

Verdo Vand A/S

Den 1. juli 2022
Sag nr. 22/03236

Genoptagelse og ændring af afgørelse om økonomiske rammer for 2017-2018

Indledning

Vi genoptager og ændrer hermed vores afgørelse af 11. september 2020 om jeres økonomiske rammer for 2017 - 2018.

Jeres økonomiske ramme for 2017 ændres fra 39.735.328 kr. til 30.465.464 kr.

Ændringen er en følge af, at det samlede prisloft for 2015 og korrektionen af de budgetterede nettofinansielle omkostninger i prislofts 2015 er ændret på baggrund af en uhjemlet rentepost.

Ændringerne er indarbejdet i afsnittene:

- Afgørelse på side 9
- Sagsfremstilling på side 11
- Korrektion af prisloft 2015 på side 26
- Kontrol af prisloft 2015 på side 28
- Klagevejledning på side 29

En beskrivelse af de nærmere ændringer fremgår af underafsnittet; ”Uhjemlet rentepost” på side 26 og 28.

Ud over disse afsnit, nedenstående afsnit ”Begrundelse for genoptagelse og ændring af afgørelsen” og nærværende indledning er teksten fra den oprindelige afgørelse bibeholdt.

Den genoptagne og ændrede afgørelse er sendt i høring den 6. maj 2022 med høringsfrist den 27. maj 2022.

Høringsfristen er på baggrund af jeres anmodning af den 24. maj 2022 om fristforlængelse blevet forlænget til den 10. juni 2022.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

I har den 8. juni 2022 afgivet høringssvar. Det er vores vurdering, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger. Begrundelsen fremgår af afsnittet ”Høringssvar” på side 5.

Begrundelse for genoptagelse og ændring af afgørelsen

Vi er blevet opmærksom på, at der i vores afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2017 fejlagtigt er indregnet finansielle omkostninger, der ikke lovligt har kunnet indregnes i den økonomiske ramme.

Disse finansielle omkostninger består af en uhjemlet rentepost, som er blevet betalt af jer til et koncernforbundet selskab som følge af en forrentning af et stiftertilgodehavende, der blev etableret i 2008.

I fik med vores afgørelse af 26. august 2014 i jeres prisloft for 2015 indregnet et budgetteret tillæg til finansielle omkostninger på 3.000.000 kr. Dette budgetterede tillæg blev efterfølgende korrigeret på baggrund af de faktisk afholdte finansielle omkostninger i 2016. Korrektionen blev indregnet i jeres økonomiske ramme for 2017 med henvisning til § 5, stk. 2 i den dagældende prisloftsbekendtgørelse, hvoraf det fremgår, at:

”... Endvidere korrigeres i prisloftet for forskellen mellem tidligere indregnede forventede beløb for driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, 1:1 omkostninger samt nettofinansielle poster og de faktiske beløb i henhold til reguleringsregnskabet for året to år forud for prisloftsåret, jf. dog § 9, stk. 2, og § 13.”¹ (Vores understregning).

I indberettede i april 2016 til brug for korrektionen af det budgetterede tillæg til finansielle omkostninger i prisloft 2015 renteudgifter på 2.754.517 kr. I dette beløb indgik en uhjemlet rentepost på 2.754.509 kr. fra en forrentning af det ovenfor nævnte stiftertilgodehavende.

Den uhjemlede rentepost indgik fejlagtigt i vores korrektionen af det budgetteret tillæg til finansielle omkostninger i jeres prisloft for 2015. Indregningen af den foretagne korrektion i den økonomiske ramme for 2017 tog ligeledes fejlagtigt ikke højde for den uhjemlede rentepost.

Det er alene nødvendige omkostninger, der kunne indgå i prislofterne. Dette følger af lovbemærkninger til vandsektorloven (LF nr. 91 af 16. december 2015), hvoraf det under gældende ret fremgår, at:

”Prisloftet er den samlede maksimale pris, som et vandselskab må opkræve til at dække de nødvendige omkostninger, herunder til etablering, drift, vedligeholdelse, administration, forrentning af lån og konsolidering.” (Vores understregning)

¹ BEK nr. 122 af 8. februar 2013 (dagældende prisloftsbekendtgørelse) sammenholdt med § 27, stk. 3 i BEK nr. 1235 af 10. oktober 2016 (dagældende ØR-bekendtgørelse)

Det følger således af forarbejderne, at der ikke i prislofterne kan indregnes omkostninger, som ikke er nødvendige.

Vores afgørelse skal være i overensstemmelse med reglerne i den dagældende prisloftsbekendtgørelse samt vandsektorloven, herunder dennes forarbejder.

Forrentning af et stiftertilgodehavende er ikke en nødvendig omkostning efter vandsektorloven og kan derfor ikke indregnes i priserne.

I overensstemmelse hermed anføres det i de specielle bemærkningerne til vandsektorlovens § 15, stk. 1, at:

”der ikke skal være tvivl om, at vandselskabers betaling af renter og afdrag på stiftertilgodehavender i form af gældsbreve ikke kan indregnes i priserne som værende nødvendige udgifter i henhold til vandforsyningsloven og spildevandsbetalingsloven.” idet *”vederlag i forbindelse med stiftelse af aktie- eller anpartsselskaber omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, udelukkende må bestå i aktier eller anparter i det nystiftede selskab.”*² (Vores understregning)

Det fremgår således af lovbemærkningerne, at forrentning af et stiftertilgodehavende ikke kan indgå i prisloftet, idet en sådan forrentning heller ikke kan indregnes i priserne i henhold til vandforsyningsloven og spildevandsbetalingsloven.

Efter den almindelige forvaltningsret er en forvaltningsafgørelse ugyldig, hvis tre betingelser er opfyldt. Der skal foreligge en retlig mangel, manglen skal være væsentlig, og der må ikke foreligge særlige forhold, som afgørende taler imod ugyldighed.³

Allerede fordi der – som følge af indregning af en uhjemlet rentepost – er tale om en retlig mangel, som har påvirket afgørelsens indhold, er det Forsyningssekretariatets vurdering, at der er tale om en væsentlig mangel. Hertil kommer størrelsen på beløbet, og at det er forbrugerne, der i sidste ende betaler for jeres uhjemlede omkostninger via taksterne.

Endelig er det vores vurdering, at der ikke foreligger særlige forhold, som afgørende taler imod ugyldighed. Det fremgår klart af regelgrundlaget, at renteposten ikke kunne indregnes i prisloftet, og I er nærmest til at sikre, at dette heller ikke sker. Hertil kommer, at varetagelsen af forbrugernes interesser i dette tilfælde vejer tungere end hensynet til jer som adressat for den begunstigende afgørelse. Formålet med vandsektorloven er netop at sikre, at vandselskaberne drives på en effektiv måde, der er gennemsigtig, og som giver lavest mulige stabile priser for forbrugerne.

