

Haderslev Vand
Fjordagervej 32
6100 Haderslev

Den 10. oktober 2024
Sag nr. 24/06440

Afgørelse om økonomiske rammer for 2025-2026

I 2022 modtog I økonomiske rammer for 2023-2024. I får i år nye økonomiske rammer for 2025-2026.

Denne afgørelse blev sendt i høring den 5. september 2024 med høringsfrist den 19. september 2024.

I har den 18. september 2024 afgivet høringssvar vedrørende:

- Ikke-påvirkelige omkostninger til frivillige dyrkningsaftaler
- Ændring af tillæg
- Engangstillæg til omkostninger til forbedring af cybersikkerhed

Vi vurderer, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger. Der er derfor ikke foretaget ændringer i jeres økonomiske rammer for 2025-2026. Afgørelsen er derfor ikke korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte afgørelse om økonomiske rammer for 2025-2026.

Begrundelsen fremgår af kapitel 10.

Afgørelse

De økonomiske rammer udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2025 og 2026.

I 2025 udgør jeres økonomiske ramme: 41.307.663 kr.

I 2026 udgør jeres økonomiske ramme: 41.861.435 kr.

De økonomiske rammer er opgjort inklusive afgifter, men eksklusive moms.

Afgørelsen om de økonomiske rammer indeholder flere elementer: Generelt og eventuelt individuelt effektiviseringskrav, justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger, kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme og eventuelle nye tillæg eller fradrag.

Begrundelserne for de økonomiske rammers størrelse finder I på de følgende sider.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

VANDEKTORTILSYNET

Vandsektortilsynet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indhold

1	Indledning	3
2	Oversigt over jeres økonomiske rammer	4
2.1	Økonomisk ramme for 2025.....	4
2.2	Økonomisk ramme for 2026.....	5
2.3	Vejledende økonomisk ramme for 2027	6
2.4	Vejledende økonomisk ramme for 2028	7
3	Generelt effektiviseringskrav	8
4	Individuelt effektiviseringskrav	9
5	Ikke-påvirkelige omkostninger	12
6	Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme.....	14
7	Tillæg	15
8	Tilknyttet virksomhed, ønsket overført til hovedvirksomheden ...	22
9	Bortfald eller nedsættelse af omkostninger.....	23
10	Høringssvar	24
11	Klagevejledning	27

1 Indledning

I er omfattet af vandsektorloven¹ og får derfor fastsat økonomiske rammer. Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre selskaber.³ Alle økonomiske rammer er korigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I nye økonomiske rammer i 2025-2026.⁵

I har indberettet en årligt debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at I er omfattet af benchmarkingen.⁶

På baggrund af resultaterne fra benchmarkingen stiller vi et individuelt effektiviseringskrav til vandselskaber med potentiale for effektivisering.⁷

Jeres økonomiske rammer er delt op sådan, at *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A.

¹ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 som ændret ved bkg. nr. 150 af 25/01/2022, bkg. nr. 1549 af 16/12/2022, bkg. nr. 1592 af 07/12/2023 og bkg. nr. 225 af 05/03/2024 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 20, stk. 4

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

2 Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	26.174.522	kr.
Nye tillæg - Drift	16.709	kr.
Nye tillæg - Anlæg	302.489	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	1.756.534	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-321.500	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-240.207	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	27.688.547	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	12.307.613	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	934.434	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) – Drift	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) – Anlæg	-10.634	kr.
Engangstillæg i alt	923800	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-199.462	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Justering af den økonomiske ramme		
Justering af den økonomiske ramme for stigende el-omkostninger	587.164	kr.
Økonomisk ramme for 2025	41.307.663	kr.

2.2 Økonomisk ramme for 2026

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	27.688.547	kr.
Prisudvikling i kr.	1.835.751	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-335.999	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-251.010	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	28.937.289	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	13.123.608	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-199.462	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2026	41.861.435	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2027

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	28.937.289	kr.
Prisudvikling i kr.	1.918.542	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-351.152	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-262.299	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	30.242.380	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	13.993.703	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2027	44.236.083	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2028

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2027	30.242.380	kr.
Prisudvikling i kr.	2.005.070	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-366.989	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-274.096	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	31.606.365	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	14.921.485	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2028	46.527.850	kr.

