

SILKEBORG VAND A/S
Tietgensvej 3
8600 Silkeborg

Den 7. oktober 2026
Sag nr. 26/00913

Afgørelse om økonomisk ramme for 2027

Vandsektortilsynet har fastsat jeres økonomiske ramme for 2027 og opgjort jeres differencesaldo for 2026.

Denne afgørelse blev sendt i høring den 8. september 2026 med høringsfrist den 22. september 2026.

I har den 21. september 2026 afgivet høringssvar vedrørende:

- Arbejde med langsigtet investeringsplan
- Ventilmotioneringsplan
- Arbejdsmiljø og bygningsmæssige forbedringer i administrationsbygningen
- Beredskabsplan
- Fastsættelse af tillæg efter § 10

Vi vurderer, at vi kan imødekomme nogle af jeres bemærkninger. Afgørelsen er derfor korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte.

Begrundelsen fremgår af kapitel 8.

Afgørelse

I 2027 udgør jeres økonomiske ramme: 42.782.583 kr. eksklusive moms.

Jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026 udgør: 10.329.207 kr. eksklusive moms.

Hvis saldoen på jeres differencekonto er positiv, har I takstmidler til gode hos forbrugerne. Omvendt har forbrugerne takstmidler til gode hos jer, hvis jeres saldo er negativ.

Denne afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2027 indeholder nye godkendte tillæg til varige omkostninger, som I har ansøgt om i år. Opgørelsen af jeres økonomiske ramme for 2027 indeholder derfor eksempelvis ikke tillæg til dækning af omkostninger omfattet af § 10, som I afholder i 2027. I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter i 2027 til dækning af disse omkostninger. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2027.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

VANDESEKTORTILSYNET

Vandsektortilsynet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

De tillæg, vi fastsætter efter § 10 i denne afgørelse, vedrører omkostninger afholdt i 2025, og indregnes derfor i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2025 og fremgår af opgørelsen af saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026. Dette gælder også for øvrige nye tillæg til dækning af omkostninger afholdt i 2025.

1 Indledning

I er omfattet af vandsektorlovens regler om indtægtsrammer¹ og får derfor fastsat en økonomisk ramme. Den økonomiske ramme er fastsat efter reglerne i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter ØR-bekendtgørelsen).²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede regulatoriske indtægter i et givent år med henblik på dækning af nødvendige og effektive drift- og anlægsomkostninger forbundet med jeres forsyningsaktiviteter.

Hovedelementerne i den økonomiske ramme for 2027 er:

- Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026
- Nye varige tillæg
- Effektiviseringskrav
- Prisudvikling

Differencesaldoen pr. 1. januar 2026 opgøres som differencesaldoen pr. 1. januar 2025 tillagt differencen mellem vandselskabets regulatoriske indtægter i 2025 og den økonomiske ramme for 2025 inklusive efterfølgende godkendte tillæg i 2025 og 2026.

I finder begrundelse for fastsættelsen af den økonomiske ramme og opgørelsen af saldoen på differencekontoen på de følgende sider. Selve *beregningen* af den økonomiske ramme og opgørelsen af saldoen på differencekontoen fremgår af bilag A.

¹ Jf. lbkg. nr. 265 af 06/03/2025 (vandsektorloven) kapitel 3, §§ 6-8

² Jf. bkg. nr. 104 af 20/1/2026 (ØR-bekendtgørelsen)

2 Oversigt over jeres økonomiske ramme

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	42.068.322	kr.
Nye varige tillæg	1.338.881	kr.
Varige tillæg til anlægsprojekter igangsat senest den 1. marts 2016	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed	0	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-58.183	kr.
Generelt effektiviseringskrav	-432.126	kr.
Prisudvikling	553.628	kr.
Omkostninger i alt	43.470.522	kr.
§ 10-tillæg til den økonomiske ramme for 2027	0	kr.
Tillæg til periodevis driftsomkostninger efter prisloftbekendtgørelsen	0	kr.
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	-687.939	kr.
Økonomisk ramme for 2027	42.782.583	kr.

Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af indtægter fra skattesagen

I har oplyst, at I har haft en indtægt i form af tilbagebetalt skat som følge af skattesagen. Indtægten tilbageføres til forbrugerne gennem en nedsættelse i jeres økonomiske ramme i 2027.³

³ Jf. den dagældende ØR-bekendtgørelse § 18, stk. 6

3 § 10-tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om tillæg til en række omkostninger, der er oplistet i ØR-bekendtgørelsens § 10.⁴

Vi fastsætter størrelsen af tillægget.⁵ Tillæg efter § 10 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår⁶ og er som udgangspunkt 1-årige⁷. Er der tale om tillæg, som kan periodiseres, kan I dog anmode om det.⁸

Den 1. januar 2025 trådte en ny ØR-bekendtgørelse i kraft. Ifølge bekendtgørelsen skal alle nye tillæg indregnes første gang i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af den økonomiske ramme, som var gældende, da omkostningen blev afholdt.⁹

Det betyder, at vi i år fastsætter nye tillæg for omkostninger afholdt i 2025, der skal indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2025.¹⁰ Denne ramme indeholder i forvejen tillæg til dækning af visse af disse omkostninger afholdt i 2025, som følge af reglerne i den tidligere gældende bekendtgørelse. Det vil vi tage højde for ved fastsættelse af de nye tillæg, idet der ikke kan gives tillæg for de samme omkostninger to gange.

Vi bemærker i den forbindelse, at det tilbage fra hovedloven til vandsektorloven (lov nr. 469 af 12. juni 2009) har været fastsat, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne (det såkaldte ”Hvile i sig selv”-princip), eventuelt med korrektion bl.a. for et effektiviseringskrav.

Kravet om, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne – eventuelt korrigeret med et effektiviseringskrav – er stadig det grundlæggende princip bag reguleringen. Samtidig er hensynet til forbrugerne et gennemgående hensyn i vandsektorloven.¹¹

Der kan derfor ikke gives tillæg for de samme omkostninger to gange, hvilket der er taget højde for ved fastsættelsen af tillæg efter § 10 i denne afgørelse.

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsen §§ 4 og 42, stk. 1.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 4, stk. 3, 2. pkt.

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 1.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 2-4.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3. Efter ansøgning kan visse § 10-tillæg dog indregnes i kontrollen med rammen året efter, jf. § 5, stk. 4.

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 64, stk. 5, jf. § 5, stk. 3 og 4.

¹¹ Jf. de almindelige bemærkninger til hovedloven (lovforslag nr. 150 af 26. februar 2009).

Godkendte tillæg for omkostninger omfattet af § 10, som er afholdt i 2025, indregnes herefter i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025.¹²

Afgørelse

Samlet set udgør jeres tillæg efter § 10 334.404 kr., som indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025.

Opgørelsen af jeres tillæg efter § 10 fremgår af fane 5.1 i bilag A.

Begrundelse for opgørelsen fremgår nedenfor.

Omkostningstyper, der i forvejen er dækket af tillæg i ØR25

For nedenstående omkostninger har vi fastsat størrelsen på jeres tillæg til et mindre beløb, end I har indberettet i år. Det skyldes, at der for disse omkostninger allerede er hel eller delvis dækning for den specifikke omkostning i jeres økonomiske ramme for 2025.

1. Afgift for ledningsført vand
2. Afgift Vandsektortilsynet
3. Ejendomsskatter
4. Tjenestemandspensioner
5. Øvrige afgifter

Beskrivelse	Omkostning allerede indeholdt i ØR2025	Omkostning Afholdt i 2025	Nyt tillæg til ØR2025	
Afgift for ledningsført vand	19.512.077	17.545.565	0	kr.
Afgift Vandsektortilsynet	110.159	119.518	9.359	kr.
Ejendomsskatter	293.183	247.260	0	kr.
Tjenestemandspensioner	1.373.615	977.081	0	kr.
Øvrige afgifter	2.103	1.850	0	kr.

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3.

1. Afgift for ledningsført vand

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 17.545.565 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift for ledningsført vand på 19.512.077 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2025 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2025 med 1.966.512 kr.