² Lovforslag af 2009-02-26 nr. 150 om lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold

³ Se *Forvaltningsret almindelige emner*, 6. udgave 2016, side 445.

Det bemærkes i øvrigt, at I ikke kan have haft en forventning om at kunne opkræve en uhjemlet rentepost, da I burde have vidst, at der ikke var tale om en nødvendig omkostning omfattet af vandforsyningslovens § 52 a.

På grundlag af ovenstående er det vores vurdering, at det tidligere udmeldte økonomiske ramme for 2017 er delvist ugyldigt som følge af indregning af en uhjemlet rentepost. Vi genoptager derfor vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017-2018 med henblik på en ændring, så afgørelsen er i overensstemmelse med hjemmelsgrundlaget.

Vi skal endvidere henvise til Konkurrenceankenævnets kendelse VFL-1-2021 af 17. januar 2022⁴. I kendelsen udtaler ankenævnet, at:

- der ved fastsættelsen af Verdo Vand A/S' prislofter for 2013 – 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 er indregnet finansielle omkostninger, der dækker over bl.a. renter, som er blevet betalt til koncernforbundne selskaber som følge af en forrentning af et stiftertilgodehavende,
- det følger af forarbejderne til vandsektorlovens § 15 og vandforsyningslovens § 52 a, at vandselskabers betaling af renter og afdrag på stiftertilgodehavende ikke kan indregnes i priserne som værende nødvendige omkostninger,
- der foreligger en væsentlig mangel ved prisloftsafgørelserne for 2013 – 2016 og den økonomiske ramme for 2017, da der fejlagtigt er indregnet en rentepost, der ikke lovligt kan indregnes,
- prisloftsafgørelser fra 2013 – 2016 og den økonomiske ramme for 2017 må anses for at være delvist ugyldige,
- Forsyningssekretariatet først i 2019 blev opmærksom på, at der var indregnet renter, som var blevet betalt til koncernforbundne selskaber som følge af en forrentning af et stiftertilgodehavende,
- Forsyningssekretariatet har været berettiget til at genoptage fastsættelsen af prisloftsafgørelserne for 2013 – 2016 og den økonomiske ramme for 2017,
- De korrigerede prislofter og den økonomiske ramme herefter skal lægges til grund ved den efterfølgende kontrol og fastsættelse af prislofter og økonomiske rammer i de efterfølgende perioder i overensstemmelse med fremgangsmåden i prislofts- og ØR-bekendtgørelsen.

Vi genoptager og ændrer derfor i overensstemmelse med Konkurrenceankenævnets kendelse hermed vores afgørelse af 11. september 2020 om jeres økonomiske rammer for 2017-2018.

⁴ [Konkurrenceankenævnets kendelse af 17. januar 2022 - Verdo Vand A/S mod Forsyningssekretariatet \(kfst.dk\)](#)

Høringssvar

I har den 8. juni 2022 afgivet høringssvar til vores genoptagelse og ændring af afgørelse om økonomiske rammer for 2017 - 2018 af 6. maj 2022. Jeres bemærkninger vedrører:

- Korrektur af finansielle omkostninger
- Tilbagekaldelse
- Retlig mangel og jeres aftale med Randers Kommune om tilbagebetaling

Vi kan ikke imødekomme jeres bemærkninger.

Ad Korrektur af finansielle omkostninger

I anfører på side 2 at:

”Forsyningssekretariatet har dermed heller ikke hjemmel til, ved at genoptage tidligere truffe afgørelse om prisloft og økonomisk ramme at skabe en over-dækning i rammen i 2022 som følge af de genoptagne tidligere afgørelser om prisloft og økonomisk ramme for 2013- 2022 med henblik på en korrektur til en senere reguleringsperiode.”

Det følger af Konkurrenceankenævnets kendelse VFL-1-2021 af 17. januar 2022, at vi har været berettiget til at genoptage fastsættelsen af prisloftsafgørelserne fra 2013-2016 og den økonomiske ramme for 2017.

Det følger endvidere af kendelsen, at de korrigerede prislofter og den økonomiske ramme herefter skal lægges til grund ved den efterfølgende kontrol og fastsættelse af prislofter og økonomiske rammer i de efterfølgende perioder i overensstemmelse med fremgangsmåden i prislofts- og ØR-bekendtgørelsen.

Det følger imidlertid også af kendelsen, at der ikke i prislofts- eller ØR-bekendtgørelsen er hjemmel til, at indregning af korrektur eller fradrag til de økonomiske rammer kan **udskydes** til en senere reguleringsperiode.

Konkurrenceankenævnet henviser til, at:

- Det følger af prisloftsbekendtgørelsens § 5, stk. 2 og 3, at der – som en **årlig** engangsregulering - korrigeres for forskellen mellem et vandselskabs faktiske indtægter og indtægtsrammen, jf. § 6, i året, der ligger to år forud for prisloftåret

Og

- Det følger af ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7, at Forsyningssekretariatet i året før starten på hver reguleringsperiode kontrollerer, om det enkelte vandselskab har overholdt deres økonomiske rammer inklusive tillæg, jf. §§ 11-16, i kontrolperioden. Forsyningssekretariatet kan, hvis vandselskabet samlet har overskredet de

økonomiske rammer, udmelde et fradrag til de økonomiske rammer, der fastsættes for vandselskabet **for den efterfølgende reguleringsperiode.**

Konkurrenceankenævnet har således truffet afgørelse om, at vi med vores afgørelse af 24. februar 2021 om jeres økonomiske rammer for 2021-2022 ikke har haft hjemmel til at indregne et samlet fradrag for prisloftsafgørelserne for 2013 til 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 (som følge af den uhjemlede rentepost), da vi ikke har genoptaget og ændret samtlige afgørelser tilbage til prisloftsafgørelsen for 2013. Ved ikke at genoptage de mellemliggende afgørelser, har vi således ”udskudt” fradraget i strid med regelgrundlaget, hvorfor Konkurrenceankenævnet har hjemvist sagen til fornyet behandling i Forsyningssekretariatet.

Det fremgår endvidere af kendelsen, at: *”De korrigerede prislofter og den økonomiske ramme skal herefter lægges til grund ved den efterfølgende kontrol og fastsættelse af prislofter og økonomiske rammer i de efterfølgende perioder i overensstemmelse med fremgangsmåden i prislofts- og ØR-bekendtgørelsen.”*

Dette indebærer ikke, at vi ikke - som følge af konsekvenserne af den fejlagtige indregning af den uhjemlede rentepost - har hjemmel til at ændre korrektionen af de nettofinansielle omkostninger og kontrollen med overholdelsen af prislofterne/de økonomiske ramme med et fradrag til følge, som er indregnet i afgørelsen om jeres økonomiske rammer for 2021 – 2022. Det indebærer, at vi skal genoptage og ændre vores afgørelser tilbage fra 2013. I forbindelse med genoptagelserne og ændringerne af de enkelte afgørelser skal vi henvise til den/de specifikke genoptagne og ændrede afgørelser, som ligger til grund for ændringerne i overensstemmelse med fremgangsmåden i prislofts- og ØR-bekendtgørelsen.