3 Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁸ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁹ afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.¹⁰

Produktivitetsudviklingen til brug for beregning af det generelle effektiviseringskrav til anlægsomkostninger i 2025 og 2026 er beregnet til 0 pct. Beregningen fremgår af ["Pris- og produktivitetsudvikling, 2024"](#), som er tilgængelig på vores hjemmeside.

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 240.207 kr. i 2025 og 251.010 kr. i 2026.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2025 og 0 kr. i 2026.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2, samt § 10, stk. 2

4 Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner vandselskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive vandselskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe vandselskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialer. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige økonomiske ramme fratrukket ikke-påvirkelige omkostninger.¹¹

Vi offentliggør hvert år, hvornår et vandselskab er vurderet som effektivt (vandselskabets effektive omkostningsniveau) samt metoden for beregninger, både for selve benchmarkingen og for fastlæggelsen af de individuelle effektiviseringspotentialer og -krav.¹²

Afgørelse

Resultatet fra benchmarkingen og de efterfølgende beregninger til brug for fastlæggelsen af jeres effektive omkostningsniveau viser, at I har et effektivt omkostningsniveau, der er lavere end jeres nuværende økonomiske ramme. Det betyder, at der er identificeret et effektiviseringspotentialer. På den baggrund er jeres nye økonomiske rammer korrigeret med et individuelt effektiviseringskrav.¹³

Jeres individuelle effektiviseringskrav er beregnet til at være 1,14 pct. Det betyder, at jeres økonomiske ramme er justeret med et årligt individuelt effektiviseringskrav.

Det individuelle effektiviseringskrav udgør 321.500 kr. i 2025 og 335.999 kr. i 2026.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A. Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til og med 2023, der indgår i benchmarkingen.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 7, stk. 3. Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”[Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af drikkevandselskaber til brug for de økonomiske rammer 2025-2026](#)”

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

Investeringer

Investeringer 2022

I har indberettet aktivet ”Ø110 mm < Ledningsnet ≤ Ø 250 mm” med en anlægsværdi på 5.059.295 kr. I har angivet i en bemærkning, at der heri indgår 1.270 kr. til erstatninger. Da I samtidig har indberettet samme erstatninger som en ikke-påvirkelig omkostning, har vi fratrasket dem anlægsværdien. Vi anvender den opdaterede anlægsværdi på 5.058.025 kr. i benchmarkingen.

Særlige forhold

I benchmarkingen tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold¹⁴. Et forhold er særligt, når aktiviteten, det vedrører, er særlig, følger af en rammebetingelse og medfører en væsentlig meromkostning for jer.¹⁵ Hvis et forhold lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen som udgangspunkt blive korigeret.

I har ikke ansøgt om at få forhold behandlet som særlige forhold i benchmarkingen

Øvrige aktiver

I benchmarkingen af selskaberne tager vi hensyn til aktiver, der undtagesvist og eventuelt kun midlertidigt ikke er sammenlignelige i benchmarkingen, fordi de hverken direkte eller indirekte er indeholdt i aktivkategorierne i CAPEX-arket (såkaldte ”øvrige aktiver”). De øvrige aktiver indgår ikke i benchmarkingens omkostningsgrundlag.

Vi har i år indført en væsentlighedsvurdering af årets ansøgninger om øvrige aktiver, jf. vores indberetningsvejledning til benchmarking. Det betyder, at det alene er ansøgninger, der vurderes af være en væsentlig del af jeres afholdte påvirkelige omkostninger, er vil blive behandlet som øvrige aktiver. Ved væsentlighedsvurderingen holdes det ansøgte beløb op imod jeres samlede påvirkelige omkostninger i benchmarkingen. Bemærk, at alle ansøgninger om øvrige aktiver bliver sagsbehandlet ud fra væsentlighedsvurderingen uanset, om aktivet tidligere har været behandlet som et øvrigt aktiv, eller om der er tale om en ny investering.

