering af CSRD
3. Opsamling Ristehuset – kapacitetsudvidelse
4. FSR-UDV-D-KLI-000002 OG FSR-000052 - Jyllinge Nordmark
5. FSR-000191 Kildehus - flytning og opgradering
6. FSR §12 Nye tilslutninger 2025
7. Periodevise driftsomkostninger

¹² Omfattet af reglerne før 1. januar 2021

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11 – 16, 19 og 10, stk. 1, nr. 12 og 14

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 63, stk. 9

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 2.

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 5, stk. 3

¹⁸ Jf. kapitel 3

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 5.2 og 5.3 i bilag A.

1. til 3. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål¹⁹.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *NIS-2 Projekter 2025*
- *FSR-000143-05 Implementering af CSRD*
- *Opsamling Ristehuset – kapacitetsudvidelse*

Jeres tillæg udgør 3.895.661 kr.

Det samlede tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 46.489 kr.
- årlige finansielle omkostninger på 3.291.465 kr.
- finansielle engangsomkostninger på 50.520 kr.
- engangsdriftsomkostninger på 507.187 kr.

4. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Vi kan delvist imødekomme jeres ansøgning vedrørende *FSR-UDV-D-KLI-000002 OG FSR-000052 - Jyllinge Nordmark*. Jeres tillæg udgør 1.337.401 kr., hvoraf 1.004.182 er et midlertidigt tillæg over 10 år.

Det samlede årlige tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 1.246.161 kr., årlige og årlige driftsomkostninger på 91.240 kr.

Begrundelse

I har oplyst at det ansøgte tillæg består dels af omkostninger til et forundersøgelser-/foranalyse-projekt (10.041.817 kr.) og dels af omkostninger til pilotprojektet ”Jyllinge Nordmark” (8.731.595 kr.) med detailprojektering af regnvandshåndtering.

I har angivet levetiden på omkostningen til forundersøgelser-/foranalyse-projektet på 10.041.817 kr. til 10 år, svarende til en årlig afskrivning på 1.004.182 kr. Omkostningen på pilotprojektet på 8.731.595 kr. følger de idriftsatte anlægsaktiver.

Det følger af ØR-bekendtgørelsens § 5, stk. 2, at tillæg efter § 11-14, 16 og 19 er varige, medmindre de gives til dækning af omkostninger, der af-

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11

holdes i en begrænset periode. Da levetiden for forundersøgelses-/foranalyseprojektet er angivet til 10 år, vil I alene have en årlig omkostning på 1.004.182 kr. i en begrænset periode på 10 år. Vi kan derfor alene godkende et årligt midlertidigt tillæg på 1.004.182 kr. i 10 år for omkostningerne relateret til forundersøgelses-/foranalyseprojektet.

5. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at *FSR-000191 Kildehus - flytning og opgradering* og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Begrundelse

For at opnå tillæg til mål, skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, og der skal være tale om mål, som I ikke har opfyldt i forvejen, og som vedrører formål inden for vandsektorlovens § 1, herunder hensyn til miljø og natur, sundhed, energieffektivitet, klima eller forsyningssikkerhed. Desuden skal omkostningerne til målet overstige enten 1 pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår²⁰.

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

I har oplyst, at Roskilde Kommune har fastsat plan- og udviklingsmæssigt mål for området ved Frederiksborgvej i Roskilde, der har medført udgifter for Jer til forundersøgelse med henblik på flytning af Kildehus renseanlæg til anden grund. Som dokumentation herfor henvist til Kommuneplan for 2013, Kommuneplan for 2016, Kommuneplan 2025-2037, refereret til møder i Roskilde Kommunes økonomiudvalg af henholdsvis d. 26. januar 2018 og af 6. marts 2024 og henvist til bebyggelsesplan af d. 6. april 2020.