På baggrund af kendelsen har vi den 1. juli 2022 som følge af den uhjemlede rentepost genoptaget vores afgørelse om jeres prisloft for 2015 og foretaget en ændring af korrektionen af de nettofinansielle omkostninger for året 2013. Denne korrektion har medført, at jeres samlede prisloft for 2015 er ændret.

Det følger af kendelsen, at den ændrede prisloftsafgørelse for 2015 herefter skal lægges til grund for kontrollen efter reglerne i prisloftsbekendtgørelsens § 5, stk. 2 og 3.

Der skal derfor i afgørelsen om jeres økonomiske rammer for 2017 - 2018 korrigeres for forskellen mellem jeres faktiske indtægter og indtægtsrammen i året, der ligger to år forud for prisloftåret, dvs. prisloftet for 2015.

Da prisloftsafgørelsen for 2015 er ændret, har vi således hermed genoptaget vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017 – 2018 og lagt

den ændrede prisloftsafgørelse for 2015 til grund for nærværende afgørelse om økonomiske rammer for 2017 – 2018 i overensstemmelse med kendelsen og reglerne i prislofts- og ØR-bekendtgørelsen.

For overblikkets skyld har vi indsat følgende tabel nedenfor med de korrektioner og fradrag, der er foretaget i de genoptagne og ændrede afgørelser om prisloft for 2015 og de økonomiske rammer for 2017 - 2018, og i hvilke år/reguleringsperioder korrektionen og fradraget er indregnet:

Afgørelse	Korrektion af nettofinansielle omkostninger	Kontrol med overholdelse af prisloft	Hvilken afgørelse korrektionen og kontrollen er indregnet i
Prisloft 2015	Korrektion af nettofinansielle omkostninger i prisloft 2013	Korrektion/kontrol for overholdelse af prisloft 2013.	Indregnet i prisloft 2015
Økonomiske rammer 2017-2018	Korrektion af nettofinansielle omkostninger i prisloft 2015	Kontrol af prisloft 2015	Indregnet i den økonomiske ramme for 2017

Som det fremgår af tabellen, har vi i overensstemmelse med den dagældende prisloftsbekendtgørelse alene indregnet korrektioner og fradrag, der ligger to år forud for prisloftsåret.

Ad Tilbagekaldelse

I anfører, at der ikke er tilstrækkeligt grundlag for, at vi kan tilbagekalde de tidligere udmeldte prislofter og økonomiske rammer til ugunst for jer.

Der er ikke tale om, at vi *tilbagekalder* tidligere udmeldte prislofter/økonomiske rammer. Tilbagekaldelse handler om, at den udstedende forvaltningsmyndighed af egen drift ændrer sin egen gyldige afgørelse.

Vi genoptager vores delvis ugyldige afgørelser, fordi de er delvist uhjemlede. Det er derfor ikke relevant, om de forvaltningsretlige betingelser for at tilbagekalde afgørelserne er opfyldt.

Ovenstående har vi også gjort gældende i forbindelse med den klagesag, som resulterede i ovenfor nævnte kendelse⁵ fra Konkurrenceankenævnet.

Som det fremgår af kendelsen, udtaler Konkurrenceankenævnet, at der foreligger en væsentlig mangel ved de tidligere prislofter 2013 – 2016 og

⁵ VFL-1-2021

den økonomiske ramme for 2017, og at disse må anses for at være delvist ugyldige.

Vi fastholder derfor, at vi i overensstemmelse med kendelsen har været berettiget til at genoptage og ændre de tidligere udmeldte prislofter for 2013 til 2016 samt den økonomiske rammer og herefter lægge de korrigerede afgørelser til grund ved kontrol og fastsættelse af prislofter og økonomiske rammer i de efterfølgende perioder i overensstemmelse med fremgangsmåden i prislofts- og ØR-bekendtgørelse.

Ad Retlig mangel og aftalen med Randers Kommune

I anfører, at vores genoptagelse og ændrede afgørelser lider af en retlig mangel. I henviser til, at vi ikke i afgørelserne inddrager det forhold, at renterne på det koncerninterne lån allerede er tilbageført til forbrugeren i henhold til aftale med Randers Kommune.

I anfører endvidere, at vi ikke forholder os til det forhold, at I dobbeltreguleres.

Vi administrerer efter ØR-bekendtgørelsen og den dagældende prislofts-bekendtgørelse. Vores afgørelser skal være i overensstemmelse med reglerne heri. Vi ændrer i de delvist ugyldige afgørelser, så de er i overensstemmelse med reglerne i prislofts- og indtægtsrammereguleringen.

Det er dermed uden betydning for vores genoptagelse og ændring af de tidligere prislofter og økonomiske rammer, at I og Randers Kommune har indgået en aftale. Dette gælder, selv om I skulle have indgået en aftale med kommunen, som er ufordelagtig for jer, når jeres tidligere udmeldte prislofter/økonomiske rammer nu fastsættes korrekt i medfør af reglerne. Også her skal vi henvise til den ovenfor nævnte kendelse⁶ fra Konkurrenceankenævnet.

⁶ VFL-1-2021

Økonomiske rammer for 2017 - 2018

Baggrund

Vi fastsætter økonomiske rammer for de vandselskaber, der er omfattet af vandsektorloven⁷.

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsforsyningsaktiviteter, fastsætter vi en økonomisk ramme for hver forsyningsart. Den økonomiske ramme udmeldes som en samlet indtægtsramme.

Afgørelse

I er omfattet af vandsektorloven (vandsektorlovens § 2, stk. 1), og vi har derfor fastsat en økonomisk ramme, der udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2017 og 2018 (vandsektorlovens § 6, stk. 1).

I 2017 udgør jeres indtægtsramme: 30.465.464 kr.

I 2018 udgør jeres indtægtsramme: 37.056.945 kr.

Indtægtsrammen er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms.

Begrundelsen finder I på de følgende sider.

⁷ Lov nr. 469 af 12/06/2009 med senere ændringer

Indhold

Sagsfremstilling	11
Begrundelse	14
Oversigt over den økonomiske ramme for 2017	15
Oversigt over den økonomiske ramme for 2018	16
Grundlag	17
Individuelt effektiviseringskrav	21
Generelt effektiviseringskrav	24
Historisk over- eller underdækning	25
Korrektion af prisloft 2015	26
Kontrol af prisloft 2015	28
Klagevejledning	29

Sagsfremstilling

I har i indberetningsperioden den 1. april 2016 – 15. maj 2016 indberettet en række oplysninger til brug for fastsættelsen af økonomiske rammer for 2017 og 2018 (ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 1).