2. Afgift Vandsektortilsynet

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 119.518 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 9.359 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift Vandsektortilsynet på 110.159 kr.

3. Ejendomsskatter

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 247.260 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Ejendomsskatter på 293.183 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2025 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2025 med 45.923 kr.

4. Tjenestemandspensioner

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 977.081 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Tjenestemandspensioner på 1.373.615 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2025 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2025 med 396.534 kr.

5. Øvrige afgifter

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 1.850 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Øvrige afgifter på 2.103 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2025 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2025 med 253 kr.

Øvrige § 10-tillæg

Vi har godkendt jeres øvrige ansøgninger om tillæg efter § 10.

4 Tillæg

I har mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske ramme. Det er muligt at søge om tillæg til mål (inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), tillæg til klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, tillæg til flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, tillæg til uforudsete hændelser, nye medfinansieringsprojekter¹³, supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af bidrag og takster, nye periodevise driftsomkostninger og tillæg til væsentlige ændringer i aktiviteter eller omkostninger.¹⁴ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.¹⁵

Tillæg efter §§ 11–14, 16 og 19 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår¹⁶ og er som udgangspunkt varige, medmindre tillægget gives til omkostninger, der afholdes i en begrænset periode.¹⁷

Tillæg til omkostninger afholdt i det forudgående år og omkostninger, der er afholdt i det år, hvor I søger om nye tillæg, indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for det pågældende år. For efterfølgende år indregnes tillæg i den økonomiske ramme ved afgørelse om fastsættelse heraf.¹⁸

Godkendte varige tillæg til omkostninger afholdt i 2025 indregnes dermed i år både i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2025¹⁹, samt i den økonomiske ramme for 2027 og frem. Hvis der er tale om et engangstillæg indregnes tillægget alene i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2025.

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Ladestander
2. Grundvandssamarbejde
3. To Rørlinjer mellem filtre og rentvandstank. Hv.
4. BNBO
5. Vandspild Finansieringsomkostninger
6. Arbejde med Investeringsplan
7. Ventilmotioneringsplan

¹³ Omfattet af reglerne før 1. januar 2021

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11 – 16, 19 og 10, stk. 1, nr. 12 og 14

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 63, stk. 9

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 2.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 5, stk. 3

¹⁹ Jf. kapitel 3

8. Beredskabsplan
9. Arbejdsmiljø i administrationsbygning
10. Stitunnel Nordre Højmarksvej
11. Omlægning af Lysbro broen
12. Alle Udvidelser 2025

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 5.2 og 5.3 i bilag A.

1.-8. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål²⁰.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Ladestander*
- *Grundvandssamarbejde*
- *To Rørlinjer mellem filtre og rentvandstank. Hv.*
- *BNBO*
- *Vandspild Finansieringsomkostninger*
- *Beredskabsplan*
- *Ventilationeringsplan*
- *Arbejde med investeringsplan*

Jeres tillæg udgør 889.244 kr.

Det samlede tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 13.919 kr.
- årlige finansielle omkostninger på 203.425 kr.
- årlige driftsomkostninger på 424.355 kr.
- engangsdriftsomkostninger på 247.545 kr.

9. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at *Arbejdsmiljø i administrationsbygning* og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Begrundelse

For at opnå tillæg til mål, skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, og der skal være tale om mål, som I ikke har opfyldt i forvejen, og som vedrører formål inden for vandsektorlovens § 1, herunder hensyn til miljø og natur, sundhed, energieffektivitet, klima eller forsyningssikkerhed. Desuden skal omkostningerne til målet overstige enten

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11

1 pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår²¹.

I har oplyst, at I har afholdt omkostninger til opnåelse af et tilfredsstillende arbejdsmiljø i henhold til § 25, stk. 1, i bekendtgørelse om faste arbejdssteders indretning. I har oplyst, at I har gennemført konkrete forbedrings tiltag i form af solafskærmning og udskiftning af vinduer.