Der skal være tale om et mål, I ikke har opfyldt i forvejen, og som vedrører formål indenfor vandsektorlovens § 1

Det er en betingelse for at få tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 11, at målet vedrører formål inden for vandsektorlovens § 1, herunder hensyn til miljø og natur, sundhed, energieffektivitet, klima eller forsyningssikkerhed.

Det er vores vurdering, at vandsektorlovens § 1 kun omfatter formål, der direkte vedrører jeres spildevandsforsyningsydelse. Det følger endvidere af Konkurrenceankenævnets kendelse VFL-2-2019 af 12. marts 2020, at det er en betingelse for at opnå tillæg til mål, at der er tale om et formål inden for jeres hovedvirksomhed, herunder miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service.

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11

Det er vores vurdering, at hovedvirksomhed i form af miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service skal forstås i direkte relation til den forsyningsydelse, som I leverer.

Efter vores vurdering har kommunens ønske om at muliggøre boligudvikling på den kommunalt ejede grund, hvor Kildehus Renseanlæg er beliggende, ikke en direkte tilknytning til jeres forsyningsydelse. Formålet falder derfor ikke indenfor vandsektorlovens § 1. Udgifterne til forundersøgelse som følge af eventuel flytning til anden beliggenhed er derfor efter vores vurdering ikke tillægsberettiget i medfør af § 11 i ØR-bekendtgørelsen.

Det betyder, at betingelsen ikke er opfyldt.

6. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde²¹.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *FSR §12 Nye tilslutninger 2025*

Jeres tillæg udgør 1.423.563 kr.

Det samlede tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 532.147 kr.
- finansielle engangsomkostninger på 796.847 kr.
- årlige driftsomkostninger på 94.569 kr.

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12

7. Periodevise driftsomkostninger

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af periodevise driftsomkostninger.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg dækker over:

Engangsomkostninger på 1.389.892 kr.

En årlig opsparing på 138.989 kr.

Begrundelse

For at få tillæg til periodevise driftsomkostninger skal I dokumentere, at I har periodevise driftsomkostninger, som ikke allerede er medregnet i jeres økonomiske rammer.²²

I har oplyst, at I har oprenset fire bassiner (Klosterengen, Stormandshøjen 11X, Stormandshøjen 26B og Metalvej 28 – 28 B), og at I skal oprense dem hvert 10. år. På baggrund af jeres indsendte oplysninger, er det vores vurdering, at I har dokumenteret, at I har periodevise driftsomkostninger, som ikke allerede er medregnet i jeres økonomiske rammer.

Fordeling af periodevise driftsomkostninger

I har dokumenteret, at jeres driftsomkostninger til oprensningerne udgjorde 1.389.892 kr. i 2025. I får derfor medregnet et engangstillæg til dækning af jeres driftsomkostning i 2025 på 1.389.892 kr.

Herudover får I indregnet en årlig opsparing til næste oprensning, der vil foregå om 10 år. Opsparingen er beregnet ud fra jeres faktiske afholdte omkostninger til oprensningen i 2025 fordelt ud over 10 år. Opsparingen udgør således 138.989 kr. (1.389.892 kr./10 år).

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 14

5 Korrektion af tidligere økonomiske rammer

Ved overgangen til den nuværende regulering, med virkning fra 2016, bevarer de tidligere udmeldte afgørelser deres gyldighed. Derfor fremgår de budgetterede omkostninger periodevise driftsomkostninger fortsat i jeres økonomiske ramme, og tillæggene hertil bliver korrigeret på baggrund af jeres faktiske afholdte omkostninger.

Periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftreguleringen

I har i tidligere prislofter fået godkendt tillæg til forventede periodevise driftsomkostninger.²³ Tillægget til forventede periodevise driftsomkostninger er indregnet på budgettal og bliver derfor korrigeret ud fra jeres faktiske afholdte omkostninger.

På baggrund af jeres indberetning af afholdte periodevise driftsomkostninger i 2024 foretager vi en korrektion af forskellen mellem de tidligere godkendte tillæg og de afholdte, indberettede omkostninger for 2025.