Vi har på baggrund af de indsendte oplysninger udarbejdet et udkast til afgørelse.

Udkastet til afgørelsen er sendt i høring den 15. november 2016 med to ugers høringsfrist.

I har afgivet høringssvar den 29. november 2016, som er inden for fristen. I høringsfasen er I fremkommet med bemærkninger til følgende områder:

- Begrundelse
- Grundlag

Jeres bemærkninger behandles under de enkelte områder.

Eventuelle andre ændringer er alene af sproglig/grammatisk karakter eller uddybende i forhold til det allerede angivne.

Fusion

Vi traf den 15. december 2016 afgørelse om økonomiske rammer for 2017 og 2018.

I har den 24. oktober 2017 indsendt en ansøgning om fusion. Det fremgår heraf, at I med virkning fra den 1. januar 2017 er fusioneret med Helsted Vandværk.

I har efterfølgende den 21. december 2017 oplyst, at I også er fusioneret med to yderligere vandværker. I har derfor indsendt oplysninger for disse to vandværker. Det fremgår heraf, at I er fusioneret med Gimming Vandværk den 1. maj 2016 og Fyrrebakkens Vandværk den 1. juli 2017.

Helsted Vandværk, Gimming Vandværk og Fyrrebakkens Vandværk har ikke tidligere været omfattet af vandsektorloven. Vi har derfor fastsat økonomiske rammer for vandværkerne på samme måde, som hvis vandværkerne havde været omfattet af vandsektorloven (ØR-bekendtgørelsens § 22, stk. 4).

De reviderede økonomiske rammer for 2017 og 2018 er fastsat på baggrund af den oprindelige afgørelse af den 15. december 2016 og på baggrund af de oplysninger, som I har indsendt til os i forbindelse med jeres ansøgninger om fusioner.

Jeres fusioner har medført ændringer i forhold til jeres tidligere fastsatte økonomiske rammer for 2017 og 2018 af 15. december 2016.

Der er foretaget ændringer i følgende afsnit:

- Oversigt over den økonomiske ramme for 2017
- Oversigt over den økonomiske ramme for 2018
- Grundlag
- Individuelt effektiviseringskrav
- Generelt effektiviseringskrav

De relevante afsnit starter med overskriften Fusioner. Der er ikke foretaget nogen ændringer i de resterende afsnit.

Udkastet til afgørelse er sendt i høring 23. marts 2018 med tre ugers høringsfrist. Der kan alene gives høringssvar til de ændringer, der er foretaget som følge af fusionen.

I har afgivet høringssvar den 12. april 2018, som er inden for fristen. I høringsfasen er I kommet med bemærkninger til afsnittet Grundlag. Jeres bemærkninger behandles under dette afsnit.

I har den 15. maj 2018 indbragt en klage til Konkurrenceankenævnet. Vi har valgt at imødekomme jeres klage. Vi har derfor den 24. august 2018 udarbejdet en ny korrigeret afgørelse som følge af jeres fusioner med Gimming Vandværk, Helsted Vandværk og Fyrrebakkens Vandværk.

De relevante afsnit, som er påvirket af fusionen, starter med overskriften Korrigeret afgørelse efter fusioner.

Vi blev i løbet af 2019 opmærksom på, at der i jeres prislofter for 2013 til 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 var indregnet renter, som var blevet betalt af jer til et koncernforbundet selskab som følge af en forrentning af et stiftertilgodehavende. Denne rentepost kan (og kunne) ikke lovligt indregnes i prislofterne/de økonomiske rammer.

På baggrund heraf har vi den 8. juni 2020 korrigeret grundlaget for jeres indtægtsrammer. Dette har medført, at jeres indtægtsrammer er blevet lavere. Baggrunden og begrundelsen for ændringen fremgår af underafsnittet *Uhjemlet rentepost* i afsnittet Grundlag.

Den korrigerede afgørelse er sendt i høring med høringsfrist den 4. september 2020.

I har den 4. september 2020 oplyst, at I tager vores korrigerede afgørelser og statusmeddelelser til efterretning, og dermed ikke vil give særskilt høringssvar.

I har dog anmodet om, at der i vores afgørelser angives, at afgørelserne kan genoptages, hvis der foreligger nye faktiske oplysninger. Vi har ikke efterkommet jeres anmodning, eftersom det uanset angivelse heraf i afgørelserne gælder, at I, jf. den almindelige forvaltningsret, kan anmode om

genoptagelse af afgørelserne, hvis der skulle fremkomme nye oplysninger af væsentlig betydning for sagen. I tilfælde af en sådan anmodning, træffer vi konkret afgørelse om, hvorvidt den vil kunne imødekommes.

Vi har den 11. september 2020 korrigeret vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017 – 2018, statusmeddelelse for 2018, økonomiske rammer for 2019 – 2020 og statusmeddelelse for 2020. Årsagen hertil var, at den uhjemlede rentepost fejlagtigt indgik i fastsættelse af jeres første økonomiske ramme. Vi korrigerede afgørelserne ved at fjerne renteposten fra jeres første økonomiske ramme samt de efterfølgende rammer.

Vi har den 30. oktober 2020 foretaget en delvis ændring af prisloftsafgørelserne for 2013 til 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 for jer. Ændringerne blev indarbejdet i vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2021 – 2022 af 30. oktober 2020. Baggrunden og begrundelsen herfor fremgår af afgørelsen af 30. oktober 2020.

Vi har den 24. februar 2021 genoptaget og fremsendt en ny afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2021 – 2022, hvori genoptagelsen og den delvise ændring af prisloftsafgørelserne for 2013 til 2016 samt den økonomiske ramme for 2017 er fastholdt. Årsagen til denne genoptagelse var, at I ikke var blevet partshørt om en række oplysninger fra Randers Kommune.

I har den 22. marts 2021 klaget til Konkurrenceankenævnet over vores afgørelse af 24. februar 2021.

Konkurrenceankenævnet har den 17. januar 2022 afsagt kendelse⁸. Hovedpunkterne i kendelsen fremgår overfor under afsnittet ”Begrundelse for genoptagelse og ændring af afgørelsen” på side 1.

Som følge af denne kendelse, genoptager og ændrer vi nu vores afgørelser om jeres prislofter for 2013 til 2016 og vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017 – 2018, statusmeddelelse for 2018, økonomiske rammer for 2019 – 2020, statusmeddelelse for 2020, økonomiske rammer for 2021 – 2022 samt statusmeddelelse for 2022.

Udkast til afgørelse om genoptagelse og ændring af økonomiske rammer for 2017 – 2018 er den 6. maj 2022 sendt i høring med høringsfrist den 27. maj 2022.