Det følger af ØR-bekendtgørelsen § 11, at det er en betingelse for tillæg til den økonomiske ramme, at der er tale om et formål inden for jeres hovedvirksomhed, herunder miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service. Dette følger endvidere af Konkurrenceankenævnets kendelse VFL-2-2019 af 12. marts 2020²². Det er vores vurdering, at hovedvirksomhed i form af *miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service* skal forstås i direkte relation til den forsyningsydelse, som I leverer.

Det er vores vurdering, at jeres omkostninger til forbedring af arbejdsmiljøet ikke vedrører opfyldelse af et mål inden for de nævnte områder i relation til jeres forsyningsydelse. Formålet med disse omkostninger er at forbedre arbejdsmiljøet for jeres medarbejdere, og omkostningerne er derfor ikke direkte relateret til den forsyningsydelse, som I leverer.

Vi har derfor ikke godkendt jeres ansøgning om tillæg.

10.-11. Flytning af forsyningsledninger

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af flytning af jeres forsyningsledninger²³.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Stitunnel Nordre Højmarksvej*
- *Omlægning af Lysbro broen*

Jeres tillæg udgør 15.270 kr.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 15.270 kr.

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 11

²² [KENDELSE afsagt af Konkurrenceankenævnet den 12. marts 2020 i sag nr. VFL-2-2019 \(kfst.dk\)](#)

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 13

12. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde²⁴.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Alle Udvidelser 2025*

Jeres tillæg udgør 618.835 kr.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 34.558 kr.
- årlige driftsomkostninger på 584.277 kr.

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12

5 Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts-* og *anlægsomkostninger*. Alle vandselskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne²⁵ udgør altid to pct. af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme. Det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger²⁶ afhænger derimod af den årlige produktivitetsudvikling.²⁷

Produktivitetsudviklingen til brug for beregning af det generelle effektiviseringskrav til anlægsomkostninger i 2027 er beregnet til 0 pct. Beregningen fremgår af "*Pris- og produktivitetsudvikling, 2026*", som er tilgængelig på vores hjemmeside.²⁸

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør -432.126 kr. i 2027.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2027.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4 og 8 i bilag A.

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 2

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

²⁸ <https://kfst.dk/vandtilsyn/analyser/pris-og-produktivitetsudvikling>

6 Individuelt effektiviseringskrav

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at I er omfattet af benchmarkingen, som sammenligner vandselskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.²⁹

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive vandselskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe vandselskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan sættes til to pct.³⁰

Vi beregner benchmarkingen for jer hvert andet år. Det individuelle effektiviseringskrav gælder derfor for to år ad gangen.

Vi beregner benchmarkingen for jer i år. Vi har offentliggjort metoden for beregningerne samt resultaterne på vores hjemmeside.³¹

Afgørelse

Resultatet fra benchmarkingen viser, at det effektive omkostningsniveau er lavere end jeres nuværende økonomiske ramme. Det betyder, at der er identificeret et effektiviseringspotentiale. På den baggrund er jeres økonomiske ramme korrigeret med et individuelt effektiviseringskrav.³²

Jeres individuelle effektiviseringskrav er opgjort til 0,13 pct. Det betyder, at jeres økonomiske ramme er justeret med et årligt individuelt effektiviseringskrav, som udgør 58.183 kr. for 2027.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 1 og fane 8 i bilag A.

Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til og med 2025, der indgår i benchmarkingen.

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 1

³⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25, samt vandsektorlovens § 6, stk. 5

³¹ Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”[Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af drikkevandsselskaber til brug for de økonomiske rammer 2027-2028](#)”

³² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25

Særlige forhold

I benchmarkingen tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold.³³ Et forhold er særligt, når der er tale om en særlig aktivitet, der følger af en rammebetingelse, og hvor den særlige aktivitet medfører en væsentlig meromkostning for jer.³⁴ Hvis et forhold lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen som udgangspunkt blive korrigeret.

I har ikke søgt om behandling af særlige forhold i benchmarkingen.