Vi har vurderet jeres ansøgning om øvrige aktiver på baggrund af den dokumentation, I har indsendt. Dokumentationskravene fremgår af dette års indberetningsvejledning.¹⁶

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 8

¹⁵ Læs mere i afsnit 5.5 i ”[Indberetningsvejledning til benchmarking – Drikkevandsselskaber](#)”

¹⁶ Læs mere i afsnit 5.4 i ”[Indberetningsvejledning til benchmarking - Drikkevandsselskaber](#)”

I har i indberetningen til dette års benchmarking ansøgt om at få behandlet følgende som øvrige aktiver i benchmarkingen:

- ”Coplator Konstruktion” med en årlig afskrivning på 49.648 kr. i 2022 og 2023
- ”Coplator mek/el” med en årlig afskrivning på 88.424 kr. i 2022 og 2023

Vi har vurderet, at jeres ansøgte aktiver ikke kan godkendes som øvrige aktiver i benchmarkingen. Jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen er derfor ikke blevet korrigeret herfor

Begrundelserne for vores vurdering fremgår nedenfor.

”Coplator”

I angiver i jeres ansøgning, at jeres omkostninger vedrører en Coplator, som er en lukket kassette-iltning der anvendes til hygiejnisk beluftning af råvand på jeres vandværk. I har desuden skrevet, at aktivet ikke er den del af de kategorier som fremgår i CAPEX-arket.

I har i alt indberettet for 2 forskellige aktiver, for både 2022 og 2023, som vi vurderer er direkte forbundne aktiver, og som vi derfor behandler som et stort investeringsprojekt i samme anlæg.

Det er vores vurdering, at jeres omkostninger til ”Coplator” ikke er væsentlige, idet omkostningerne svarer til henholdsvis 0,52 og 0,48 pct. af jeres faktiske afholdte påvirkelige omkostninger for 2022 og 2023.

Det er således vores vurdering, at omkostningerne til aktiverne ikke lever op til kriteriet om væsentlighed.

På baggrund af ovenstående er aktivet ikke godkendt som øvrigt aktiv i benchmarkingen, og jeres omkostninger til aktivet er ikke korrigeret i omkostningsgrundlaget i benchmarkingen.

Costdriveranalyse

Efter benchmarkingen undersøger vi, om selskabernes resultat fra benchmarkingen i høj grad er påvirket af en særlig costdriversammensætning. Et selskabs costdriversammensætning er et selskabs sammensætning af aktiver og aktiviteter, som indgår i benchmarkingmodellen.

Costdriveranalysen viser, at I får en for lav efficiensscore som følge af en særlig sammensætning af aktiver og aktiviteter i jeres selskab. Det betyder, at vi har opjusteret jeres efficiensscore. Costdriveranalysen er beskrevet nærmere i [bilag 3](#) til ”Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav”, mens resultaterne fremgår af bilag 1 til samme dokument.

5 Ikke-påvirkelige omkostninger

På baggrund af den årlige indberetning til de økonomiske rammer justerer vi jeres økonomiske ramme med eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger.¹⁷ Justeringen foretages på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår.¹⁸ Ikke-påvirkelige omkostninger, som er afholdt i tidligere år, kan alene medtages, hvis der er truffet afgørelse om at indregne omkostningen over flere år (periodisering).¹⁹

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om en række ikke-påvirkelige omkostninger, herunder frivillige dyrkningsaftaler for samlet set 1.305.022 kr. Vi kan ikke godkende beløbet på 1.305.022 kr., der er indberettet som omkostninger til frivillige dyrkningsaftaler.²⁰

For aftaler I selv har indgået, er det en betingelse, at der er tale om en aftale indgået efter vandforsyningslovens § 13 d, *eller* som kommunalbestyrelsen i øvrigt har vurderet er nødvendig for beskyttelse af jeres drikkevandsressourcer.²¹

Det er vores vurdering, at aftalen ikke er indgået efter vandforsyningslovens § 13 d, idet der ikke er fremlagt dokumentation for, at aftalerne er indgået for at gennemfører en af kommunen vedtaget indsatsplan efter vandforsyningslovens § 13 eller § 13 a. Det betyder, at kommunalbestyrelsen skal have vurderet, at aftalen er nødvendig for beskyttelsen af vandelskabets drikkevandsressourcer. Dette indebærer, at kommunalbestyrelsen skal forholde sig til indholdet af den konkrete aftale om dyrkningsrestriktioner eller køb af jord, herunder til den aftalte købspris. Et vandelskab skal derfor fremsende dokumentation for, at kommunalbestyrelsen har forholdt sig til den konkrete aftale. Dette fremgår af Indberetningsvejledningen²² kapitel 4 og tabel 4.1, "Ikke-påvirkelige omkostninger" og afsnit 4.1 "Dokumentationskrav".