Korrektionen udgør -2.642.526 kr. og er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2027.

Vi gør opmærksom på, at I fremover ikke længere vil få indregnet hverken et budgetteret tillæg eller en korrektion af periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftreguleringen for bassinerne, der i opretningsplanen er angivet med 2015. Det skyldes, at opretningsplanen for bassinerne i 2025, hvormed jeres tillæg ikke længere er gyldigt.²⁴ I kan derimod ansøge om at få medregnet periodevise driftsomkostninger vedr. bassinerne i jeres økonomiske rammer – næste gang i afholder faktiske omkostninger til opretningen – efter bestemmelsen herom i ØR-bekendtgørelsen.²⁵

Opgørelsen af jeres samlede korrektioner fremgår af fane 5.5 i bilag A.

²³ Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 64, stk. 4.

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 14 sammenholdt med § 31, stk. 2.

6 Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts-* og *anlægsomkostninger*. Alle vandselskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne²⁶ udgør altid to pct. af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme. Det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger²⁷ afhænger derimod af den årlige produktivitetsudvikling.²⁸

Procentsatsen for det generelle effektiviseringskrav til anlægsomkostninger i 2027 er den samme, som blev anvendt til jeres økonomiske ramme for 2026²⁹. Procentsatsen er beregnet til 0 pct. Beregningen fremgår af "*Pris- og produktivitetsudvikling, 2025*", som er tilgængelig på vores hjemmeside.³⁰

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør -1.176.107 kr. i 2027.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2027.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4 og 8 i bilag A.

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 2

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 4, 2. pkt.

³⁰ <https://kfst.dk/vandtilsyn/analyser/pris-og-produktivitetsudvikling>

7 Individuelt effektiviseringskrav

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at I er omfattet af benchmarkingen, som sammenligner vandselskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.³¹

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive vandselskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe vandselskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan sættes til to pct.³²

Vi beregner benchmarkingen for jer hvert andet år. Det individuelle effektiviseringskrav gælder derfor for to år ad gangen.

Da I blev benchmarket sidste år, anvender vi fortsat procentsatsen for det individuelle effektiviseringskrav, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. Vi har offentliggjort metoden for beregningerne samt resultaterne på vores hjemmeside.³³

³¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 1

³² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25, samt vandsektorlovens § 6, stk. 5

³³ Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”[Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af spildevandsselskaber til brug for de økonomiske rammer 2026-2027](#)”

8 Kontrol og saldo på differencekonto

Vi kontrollerer overholdelsen af jeres økonomiske rammer for 2025 og ajourfører jeres differencesaldo.

Vi beregner differencen mellem jeres økonomiske ramme for 2025 (inkl. efterfølgende godkendte tillæg i 2025 og 2026) og jeres regulatoriske indtægter i 2025. Hertil lægger vi jeres differencesaldo pr. 1. januar 2025. Resultatet er jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026.

Saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026 er 4.400.812 kr.

Opgørelsen heraf fremgår også af fane 2 i bilag A.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer i: "[Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2026](#)".

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025

Resultatet af kontrollen opgøres som forskellen mellem jeres samlede opkrævningsret for 2025 og jeres regulatoriske indtægter i 2025.

Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2025		
Økonomisk ramme for 2025 meddelt i 2024	158.935.515	kr.
Varige tillæg godkendt i 2025	504.328	kr.
Nye godkendte tillæg (både varige og engangstillæg)	8.745.937	kr.
Jeres samlede opkrævningsret i 2025	168.185.781	kr.
Regulatoriske indtægter i 2025	162.634.815	kr.
- heraf faktisk eller planlagt genanbringelse af væsentlige indtægter	0	kr.
Resultatet af kontrollen for 2025	5.550.966	kr.

I 2025 var jeres regulatoriske indtægter lavere end jeres samlede opkrævningsret for 2025.