Øvrige aktiver

I benchmarkingen tager vi hensyn til aktiver, der undtagelsesvist og eventuelt kun midlertidigt ikke er sammenlignelige i benchmarkingen og medfører en væsentlig meromkostning for jer. Et aktiv er ikke sammenligneligt, når det hverken direkte eller indirekte er indeholdt i aktivkategorierne i CAPEX-arket (såkaldte "øvrige aktiver"). Hvis et aktiv lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen som udgangspunkt blive korrigeret for afskrivninger på aktivet.

I har ikke søgt om at få aktiver behandlet som øvrige aktiver i benchmarkingen.

³³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 22

³⁴ Læs mere i [afsnit 5.5](#) i "Indberetningsvejledning til benchmarking - Spildevandsselskaber".

7 Kontrol og saldo på differencekonto

Vi kontrollerer overholdelsen af jeres økonomiske rammer for 2025 og ajourfører jeres differencesaldo.

Vi beregner differencen mellem jeres økonomiske ramme for 2025 (inkl. efterfølgende godkendte tillæg i 2025 og 2026) og jeres regulatoriske indtægter i 2025. Hertil lægger vi jeres differencesaldo pr. 1. januar 2025. Resultatet er jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026.

Saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026 er 10.329.207 kr.

Opgørelsen heraf fremgår også af fane 2 i bilag A.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer i: "[Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2026](#)".

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025

Resultatet af kontrollen opgøres som forskellen mellem jeres samlede opkrævningsret for 2025 og jeres regulatoriske indtægter i 2025.

Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2025		
Økonomisk ramme for 2025 meddelt i 2024	55.246.337	kr.
Varige tillæg godkendt i 2025	3.399.411	kr.
Nye godkendte tillæg (både varige og engangstillæg)	1.857.753	kr.
Jeres samlede opkrævningsret i 2025	60.503.502	kr.
Regulatoriske indtægter i 2025	55.421.421	kr.
- heraf faktisk eller planlagt genanbringelse af væsentlige indtægter	0	kr.
Resultatet af kontrollen for 2025	5.082.081	kr.

I 2025 var jeres regulatoriske indtægter lavere end jeres samlede opkrævningsret for 2025.

Beregningen af saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026

Jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026 opgøres som jeres differencesaldo pr. 1. januar 2025 tillagt resultatet af kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025.

Differencekonto for 2026		
Saldo på differencekonto pr. 1. januar 2025	5.247.126	kr.
Saldo på differencekonto pr. 1. januar 2026	10.329.207	kr.

Vi gør opmærksom på, at der fra 2028 kan ske en justering af saldoen på jeres differencesaldo, hvis denne over fire år overskrider de grænser, der er fastsat herfor i ØR-bekendtgørelsen. Læs mere herom i [Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2026](#) og i fane 2 i bilag A.

8 Høringssvar

I har den 21. september 2026 afgivet høringssvar til vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2027. Jeres bemærkninger vedrører:

- Arbejde med langsigtet investeringsplan
- Ventilmotioneringsplan
- Arbejdsmiljø og bygningsmæssige forbedringer i administrationsbygningen
- Beredskabsplan
- Fastsættelse af tillæg efter § 10

Vi vurderer, at vi kan imødekomme jeres bemærkninger vedrørende:

- Arbejde med langsigtet investeringsplan
- Ventilmotioneringsplan
- Beredskabsplan

Jeres bemærkninger har derfor givet anledning til ændringer i afgørelsen om jeres økonomiske ramme for 2027. Begrundelsen følger nedenfor.

Arbejde med langsigtet investeringsplan

I har i jeres høringssvar af 21. september 2026 uddybet, at jeres omkostninger til arbejdet med investeringsplanen består i etablering og implementering af en mere systematisk, data- og risikobaseret investeringsplanlægning, som skal danne grundlag for jeres fremtidige investeringer, herunder nyinvesteringer. I har videre oplyst, at en del af arbejdet består i opbygning af et væsentligt mere omfattende beslutningsgrundlag, hvor blandt andet data om ledningsnettets tilstand, ledningstab, kapacitetsbehov, risici, forsyningssikkerhed og den forventede udvikling i forsyningsområdet indgår i prioriteringen af fremtidige investeringer. I anfører, at arbejdet skal opfylde kommunale mål i Vandforsyningsplanen om, at I skal *"udarbejde en langsigtet investeringsplan på baggrund af deres Strukturplan og Udbygning- og Renoveringsplan (UR-planen)"*, og at I skal *"overvåge ledningstab og kortlægge ledningsnettets tilstand"*. I har indsendt link til Vandforsyningsplanen, hvor de pågældende kommunale mål fremgår. Jeres bemærkning har givet anledning til ændringer i afgørelsen.