Selskabet har den 24. maj 2022 anmodet om forlængelse af høringsfristen til den 24. juni 2022.

Forsyningssekretariatet har den 25. maj 2022 udskudt høringsfristen til den 10. juni 2022. Den 8. juni 2022 fremkom selskabet med høringssva

⁸ [Konkurrenceankenævnets kendelse af 17. januar 2022 - Verdo Vand A/S mod Forsyningssekretariatet \(kfst.dk\)](#)

Begrundelse

Vi har fastsat jeres økonomiske ramme med hjemmel i vandsektorloven⁹ samt bekendtgørelse om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter ØR-bekendtgørelsen).¹⁰

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at vi skal fastsætte en *indtægtsramme* for jer (ØR-bekendtgørelsens § 4), og at I samtidig er omfattet af den *totaløkonomiske benchmarking* (ØR-bekendtgørelsens § 6).

Indtægtsrammen udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til drift og anlæg til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder salg af vand til andre vandselskaber (ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2).

Afgørelsen om jeres indtægtsramme for 2017 og 2018 er delt op, således at *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende afsnit, mens selve *beregnings* af indtægtsrammen fremgår af bilag A.

Høringssvar

I har høringssvaret spurgt til, hvorledes jeres akkumulerede effektiviseringsgevinster indgår i selskabets fremtidige rammer.

I forbindelse med prislofterne blev der opgjort en ekstraordinær effektiviseringsgevinster, som skulle anvendes inden for fire år efter, at den var indhentet (PL-bekendtgørelsens § 26, stk. 3). I forbindelse med de fremadrettede økonomiske rammer udgår begrebet ”ekstraordinær effektiviseringsgevinster”. I har i stedet for mulighed for at henlægge differencen mellem jeres indtægter og de faktiske omkostninger i et kalenderår (ØR-bekendtgørelsens § 14, stk. 1). Henlæggelsen kan blandt andet anvendes til takstnedsættelser eller til drift eller anlæg.

Jeres resterende ekstraordinære effektiviseringsgevinster kan I henlægge (ØR-bekendtgørelsens § 14, stk. 2).

⁹ Lov nr. 469 af 12/06/2009 med senere ændringer

¹⁰ Bkg. nr. 1235 af 10/10/2016

Oversigt over den økonomiske ramme for 2017

Oversigt over den økonomiske ramme				
Grundlag til brug for fastsættelsen af den økonomiske ramme for 2017	39.681.854	kr.		
- heraf ikke-påvirkelige omkostninger	17.497.231	kr.		
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.		
Generelt effektiviseringskrav	325.883	kr.		
Samlede omkostninger i alt	39.355.971	kr.	39.355.971	kr.
Historisk over- eller underdækning				
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	-3.009.492	kr.	-3.009.492	kr.
Korrektion af prisloft 2015				
Korrektion af faktiske 1:1 omkostninger i 2015	2.366.332	kr.		
Korrektion af faktiske nettofinansielle poster i 2015	-2.999.992	kr.		
Korrektion af faktiske driftsomkostninger til miljø- og servicemål i 2015	-18.262	kr.		
Korrektion af tillæg for planlagte investeringer vedrørende 2015	194.169	kr.		
Samlet korrektion af budgetterede omkostninger i 2015	-457.753	kr.	-457.753	kr.
Korrektion i forhold til tidligere indtægtsramme				
Korrektion for overholdelse af indtægtsrammen i prisloft 2015	-5.423.263	kr.	-5.423.263	kr.
Økonomisk ramme for 2017			30.465.464	kr.

Oversigt over den økonomiske ramme for 2018

Oversigt over den økonomiske ramme				
Omkostninger i den økonomiske ramme for 2017	39.355.971	kr.		
- heraf driftomkostninger	11.148.852	kr.		
- heraf anlægsomkostninger inkl. finansielle omkostninger	10.709.889	kr.		
- heraf ikke-påvirkelige omkostninger	17.497.231	kr.		
Forhøjelse af omkostninger som følge af fusion med Fyrrebakkens Vandværk				
Omkostninger for Fyrrebakkens Vandværk	534.601	kr.		
- heraf driftomkostninger	227.536	kr.		
- heraf anlægsomkostninger inkl. finansielle omkostninger	176.926	kr.		
- heraf ikke-påvirkelige omkostninger	130.139	kr.		
Prisudvikling og krav				
Prisudvikling	506.610	kr.		
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.		
Generelt effektiviseringskrav	330.746	kr.		
Samlede omkostninger i alt	40.066.437	kr.	40.066.437	kr.
Historisk over- eller underdækning				
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	-3.009.492	kr.	-3.009.492	kr.
Økonomisk ramme for 2018			37.056.945	kr.

Grundlag

Jeres økonomiske rammer for 2017 og 2018 er fastsat med udgangspunkt i jeres indberettede faktiske driftsomkostninger i 2013-2015 suppleret med oplysninger fra jeres tidligere fastsatte prislofter eller indtægtsrammer (ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 2).

Vi har endvidere indregnet det historiske investeringstillæg og tillægget for gennemførte investeringer i perioden 2010-2015 (ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 2).

Den økonomiske ramme er endelig tilpasset jeres eventuelle tilknyttede aktiviteter, som fra 1. januar 2017 udføres inden for jeres vandselskab (ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 3).

Vi offentliggør hvert år senest den 1. juli den beregnede pristalsregulering og produktivitetsudvikling. Resultatet er offentliggjort på www.kfst.dk/vandtilsyn.¹¹

Jeres økonomiske ramme er fastlagt ud fra de principper, der fremgår af notatet ”Metode til at fastlægge et nyt økonomisk grundlag for vandselskaber”, som er offentliggjort på www.kfst.dk/vandtilsyn.¹²

Høringssvar

I har i jeres høringssvar angivet, at afgift til betaling til Forsyningssekretariatet, på grund af den nye betalingsmodel, bør indgå i de ikke-påvirkelige omkostninger svarende til den faktiske omkostning i 2016.

I har yderligere angivet, at betaling af ejendomsskatter bør indgå med betalingen, der er foretaget i 2016 fremfor betalingen i 2015, da der har været ændringer i ejendoms- og grundværdierne fra Randers Kommune. På baggrund heraf har jeres betaling til ejendomsskatter været højere i 2016 end i 2015.

Vi skal fastsætte de økonomiske rammer ud fra de faktiske omkostninger I har haft i 2013 til 2015 (ØR-bekendtgørelsen § 17). Der er derfor ikke hjemmel til at fastlægge de økonomiske rammer ud fra jeres budgetterede omkostninger til betaling til Forsyningssekretariatet efter de nye betalingsregler, ligesom der heller ikke hjemmel til at fastlægge de økonomiske rammer ud fra jeres betaling af ejendomsskatter i 2016.