Beregningen af saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026

Jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026 opgøres som jeres differencesaldo pr. 1. januar 2025 tillagt resultatet af kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025.

Differencekonto for 2026		
Saldo på differencekonto pr. 1. januar 2025	-1.150.154	kr.
Saldo på differencekonto pr. 1. januar 2026	4.400.812	kr.

Vi gør opmærksom på, at der fra 2028 kan ske en justering af saldoen på jeres differencesaldo, hvis denne over fire år overskrider de grænser, der er fastsat herfor i ØR-bekendtgørelsen. Læs mere herom i [Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2026](#) og i fane 2 i bilag A.

9 Høringssvar

I har den 1. september 2026 afgivet høringssvar til vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2027. Jeres bemærkninger vedrører:

- Tillæg til finansieringsomkostninger
- Erstatninger vedr. "FSR-KUN-B-BYG-000011"
- Erstatninger vedr. "FSR-000165"
- Tillæg vedr. Kildehus-projektet

Vi vurderer, at vi kan imødekomme jeres bemærkninger vedrørende:

- Tillæg til finansieringsomkostninger
- Erstatninger vedr. "FSR-KUN-B-BYG-000011"

Jeres bemærkninger har derfor givet anledning til ændringer i afgørelsen om jeres økonomiske ramme for 2027. Begrundelsen følger nedenfor.

Tillæg til finansieringsomkostninger

I har i jeres høringssvar af 1. september 2026 angivet, at I har fået godkendt tillæg på 1.370.643 kr. som varigt tillæg efter § 11 til Ristehuset, selvom I har søgt om tillæg for 3.291.465 kr. I har også angivet, at I har fået godkendt engangstillæg efter § 12 på 338.855 kr. til nye tilslutninger og byggemodninger, selvom I har søgt om engangstillæg på 796.847 kr. I har derfor anmodet om at få revurderet jeres ansøgninger med henblik på, at I får godkendt tillæg svarende til de beløb for finansieringsomkostninger, som I ansøgte.

Jeres bemærkning har givet anledning til ændringer i afgørelsen.

Begrundelsen følger nedenfor.

Vi har vurderet, at I kan få indregnet de samlede, afholdte rentekomkostninger til de tillægsansøgte projekter. Vi har lagt vægt på, at de samlede anlægsomkostninger til Ristehuset i perioden 2023-2025 summerer til lånenes restgæld. Ligeledes har vi lagt vægt på, at de samlede anlægsomkostninger til nye tilslutninger og byggemodninger i perioden 2022-2025 summerer til mere end lånenes hovedstol.

Derfor har vi godkendt 3.291.465 kr. som varigt tillæg til finansieringsomkostninger til Ristehuset. Vi har også godkendt 796.847 kr. som engangstillæg for finansieringsomkostninger til nye tilslutninger og byggemodninger.

Ændringerne af tillægsbeløb fremgår af bilag A, fane 5.2 om varige tillæg.

Erstatninger vedr. ”FSR-KUN-B-BYG-000011”

I har i jeres høringssvar af 1. september 2026 fremsendt supplerende dokumentation for, at det afviste beløb på 8.926,20 kr. blev udbetalt i 2025. Jeres bemærkning har givet anledning til ændringer i afgørelsen.

Vi har derfor ændret vores afgørelse og godkendt jeres tillæg med yderligere 8.926 kr. Ændringen af tillægsbeløbet fremgår bilag A, fane 5.1.

Erstatninger vedr. ”FSR-000165”

I har i jeres høringssvar af 1. september 2026 angivet, at I oprindelig søgte om det afviste beløb på 18.684 kr. som tillæg i forbindelse med indberetningen til de økonomiske rammer for 2025. Da ansøgningen blev afvist i 2024, har I på ny søgt om tillæg til jeres økonomiske ramme for 2027.

Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i afgørelsen.