Vi afslog i vores udkast til afgørelse jeres ansøgning om tillæg, da I ikke havde dokumenteret, at der var et kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål, og at der alene var tale om løbende opdateringer og vedligeholdelse af en investeringsplan. Det var således vores vurdering, at der var tale om opretholdelse af eksisterende forhold.

Vi har på baggrund af en konkret vurdering medtaget de nye oplysninger, selvom de ikke er indberettet rettidigt inden indberetningsfristens udløb den 15. april. Vi har medtaget oplysningerne, da vi kan nå at inddrage dem inden for den i medfør af lovgivningen fastsatte frist for fastsættelse af endelige økonomiske rammer og samtidigt sikre en tilfredsstillende kvalitet i afgørelserne.

På baggrund af jeres redegørelse i høringssvaret og den fremsendte dokumentation har vi vurderet, at I opfylder betingelserne for at opnå tillæg.

Ændringerne fremgår af kapitel 4 og fane 5.2 i bilag A

Ventilmotioneringsplan

I har i jeres høringssvar af 21. september 2026 angivet, at omkostninger til udarbejdelse af ventilmotioneringsplanen har til formål at opfylde det kommunalt mål i Vandforsyningsplanen om at ”*overvåge ledningstab og kortlægge ledningsnettets tilstand*”. I vandforsyningsplanen begrundes Silkeborg Kommune blandt andet indsatsen med ønsket om at forebygge ledningsbrud og reducere vandtabet gennem en mere systematisk og forebyggende tilgang til ledningsnettet. I har indsendt link til Vandforsyningsplanen.

I oplyser, at ventilerne er en integreret og kritisk del af ledningsnettet. Viden om deres placering, tilgængelighed og funktionstilstand er en væsentlig del af et samlet billede af ledningsnettets faktiske tilstand og funktion. I har på den baggrund etableret en systematisk tilgang til kortlægning og dokumentation af kritiske ventiler på transmissions-, distributions- og råvandsledninger. I oplyser videre, at indsatsen blandt andet omfatter identifikation, registrering og funktionsprøvning af ventiler og etablerer dermed et samlet datagrundlag, som ikke tidligere forelå i tilsvarende systematisk form. Dette giver ifølge jer samtidig mulighed for at identificere f.eks. defekte, utilgængelige eller overasfalterede ventiler, før disse bliver kritiske i forbindelse med en konkret hændelse. Indsatsen har desuden en klar betydning for forsyningssikkerheden. Ved f.eks. ledningsbrud eller forurening er kendskab til og adgang til funktionsdygtige ventiler afgørende for hurtigt at kunne sektionere ledningsnettet. Jeres bemærkning har givet anledning til ændringer i afgørelsen.

Vi afslog i vores udkast til afgørelse jeres ansøgning om tillæg, da I ikke havde dokumenteret, at der var et kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål, og da der efter vores vurdering var tale om opretholdelse af eksisterende forhold.

Vi har på baggrund af en konkret vurdering medtaget de nye oplysninger, selvom de ikke er indberettet rettidigt inden indberetningsfristens udløb den 15. april. Vi har medtaget oplysningerne, da vi kan nå at inddrage dem inden for den i medfør af lovgivningen fastsatte frist for fastsættelse af endelige økonomiske rammer og samtidigt sikre en tilfredsstillende kvalitet i afgørelserne.

På baggrund af jeres redegørelse i høringssvaret og den fremsendte dokumentation har vi vurderet, at I opfylder betingelserne for at opnå tillæg.

Ændringerne fremgår af kapitel 4 og fane 5.3 i bilag A.