Ejendomsskatter samt jeres betaling til Forsyningssekretariatet er en del af jeres ikke-påvirkelige omkostninger. Disse omkostninger kan vi justere, hvis der sker ændringer i dem, såfremt I meddeler det til os i forbindelse med indsendelsen af jeres årsregnskab (ØR-bekendtgørelsen § 9 stk. 5).

¹¹ <http://www.kfst.dk/Vandtilsyn/Oekonomiske-rammer/Analyser>

¹² <http://www.kfst.dk/Vandtilsyn/Oekonomiske-rammer/Nyt-oekonomisk-grundlag>

Justeringer i jeres økonomiske rammer kan derfor alene foregå foretages på baggrund af faktiske afholdte omkostninger.

Vi har på den baggrund ikke foretaget nogen ændringer i jeres økonomiske grundlag.

Opgørelsen af jeres grundlag fremgår af bilag B samt fane 3 i bilag A. Jeres investeringsoverblik fremgår af bilag C.

Korrigeret afgørelse efter fusion

Som følge af jeres fusioner med Helsted, Vandværk, Gimming Vandværk og Fyrrebakkens Vandværk er der sket en forhøjelse af jeres økonomiske rammer for 2017 og 2018. Grundlaget skal fastsættes med udgangspunkt i vandværkernes seneste tre årsregnskaber (ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4).

Det er vores vurdering, at der kan opnås tillæg til investeringer helt frem til overtagelsesdatoen, hvis der foreligger et afsluttende årsregnskab. Det er også vores vurdering, at et årsregnskab kun er repræsentativt for så vidt angår driftsomkostninger, hvis det dækker et fuldt år.

Helsted Vandværk.

De tre seneste fulde årsregnskaber for Helsted Vandværk er årsregnskaberne for 2014-2016. Vi anvender derfor de faktiske afholdte driftsomkostninger i 2014-2016 og de regulatoriske afskrivninger for 2016 til at fastsætte grundlaget for Helsted Vandværk.

I har ansøgt om at få fusionen indregnet i jeres økonomiske ramme for 2017. Da I har ansøgt om fusionen i 2017, er det vores vurdering, at fusionen kan indregnes i jeres økonomiske ramme for 2017.

Opgørelsen af grundlaget for Helsted Vandværk fremgår af bilag 1. Grundlaget efter fusionen for jeres økonomiske rammer for 2017 fremgår af jeres bilag A, fane 3.

Investeringsoverblikket for Helsted Vandværk fremgår af bilag 1.

Gimming Vandværk

De seneste fulde årsregnskaber for Gimming Vandværk er årsregnskaberne for 2014 og 2015, da regnskabet for 2016 kun dækker et halvt år. Vi anvender derfor de faktiske afholdte driftsomkostninger for 2014 og 2015 og de regulatoriske afskrivninger for 2016 til at fastsætte grundlaget for Gimming Vandværk. Dette betyder, at de gennemførte investeringer foretaget af Gimming Vandværk i første halvår af 2016 medtages.

I har ansøgt om at få fusionen indregnet i jeres økonomiske ramme for 2017. Da I har ansøgt om fusionen i 2017, er det vores vurdering, at fusionen kan indregnes i jeres økonomiske ramme for 2017.

Opgørelsen af grundlaget for Gimming Vandværk fremgår af bilag 2. Grundlaget efter fusionen for jeres økonomiske rammer for 2017 fremgår af jeres bilag A, fane 3.

Investeringsoverblikket for Gimming Vandværk fremgår af bilag 2.

Fyrrebakkens Vandværk

De seneste fulde årsregnskaber for Fyrrebakkens Vandværk er årsregnskaberne for 2015 og 2016, da regnskabet for 2017 kun dækker et halvt år. Vi anvender derfor de faktiske afholdte driftsomkostninger for 2015 og 2016 og de regulatoriske afskrivninger for 2017 til at fastsætte grundlaget for Fyrrebakkens Vandværk. Dette betyder, at de gennemførte investeringer foretaget af Fyrrebakkens Vandværk i første halvår af 2017 medtages.

I har ansøgt om at få jeres fusion af Fyrrebakkens Vandværk indregnet i jeres økonomiske ramme for 2017. I har overtaget Fyrrebakkens Vandværk midt i året 2017. Det er derfor vores vurdering, at jeres fusion først kan indregnes fremadrettet og derfor i jeres økonomiske ramme for 2018.

Opgørelsen af forhøjelsen af jeres økonomiske ramme for 2018 fremgår af bilag 3. Den samlede forhøjelse af jeres økonomiske ramme for 2018 fremgår af jeres bilag A, fane 2.2.

Investeringsoverblikket for Fyrrebakkens Vandværk fremgår af jeres bilag 3.

Uhjemlet rentepost

Vi er blevet opmærksomme på, at I i årene 2011-2015 har haft omkostninger i form af renter, som er blevet betalt til koncernforbundne selskaber, som følge af en forrentning af et stiftertilgodehavende. Dette stiftertilgodehavende er senere blevet erstattet af en driftskredit.

Da de finansielle omkostninger i jeres beregnede grundlag er fastsat på baggrund af jeres finansielle omkostninger for 2015, indgår denne rentepost i jeres grundlag med 2.754.517 kr. Dette fremgår af fanen Finansielle omkostninger i bilag B til jeres oprindelige afgørelse om økonomiske rammer for 2017-2018.

Det følger af vandforsyningsloven¹³, at et vandselskab i vandpriserne alene kan indregne nødvendige omkostninger til indvinding og distribution af vand. Vandforsyningslovens § 52 a oplister udtømmende hvilke nødvendige omkostninger et vandselskab kan indregne i vandpriserne.

Forrentningen af stiftertilgodehavendet vurderes ikke at være en nødvendig omkostning for en effektiv drift og er dermed ikke omfattet af § 52 a. Der har derfor ikke været hjemmel til at medtage denne rentepost i jeres grundlag.

¹³ lbkg nr. 1204 af 28. september 2016

Som følge heraf er der tale om delvis ugyldighed for så vidt angår afgørelsen om jeres økonomiske rammer for 2017-2018. Der er derfor behov for at korrigere afgørelsen for så vidt angår renteposten i grundlaget.

Vi har derfor fjernet den uhjemlede del af renteposten i grundlaget for jeres indtægtsrammer for 2017-2018.

De finansielle omkostninger udgjorde i grundlaget til den oprindelige afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017-2018 2.754.517 kr. Heraf udgør den uhjemlede rentepost 2.754.509 kr. De finansielle omkostninger i jeres grundlag udgør nu 8 kr.

Det ændrede grundlag fremgår af fane 3 i bilag A samt fane 1 i bilag B. Ændringen har medført, at størrelsen af jeres økonomiske rammer for 2017-2018 er blevet lavere.