I har fremsendt den indgåede aftale om køb af jord. I har endvidere den 3. maj 2024 oplyst, at der ikke foreligger krav fra Miljøstyrelsen om en BNBO endnu, og at kommunalbestyrelsen dermed ikke har godkendt dette endnu.

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, jf. § 18, stk. 1

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 10

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5

²² <https://kfst.dk/media/zdjllyvm/indberetningsvejledning-2024.pdf>

Vi har således ikke modtaget dokumentation for kommunalbestyrelsens/byrådets vurdering af den konkrete aftaler, og vi kan derfor ikke godkende de 1.305.022 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger.

Derudover er det et krav, at aftalen skal offentliggøres, således at aftalen skal være tilgængelige på jeres hjemmeside²³. Aftalen skal uploades i sin helhed, så forbrugere m.v. kan gøre sig bekendt med indholdet

Vi har godkendt jeres øvrige indberettede ikke-påvirkelige omkostninger. Samlet set er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 10.824.679 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2025.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5, sidste punktum.

6 Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme, dvs. om jeres indtægter har været højere end jeres økonomiske ramme (en overdækning) eller lavere end jeres økonomiske ramme (en underdækning).

I år (2024) kontrollerer vi, om I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2023, og om I samlet set har overholdt jeres økonomiske rammer i kontrolperioden 2022-2023. Kontrolperioden 2022-2023 kontrolleres i år, fordi det er året før starten af en ny reguleringsperiode, som for jer starter i 2025.²⁴ Hvis I samlet set har en overdækning i kontrolperioden, indregner vi et fradrag i reguleringsperioden 2025-2026.

Hvis I havde en overdækning i 2022 vil den altid blive indregnet som et fradrag i jeres økonomiske rammer for 2025-2026, medmindre den er modregnet i en underdækning fra forrige reguleringsperiode.²⁵

Status for overholdelse af den økonomiske ramme

I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2022 med 135.207 kr.

I har ikke overholdt jeres økonomiske ramme for 2023 med -534.130 kr.

Fradrag i jeres økonomiske rammer

I havde en overdækning i 2023, som kan modregnes i en underdækning 2022. I har dog samlet set ikke overholdt jeres økonomiske rammer i kontrolperioden 2022-2023. I får derfor et fradrag i jeres økonomiske rammer for 2025-2026.

I har mulighed for at tilbageføre jeres overdækning i 2023 ved at opkræve tilsvarende mindre i 2024, da dette er det sidste år i jeres nuværende reguleringsperiode 2023-2024.²⁶ Hvis I har en underdækning i 2024, vil vi derfor nedjustere fradraget i 2025-2026.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer i: [*"Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer - Sådan foretager vi kontrollen, 2024"*](#).

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer fremgår af fane 7 i bilag A.

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 8

7 Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, supplerende investeringstillæg, periodevise driftsomkostninger, justering af den økonomiske ramme og nødvendige udgifter til vandindvindinger.²⁷ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.²⁸

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. 362500023+57+58+59+60+62 Forsyningssikkerhed og vandspild
2. 370001049 Haderslev, Lysleder kabel
3. 370001051 Eskærhøj trykforøger, opfølgning 2023
4. 370001042 Renovering af kildeplads Eskærhøj, opfølgning
5. 370001053 Haderslev, Favrdal Vandværk, færdiggør
6. 370001055 Ren. af rentvandstank, Vojens
7. 313501036 Forurening Vojens
8. 112101092 NIS2 (cybersikkerhed)
9. Udvidelse af Forsyningsområdet, samlet
10. 316001012 Nye målere, VAND, 2023
11. 360500025 Nye tilslutninger, VAND, 2023
12. Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsens § 15

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 10.1 og 10.2 i bilag A.