Arbejds miljø og bygningsmæssige forbedringer i administrationsbygningen

I har i jeres høringssvar af 21. september 2026 angivet, at I anmoder os om at revurdere vores afslag på tillæg for jeres omkostninger til udskiftning af vinduer og opsætning af solafskærmning i jeres administrationsbygning. I oplyser, at omkostningerne efter jeres opfattelse har været nødvendige for varetagelsen af jeres vandforsyningsaktivitet og derfor er knyttet til jeres hovedvirksomhed. I gør samtidig gældende, at forbedringerne ikke alene skal betragtes som generelle arbejdsmiljøtiltag, men som bygningsmæssige investeringer, der er nødvendige for fortsat at kunne anvende og tilpasse de eksisterende faciliteter til vandforsyningens udvikling og behov. I oplyser, at udskiftningen af vinduer og opsætning solafskærmning samlet set har haft til formål at forbedre de energimæssige egenskaber ved bygningen, at imødegå hygiejnemæssige udfordringer samt sikring af tidssvarende rammer for de funktioner, der varetages fra faciliteterne. Jeres bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer i afgørelsen.

Vi vurderer fortsat, at jeres omkostninger til udskiftning af vinduer og opsætning af solafskærmning i jeres administrationsbygning ikke opfylder betingelserne for tillæg efter ØR-bekendtgørelsen § 11.

I har i forbindelse med jeres ansøgning indberettet en anlægsoversigt. Af oversigten fremgår alene en post med titlen ”Vinduer og solafskærmning i administrationsbygningen”. Vi har derfor lagt til grund, at jeres omkostninger alene vedrører udskiftning af vinduer og opsætning af solafskærmning i jeres administrationsbygning, som angivet i jeres ansøgning og høringssvar.

Vi har lagt vægt på, at de i jeres høringssvar oplyste øvrige formål om energioptimering og hygiejnemæssige forbedringer efter vores vurdering ikke ændrer på, at hovedformålet har været forbedring af arbejdsmiljøet for jeres administrative medarbejdere, og at dette ikke har tilstrækkelig tilknytning til jeres hovedvirksomhed i form af indvinding, behandling, transport eller levering af drikkevand, jf. vandsektorloven § 2, stk. 8, nr. 3. Samtidig gør vi opmærksom på, at opfyldelse af de krav til arbejdsmiljø efter arbejdsmiljøloven, som I har henvist til, ikke udgør nye statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål efter § 11. Der er derimod tale om en forpligtelse, der har været gældende i en årrække, også inden den gældende økonomiske regulering trådte i kraft og ved fastsættelsen af omkostningsgrundlaget for jeres økonomiske ramme.

Vi henviser i øvrigt til vores begrundelse ovenfor under afsnit 4, punkt 8.

Beredskabsplan

I har i jeres høringssvar af 21. september 2026 angivet, at omfanget af det gennemførte arbejde ikke er kommet tilstrækkeligt tydeligt frem i den oprindelige ansøgning. I anfører, at det fremgår af Silkeborg Kommunes planmateriale, at det enkelte vandværk skal have egen beredskabsplan/-instruks. Dette skal ses i sammenhæng med Vandforsyningsplanens overordnede fokus på den nuværende og fremtidige vandforsyningssikkerhed og kommunens målsætning om en robust og fremtidssikret vandforsyning. I oplyser, at det arbejde, der er gennemført, består ikke alene i at beskrive, hvem der er ansvarlig for den daglige funktion. Der er gennemført en egentlig risikoanalyse og på baggrund heraf etableret et samlet og systematiseret beredskabsgrundlag med planer og procedurer, som ikke tidligere forelå i denne form. Formålet er at sikre, at I ved blandt andet forurening, forsyningssvigt og andre kritiske hændelser har et operationelt grundlag for hurtigt at kunne reagere, begrænse konsekvenserne og sikre vandforsyningen. I har henvist til to kommunale mål i Vandforsyningsplanen og indsendt link hertil. Jeres bemærkning har givet anledning til ændringer i afgørelsen.