Korrektionen indebærer også, at det generelle effektiviseringskrav er blevet lavere. Det individuelle effektiviseringskrav er uændret. Ændringen fremgår af fane 5 bilag A.

Individuelt effektiviseringskrav

Vi offentliggør hvert år grænsen for, hvornår et vandselskab betragtes som effektivt. Resultatet og benchmarkingmodellen er offentliggjort på www.kfst.dk/vandtilsyn.¹⁴

I har under den totaløkonomiske benchmarking opnået en effektivitet, som er lavere end den offentliggjorte grænse. Vi har derfor korrigeret jeres indtægtsrammer med et individuelt effektiviseringskrav (ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.).

Vi fastsætter det individuelle effektiviseringskrav på baggrund af det beregnede effektiviseringspotentiale i den totaløkonomiske benchmarking.

Særlige forhold

Ved fastsættelsen af jeres individuelle effektiviseringspotentiale tages der blandt andet hensyn til eventuelle særlige forhold. Der er tale om et særligt forhold, hvis I udfører en aktivitet, som medfører en ekstra omkostning med stor økonomisk betydning for jer. Et særligt forhold skal leve op til følgende fire krav for at blive godkendt¹⁵:

- Rammebetingelse
- Særlighed
- Dokumentation
- Væsentlighed

I har angivet følgende særlige forhold:

- Husleje

Husleje

I har i indberetning til økonomiske rammer for 2017 søgt om særlig forhold til husleje.

Det er vores vurdering, at selskaber, som lejer bygninger til brug for selskabets primære aktiviteter ikke behandles på samme vilkår, som selskaber, der ejer sine bygninger. Selskaber som ejer bygninger opnår et højere CAPEX-netvolumenmål i den totaløkonomiske benchmarking model, end selskaber som lejer bygninger. Det er derfor vores vurdering, at selskaber, der lejer deres bygninger skal have korrigeret deres CAPEX-netvolumenmål, som ligger til grund for benchmarkingen med et beløb, som svarer til de afskrivninger de ville have haft, såfremt selskabet havde ejet bygningerne.

¹⁴ <http://www.kfst.dk/Vandtilsyn/Benchmarking/Modelbeskrivelse-og-resultater/Benchmarking-2017>

¹⁵ <http://www.kfst.dk/~me-dia/KFST/Vandtilsyn/Vejledninger/Gældende%20vejledninger/Vejledning%20til%20indberetning%20til%20TOTEXbenchmarking%20%20Drikkevand.pdf>

På baggrund af ovenstående er det vores vurdering, at der skal tages højde for husleje i forbindelse med jeres benchmarking for 2017. I kompenseres derfor med 64.118 kr. i benchmarkingmodellen.

Costdriversammensætning

Vi har gennemført en analyse af betydningen af jeres sammensætning af costdrivere i forhold til beregningen af de individuelle effektiviseringspotentialer.

Det er vores vurdering, at I ikke har en særlig sammensætning af costdrivere. Det betyder, at jeres effektiviseringspotentiale fastholdes. En beskrivelse af analysen fremgår af bilag 1 og resultaterne kan ses i bilag 3.

Korrigeret afgørelse efter fusion

Det individuelle effektiviseringskrav er ændret som følge af jeres fusioner med Helsted Vandværk, Gimming Vandværk og Fyrrebakkens Vandværk.

Det individuelle krav for den økonomiske ramme for 2017 er beregnet efter fusionen med Helsted Vandværk og Gimming Vandværk.

Det individuelle krav for den økonomiske ramme for 2018 og frem er beregnet efter den fulde fusion inklusiv Fyrbakkens Vandværk. Dette betyder, at jeres effektiviseringspotentiale og individuelle effektiviseringskrav er forskellig for den økonomiske ramme for 2017 og den økonomiske ramme for 2018.

Beregningen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af bilag 4. Indregningen af investeringer foretaget i 2016 af Gimming Vandværk og i 2017 af Fyrrebakkens Vandværk har ikke ført til, at der skal foretages en fornyet benchmarking. Det sker fordi, benchmarkingen til de økonomiske rammer for 2017-2018 er baseret på omkostninger fra 2015.

Konsekvenser af Konkurrenceankenævnets kendelse

Konkurrenceankenævnet har i sin kendelse af 16. marts 2018 stadfæstet fastsættelse af det individuelle effektiviseringskrav for så vidt angår de særlige omkostninger. Nævnet har imidlertid vurderet, at vi ved fastsættelsen af det individuelle effektiviseringskrav i forbindelse med de økonomiske rammer for 2017 ikke har været berettiget til at undlade at tage hensyn til selskabernes omkostninger til miljø- og servicemål. Nævnet hjemviste på denne baggrund klagepunktet om miljø- og servicemål til fornyet behandling og afgørelse.

Nævnet lagde i sin kendelse vægt på, at det af de specielle bemærkninger til vandsektorlovens § 4, stk. 1 og 2 fremgår, at vi indtil benchmarkingmodellen for indtægtsrammerne 2018 er udarbejdet, skal foretage konkrete individuelle vurderinger af vandselskabets indberetninger med hensyn til, om benchmarkingmodellen tager højde for aktiviteter og omkostninger som følge af vandselskabernes aktiviteter vedrørende bl.a. miljø, klima og energi.

Henset hertil var det nævnets vurdering, at det forhold, at vi har holdt omkostningerne til miljø- og servicemål ude af benchmarkingmodellen for 2017, ikke medførte, at vi havde foretaget en vurdering af betydningen af selskabets omkostninger hertil. Dette på trods af, at det ikke er muligt at foretage en individuel vurdering af selskabernes omkostninger til miljø- og servicemål.

Forsyningssekretariatet har forstået nævnets kendelse således, at det alene er ved fastsættelsen af vores metode til benchmarkingen for 2017 og ved fastsættelse af det individuelle effektiviseringskrav i forbindelse hermed, at vi ikke har taget tilstrækkeligt hensyn til selskabernes indberettede omkostninger for 2015 og 2016 til miljø- og servicemål.

Vi har som følge af kendelsen genbehandlet afgørelsen om jeres økonomiske ramme for 2017.

På baggrund af kendelsen har vi i jeres korrigerede afgørelse om økonomisk ramme for 2017 undladt at overføre det individuelle effektiviseringskrav til omkostninger for miljø- og servicemål.

Vi har således i beregningen af det effektive omkostningsniveau ikke ganget de faktiske omkostninger til miljø- og servicemål i 2015 og de planlagte omkostninger til miljø- og servicemål i 2016 med jeres efficiensscore. Vi har i stedet lagt disse omkostninger til jeres ikke-påvirkelige omkostninger. På den måde vil der ikke blive stillet et individuelt effektiviseringskrav til jeres faktiske og planlagte omkostninger til miljø- og servicemål.