Tillæg til de økonomiske rammer fastsættes på baggrund af vandselskabets omkostninger for det foregående kalenderår. Det fremgår af betalingskvitteringen, at de 18.684 kr. blev afholdt i 2023. Der er derfor ikke hjemmel til at give jer et tillæg for omkostningerne i forbindelse med behandlingen af jeres indberetning i år³⁴.

Tillæg vedr. Kildehus-projektet

I har i jeres høringssvar af 7. september 2026 angivet, at det fortsat er jeres vurdering, at omkostningerne til flytning af Kildehus-overløbsbassinerne er tillægsberettigede efter ØR-bekendtgørelsens § 11. I har anført, at flytningen er nødvendig for at gennemføre kommunens boligudviklingsplan og samtidig sikre, at spildevandsforsyningen fortsat kan fungere under de på det tidspunkt planlagte planforhold. Dette har I dokumenteret ved forundersøgelser og scenariearbejder. I mener heller ikke, at kendelsen fra Konkurrenceankenævnet, som der henvises til i udkastet til afgørelse, kan sammenlignes med den konkrete sag. Som yderlige uddybning og dokumentation har I som en del af jeres partshøringssvar sendt et forudsætningsnotat udarbejdet af Rambøll i 2020 samt et samlet notat.

Slutteligt bemærker I, at hvis omkostningerne ikke anerkendes som tillægsberettigede efter § 11, så søger I subsidiært om godkendelse efter ØR-bekendtgørelsens § 19. I har i den anledning fremsendt ansøgning efter ØR-bekendtgørelsens § 19.

Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i afgørelsen.

Det er fortsat vores vurdering, at de afholdte omkostninger ikke relaterer sig til et kommunalt fastsat mål, jf. § 11, der varetager opgaver indenfor formål i medfør af vandsektorlovens § 1. Vi har i vores vurdering lagt vægt på referatet af den 26. januar 2018 fra Økonomiudvalget, hvor det bl.a. fremgår ”Da sagen blev præsenteret politisk i 2012, blev det oplyst, at salg af omkring 15 parcelhusgrunde, alternativt en storparcel til omkring 30

³⁴ ØR-bekendtgørelsens § 33, stk. 1, 1. pkt., jf. § 5, stk. 3, og § 42, stk. 2, nr. 1.

tæt lave boliger netto kunne indbringe mellem 9-11 mio. kr.[...] Forhåbningen er, at der kan placeres endnu flere boliger på grunden, hvis spildevandsanlægget flyttes, som beskrevet. Udkast til bebyggelsesplaner ved salg til parcelhusgrunde, alternativt tæt lavt byggeri udarbejdes, så snart Fors' arealbehov mod øst kendes. Sagen forelægges herefter med henblik på politisk beslutning om, hvorvidt der skal ske salg til parcelhusgrunde eller til tæt lavt byggeri samt bevillingsansøgning til kompensation af Fors A/S og en eventuel tillægsbetaling for det areal, der overdrages til kommunen ved mageskifte."

Det er på den baggrund vores vurdering, at Økonomiudvalgets beslutning af den 26. januar 2018 er truffet under henvisning til ønske om byudvikling. Det er derfor fortsat vores vurdering, at der ikke er tale om tillægsberettigede omkostninger efter ØR-bekendtgørelsens § 11.

For så vidt angår muligheden for tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 19, bemærker vi, at ansøgninger om tillæg skal indsendes som en del af indberetningen af oplysninger og dokumenter senest den 15. april, jf. § 41. Det følger dog af § 47, stk. 1, at vi kan lægge oplysninger, som vi modtager efter fristen den 15. april, til grund, hvis vi efter en konkret vurdering, vurderer, at der er væsentlige forhold, der taler for at lægge disse oplysninger til grund. Vi skal bl.a. lægge vægt på, hvor væsentlige oplysningerne er for indholdet af vores afgørelse.