Vi afslog i vores udkast til afgørelse jeres ansøgning om tillæg, da I ikke havde dokumenteret, at der var et kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål, og da der efter vores vurdering var tale om opretholdelse af eksisterende forhold.

Vi har på baggrund af en konkret vurdering medtaget de nye oplysninger, selvom de ikke er indberettet rettidigt inden indberetningsfristens udløb den 15. april. Vi har medtaget oplysningerne, da vi kan nå at inddrage dem inden for den i medfør af lovgivningen fastsatte frist for fastsættelse af endelige økonomiske rammer og samtidigt sikre en tilfredsstillende kvalitet i afgørelserne.

På baggrund af jeres redegørelse i høringssvaret og den fremsendte dokumentation har vi vurderet, at I opfylder betingelserne for at opnå tillæg.

Ændringerne fremgår af kapitel 4 og fane 5.2 i bilag A.

Fastsættelse af tillæg efter § 10

I har i jeres høringssvar oplyst, at ØR-bekendtgørelsens § 10 sammenholdt med § 5, efter jeres opfattelse medfører, at I har krav på tillæg for afholdte omkostninger i 2025, uanset i hvilket omfang de omhandlede omkostninger allerede måtte være medtaget i den økonomiske ramme for 2025 som ikke-påvirkelige omkostninger efter den tidligere gældende ØR-bekendtgørelse.

Det er forsat vores vurdering, at I ikke kan få tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 10 til dækning af jeres omkostninger, som allerede er indregnet i jeres udmeldte økonomiske ramme for 2025.

Vi kan efter ØR-bekendtgørelsens § 4, stk. 3, fastsætte størrelsen på tillæg til dækning af omkostninger efter ØR-bekendtgørelsens § 10. En dobbelt-dækning af jeres omkostninger ville kræve en udtrykkelig hjemmel og ville endvidere ikke være i overensstemmelse med de bagvedliggende hensyn i reguleringen. Derfor har vi ved fastsættelsen af tillægget taget højde for, at jeres udmeldte ramme for 2025 i forvejen indeholder tillæg til dækning af visse af disse omkostninger som følge af reglerne for indregning i den tidligere ØR-bekendtgørelse.

Vi bemærker, at Energistyrelsen i sin vejledende udtalelse om fortolkning af overgangsreglerne i ØR-bekendtgørelsen³⁵, herunder særligt vedrørende tillæg efter § 10, også har fastslået, at der ikke er hjemmel eller bemyndigelse i vandsektorloven til at fastsætte regler om, at der kan ske dobbeltindregning i rammerne eller dobbelttopkrævning af en bestemt omkostning.

På den baggrund har vi ikke imødekommet jeres bemærkning.

Vi bemærker, at Konkurrenceankenævnet endnu ikke har truffet en afgørelse i den verserende klagesag. Når Konkurrenceankenævnets kendelse foreligger, vil vi vurdere kendelsen, herunder hvorvidt den har betydning for nærværende afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2027.

³⁵ [Energistyrelsens vejledende udtalelse om § 10-tillæg af 1. september 2025](#)

9 Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³⁶ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.³⁷

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis ikke I har bemærkninger til udkastet til afgørelse, vil den endelige afgørelse være meddelt ved udløbet af høringsfristen.

Hvis I afgiver et partshøringssvar med bemærkninger til udkastet til afgørelse, vil I i stedet få meddelt en endelig afgørelse, hvor jeres partshøringssvar er behandlet. Klagefristen vil i så fald være fire uger fra meddelelsen af afgørelsen.³⁸

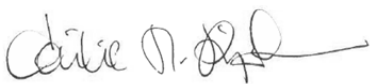
Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

Det er adressaten for afgørelsen og andre interessenter³⁹, der kan klage over Vandsektortilsynets afgørelse.

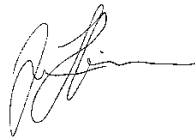
Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.⁴⁰

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Cecilie Højgaard Kjeldsen



Jonas Juul Henriksen

³⁶ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³⁷ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

³⁸ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³⁹ Jf. vandsektorlovens § 27, stk. 1

⁴⁰ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2