Dette har medført en ændring af jeres individuelle effektiviseringskrav i jeres økonomiske ramme for 2017. Endvidere har denne ændring medført konsekvensrettelser af det individuelle effektiviseringskrav i jeres økonomiske ramme for 2018.

Opgørelsen af jeres ændrede individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4 i bilag A.

Generelt effektiviseringskrav

Vi har korrigeret jeres økonomiske ramme med et generelt effektiviseringskrav på jeres driftsomkostninger og jeres anlægsomkostninger.

Det generelle effektiviseringskrav på jeres *driftsomkostninger* udgør 2 pct. af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme for 2017 (ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.).

Det generelle krav på jeres *anlægsomkostninger* udgør en procentdel af de anlægsomkostninger, som indgår i indtægtsrammen for 2017 (ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.). Vi har beregnet procentdelen på baggrund af produktivitetsudviklingen (ØR-bekendtgørelsens § 10, stk. 2).

Korrigeret afgørelse efter fusion

Det generelle effektiviseringskrav er ændret som følge af jeres fusioner med Helsted Vandværk, Gimming Vandværk og Fyrrebakkens Vandværk.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A.

Historisk over- eller underdækning

Ved overgangen til den nye regulering bevarer det tidligere udmeldte prisloft for 2015 sin gyldighed (ØR-bekendtgørelsen § 27, stk. 3). Vi har derfor indregnet en eventuel resterende historisk over- eller underdækning frem til og med 2020.

Opgørelsen af jeres historiske over- eller underdækning fremgår af fane 6 i bilag A.

Korrektion af prisloft 2015

Ved overgangen til den nye regulering bevarer det tidligere udmeldte prisloft for 2015 sin gyldighed (ØR-bekendtgørelsen § 27, stk. 3). Vi har derfor foretaget en korrektion af de budgetterede omkostninger i jeres prisloft for 2015.

1:1 omkostninger

Vi har på baggrund af jeres indberettede reguleringsregnskab for året 2015 samt den tilhørende underskrevne revisorerklæring af 9. maj 2016 godkendt jeres faktiske 1:1 omkostninger i 2015.

Opgørelsen af korrektionerne fremgår af fane 8 i bilag A.

Nettofinansielle poster

Vi har på baggrund af jeres indberettede reguleringsregnskab for året 2015 samt den tilhørende underskrevne revisorerklæring af 9. maj 2016 godkendt jeres faktiske nettofinansielle poster i 2015.

Opgørelsen af korrektionerne fremgår af fane 8 i bilag A.

Uhjemlet rentepost

I har indberettet faktiske afholdte nettofinansielle omkostninger i 2015 på 2.754.517 kr. I dette beløb indgik en uhjemlet rentepost på 2.754.509 kr. fra en forrentning af det pågældende stiftertilgodehavende¹⁶, der ikke lovligt kunne og kan indregnes prislofterne. Der henvises til afsnittet "Begrundelse for genoptagelse og ændring af afgørelsen" på side 2.

Det er således alene 8 kr. (2.754.517 kr. - 2.754.509 kr.), der kan indgå i korrektionen. Korrektionen i prisloft for 2015 skulle derfor rettelig have været -2.999.992 kr. (8 kr. - 3.000.000 kr.)

Der er som følge heraf er "Selskabets faktiske nettofinansielle poster i 2015, jf. reguleringsregnskabet" ændret fra 2.754.517 kr. til 8 kr. og "Korrektion af tillæg for budgetterede nettofinansielle poster i 2014" er ændret fra -245.483 kr. til -2.999.992 kr.

Ændringerne fremgår af bilag A, fane 8.

Driftsomkostninger til miljø- og servicemål

Vi har på baggrund af jeres indberettede reguleringsregnskab for året 2015 samt den tilhørende underskrevne revisorerklæring af 9. maj 2016 godkendt jeres faktiske omkostninger til miljø- og servicemål i 2015.

Opgørelsen af korrektionerne fremgår af fane 8 i bilag A.

¹⁶ I regnskabet for 2015 indgik omkostningen under posteringen "Renteomkostninger til moderselskab"

Planlagte investeringer

Vi har på baggrund af jeres indberettede investeringsregnskab for året 2015 samt den tilhørende underskrevne revisorerklæring af 9. maj 2016 vurderet, at de indberettede gennemførte investeringer er tillægsberettigede.

Opgørelsen af jeres gennemførte investeringer i 2015 fremgår af fane 7 i bilag A. Opgørelsen af korrektionerne fremgår af fane 8 i bilag A.

Kontrol af prisloft 2015

Ved overgangen til den nye regulering bevarer det tidligere udmeldte prisloft for 2015 sin gyldighed (ØR-bekendtgørelsen § 27, stk. 3). Vi har derfor kontrolleret, om I har overholdt indtægtsrammen i jeres prisloft for 2015.

Ikke anvendt likviditet vedrørende investeringer

Jeres likviditet til investeringer består af jeres samlede investeringstillæg for 2015 samt indtægter fra tilslutningsbidrag, erstatninger vedr. anlægsinvesteringer og salg af anlægsaktiver.

Det er vores vurdering, at jeres udgifter til investeringer ikke må overstige jeres likviditet til investeringer. Idet jeres investeringsudgifter overstiger jeres likviditet til investeringer for 2015, har vi fastsat jeres ikke anvendte likviditet vedrørende investeringer til 0 kr.

Opgørelsen af, om I har overholdt indtægtsrammen i prisloft 2015, fremgår af fane 9 i bilag A.

Uhjemlet rentepost

Da jeres samlede prisloft for 2015 er ændret, som følge af vores afgørelse af 1. juli 2022 om genoptagelse og ændring af jeres prisloft for 2015, skal denne ændrede afgørelse lægges til grund for korrektion for jeres overholdelse af indtægtsrammen i prisloftet for 2015, som skal indregnes i nærværende afgørelse om økonomiske rammer for 2017 - 2018, jf. prisloftsbekendtgørelsen § 5, stk. 2 samt den dagældende ØR-bekendtgørelse § 27, stk. 3.

Dette medfører, at korrektion for jeres overholdelse af indtægtsrammen i prisloftet for 2015 ændres i denne afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2017 - 2018.

Som følge heraf er bilag A, fane 9 "Indtægtsrammen i prisloft for 2015" ændret fra 36.270.167 kr. til 29.754.813 kr. og "Tillæg/fradrag i den økonomiske ramme for 2017 i alt" er ændret fra 1.092.092 kr. til -5.423.263 kr.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i den nugældende vandsektorlovs kapitel 9.¹⁷ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.¹⁸

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.¹⁹

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.²⁰

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Tone Madsen



Maria Folker-Schiller

¹⁷ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

¹⁸ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5 og § 27

¹⁹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

²⁰ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2