Henset til, at I har opgjort omkostningen til 6.698.561 kr., er det vores vurdering, at den er væsentlig for indholdet af vores afgørelse. Efter en konkret vurdering har vi derfor valgt at behandle den ansøgte omkostning efter § 19.

Efter ØR-bekendtgørelsen § 19 kan man få tillæg, hvis aktiviteter eller omkostninger i vandselskabet ændres væsentligt.

ØR-bekendtgørelsens § 19 er en opsamlingsbestemmelse i forhold til de øvrige bestemmelser om mulighed for tillæg til vandselskabers økonomiske rammer, og skal alene anvendes i særlige tilfælde. Opgørelsesmetoden til at vurdere, om en ændring i omkostningerne er væsentlig, følger vores praksis herfor. I andre konkrete tilfælde har vi vurderet, at ændringer i omkostninger, der ligger i et spænd mellem 2,19 pct. og 3,67, udgør væsentlige ændringer i selskabernes omkostninger. Hvorvidt der er tale om en væsentlig ændring, vil dog i alle tilfælde bero på en konkret og individuel vurdering.

I har i jeres oprindelige ansøgning angivet, at I i projektforløbet har haft en række udgifter og ressourcestræk til projektet, og at I i 2025 har nedskrevet hele beløbet for forundersøgelse af flytning af Kildehus renseanlæg på 6.698.561 kr.

Nedskrivninger er alene relevante for aktiver (anlægsudgifter). Driftsomkostninger udgifts- og omkostningsføres i det år, de afholdes, og kan ikke nedskrives som omkostninger i senere år.

Vi har derfor lagt til grund, at der er tale om en samlet sum på 6.698.561 kr., der regnskabsmæssigt løbende er aktiveret som en anlægsomkostning på baggrund af jeres udgifter til projektet i perioden fra 2018 til 2025.

De 6.698.561 kr. vedrører derfor ikke alene den relevante omkostning for 2025, men skal betragtes som en samlet investeringssum.

Ved anlægsomkostninger udgør den lineære afskrivning den retvisende omkostning for et enkelt år. Da forundersøgelsen og udgifterne hertil vedrører perioden 2018-2025, har vi vurderet, at en retmæssig levetid for jeres forundersøgelse er otte år.

Den retvisende omkostning er derfor den lineære afskrivning for forundersøgelsen på 837.320 kr. ($6.698.561/8$), når vi skal foretage en væsentlighedsvurdering efter ØR-bekendtgørelsen § 19.

Det er vores vurdering, at jeres omkostninger på 837.320 kr. ikke udgør en væsentlig stigning i omkostninger i henhold til ØR-bekendtgørelsen § 19. Vi har i vores vurdering lagt vægt på, at 837.320 kr. alene udgør 0,5 pct. af jeres allerede udmeldte økonomiske ramme for 2025.

Vi bemærker, at vi ikke har taget stilling til, om der er tale om en aktivitet, der retmæssigt hører under et vandselskabs hovedvirksomhed.

10 Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³⁵ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.³⁶

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis ikke I har bemærkninger til udkastet til afgørelse, vil den endelige afgørelse være meddelt ved udløbet af høringsfristen.

Hvis I afgiver et partshøringssvar med bemærkninger til udkastet til afgørelse, vil I i stedet få meddelt en endelig afgørelse, hvor jeres partshøringssvar er behandlet. Klagefristen vil i så fald være fire uger fra meddelelsen af afgørelsen.³⁷

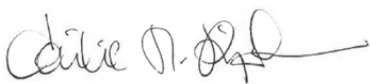
Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

Det er adressaten for afgørelsen og andre interessenter³⁸, der kan klage over Vandsektortilsynets afgørelse.

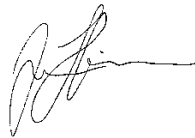
Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.³⁹

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Cecilie Højgaard Kjeldsen



Jonas Juul Henriksen

³⁵ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³⁶ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

³⁷ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³⁸ Jf. vandsektorlovens § 27, stk. 1

³⁹ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2