1. til 5. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål²⁹.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- 362500023+57+58+59+60+62 *Forsyningssikkerhed og vandspild*
- 370001049 *Haderslev, Lysleder kabel*
- 370001051 *Eskærhøj trykforøger, opfølgning 2023*
- 370001042 *Renovering af kildeplads Eskærhøj, opfølgning*
- 370001053 *Haderslev, Favrdal Vandværk, færdiggør*

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2, 15 og 33, stk. 6

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

Jeres tillæg udgør 805.378 kr., hvoraf 605.554 kr. udgør et engangstillæg, der bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2025. Det resterende tillæg bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2025 og frem.

Det samlede tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 199.824 kr.
- finansielle engangsomkostninger på 605.554 kr.

6. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at *370001055 Ren. af rentvandstank, Vojens* og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår.³⁰ Desuden skal omkostningerne til målet ligge ud over jeres ordinære drift.³¹

Det følger endvidere af lovbemærkninger til Vandsektorloven³², ”at der skal kunne gives tillæg til dækning af udgifter til konkrete aktiviteter, som er egnet til og direkte forbundet med opfyldelse af de fastsatte, pålagte eller godkendte formål.”

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål

I har oplyst, at I har foretaget sikring af rentvandstank 1 og 2 ved Vojens Vandværk, som følge af, at I i juli 2023 konstaterede, at tank 1 var kilde til forurening med enterokokker, som resulterede i en lang kogeanbefaling. Den udvendige væg er filset og skarpe dele er fjernet, så membranen ikke bliver beskadiget. Endvidere har I lagt dræn rundt om tanken, så I har mulighed for at holde tanken fri for grundvand i våde perioder. Tanken er blevet behandlet indvendig, så tanken er tæt. I har henvist til vandforsyningsplan 2012 – 2022.

Det er vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at der er tale om et kommunalt eller statsligt fastsat, pålagt eller godkendt mål eller at der er tale om omkostninger til aktiviteter, der er egnet til eller direkte forbundet med opfyldelse af et mål.

Vi har lagt vægt på, at I alene har henvist til nogle generelle mål i vandforsyningsplanen. Det er vores vurdering, at de aktiviteter, som I har foretaget er en følge af en konstateret forurening og dermed ikke egnet til eller

³⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

³¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

³² Jf. Lovforslag nr. L 91

direkte forbundet med opfyldelse af et statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål.

Vi gør i øvrigt opmærksom på, at der efter ØR-bekendtgørelsens § 16 kan ansøges om en dispensation for den fastsatte økonomiske ramme i tilfælde af uforudsete hændelser, herunder pludselig opståede eller konstaterede forureninger.

7. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at 313501036 *Forurening Vojens* og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår.³³ Desuden skal omkostningerne til målet ligge ud over jeres ordinære drift.³⁴

Det følger endvidere af lovbemærkninger til Vandsektorloven³⁵, ”at der skal kunne gives tillæg til dækning af udgifter til konkrete aktiviteter, som er egnet til og direkte forbundet med opfyldelse af de fastsatte, pålagte eller godkendte formål.”

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål

I har oplyst, at I i juli 2023 konstaterede, at en af jeres rentvandstanke ved Vojens Vandværk var kilde til forurening med enterokokker. I den forbindelse har I i 2023 været i gang med et større arbejde ifm. undersøgelse og prøvetagning af vandkvaliteten i rentvandstankene ved Vojens Vandværk.

Endvidere har I oplyst, at Haderslev Kommune og Styrelsen for Patient-sikkerhed har fremsat krav til jer for udstedelse af kokeanbefaling og to på hinanden følgende rene vandprøver for både vandværkets udgang og hver enkelt af fem ledningsstræk, som serviceres af vandværket i Vojens. I har henvist til påbud fra Styrelsen for Patientsikkerhed og vandforsyningsplan 2012 – 2022.

Det er vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at der er tale om et kommunalt eller statsligt fastsat, pålagt eller godkendt mål eller at der er tale om omkostninger til aktiviteter, der er egnet til eller direkte forbundet med opfyldelse af et mål.

³³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

³⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

³⁵ Jf. Lovforslag nr. L 91

Vi har lagt vægt på, at I alene har indsendt en mailkorrespondance mellem jer og en medarbejder i Haderslev kommune samt henvist til nogle generelle mål i vandforsyningsplanen. Det er vores vurdering, at de aktiviteter, som I har foretaget er en følge af en konstateret forurening og dermed ikke egnet til eller direkte forbundet med opfyldelse af et statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål.

Vi gør i øvrigt opmærksom på, at der efter ØR-bekendtgørelsens § 16 kan ansøges om en dispensation for den fastsatte økonomiske ramme i tilfælde af uforudsete hændelser, herunder pludselig opståede eller konstaterede forureninger.

8. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at *112101092 NIS2 (cybersikkerhed)* og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår.³⁶ Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.³⁷

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål

I har oplyst, at I har kortlagt jeres forretningskritiske systemer, og jeres OT-miljø er blevet risikovurderet for at opfylde kravene i artikel 21 i NIS2-direktivet³⁸.

Kravet om, at et mål skal være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, skal efter vores vurdering forstås sådan, at målet for at være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt skal være bindende i dansk ret, eller pålagt, fastsat eller godkendt af danske statslige eller kommunale myndigheder. EU er ikke en statslig eller kommunal myndighed, og EU-direktiver har ikke bindende virkning i dansk ret, medmindre de er implementeret i dansk ret. Krav i EU-direktiver er derfor kun statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål, hvis direktivet er implementeret i dansk ret.

³⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

³⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

³⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148 (NIS 2-direktivet)

NIS2-direktivet er endnu ikke implementeret i den nationale regulering af vandsektoren. Derfor kan kravene i direktivet ikke anses for at være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt.

Som det fremgår af vores høringsnotat af 1. marts 2024³⁹, er det vores opfattelse, at omkostninger forbundet med implementeringen af krav i NIS2 vil kunne udløse et tillæg, "såfremt selskaberne kan dokumentere, at kommunen har fastsat, pålagt eller godkendt det pågældende mål, og såfremt der er tale om aktiviteter, der er en del af selskabernes hovedvirksomhed".

Da I ikke har dokumenteret, at kommunen har fastsat, pålagt eller godkendt opfyldelse af kravene i NIS2-direktivet som et mål, er det således vores vurdering, at omkostningerne ikke er tillægsberettigede.

9. til 11. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde⁴⁰.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Udvidelse af Forsyningsområdet, samlet*
- *316001012 Nye målere, VAND, 2023*
- *360500025 Nye tilslutninger, VAND, 2023*

Jeres tillæg udgør 315.818 kr., hvoraf 216.291 kr. udgør et engangstillæg, der bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2025. Det resterende tillæg bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2025 og frem.

Det samlede tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 83.857 kr.
- finansielle engangsomkostninger på 216.291 kr.
- årlige driftsomkostninger på 15.670 kr.

12. Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsens § 15

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme ved en justering.

I opfylder betingelserne for at få justeret jeres økonomiske ramme for 2025.

Begrundelse

Det følger af ØR-bekendtgørelsen § 15, at vi ud over de i §§ 11-14 nævnte

³⁹ Konkurrence og Forbrugerstyrelsens høringsnotat til *Indberetningsvejledning til økonomiske rammer og Indberetnings-vejledning til benchmarking - drikkevand af 1. marts 2024 s. 2-3.*

⁴⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

tilfælde kan justere den økonomiske ramme for et vandselskab, hvis aktiviteter eller omkostninger i vandselskabet ændres væsentligt.

I har ansøgt om en justering efter ØR-bekendtgørelsens § 15 på 770.566 kr. for meromkostninger på grund af prisstigninger på el i 2023 sammenlignet med 2021. Det er vores vurdering, at jeres øgede omkostninger til el, som alene kan henføres til prisstigninger, udgør en væsentlig ændring.

I har oplyst, at I i 2021 købte 1.063.031 kWh og havde omkostninger til el på 712.383 kr. Det svarer til en gennemsnitlig pris på 0,67 kr. pr. kWh. I 2023 købte I 972.580 kWh og havde omkostninger til el på 1.395.164 kr. svarende til en gennemsnitlig pris på 1,43 kr. pr. kWh.

Vi har beregnet jeres meromkostninger til el i 2023, som følge af stigningen i prisen pr. kWh, til 743.396 kr. $(972.580 \times (1,43 - 0,67))$.

Vi skønner, at justeringen af jeres økonomiske ramme for 2025 skal ske med 587.164 kr.

Ved fastsættelsen af beløbets størrelse har vi taget højde for den pristalsregulering af jeres økonomiske rammer, der i forvejen følger af ØR-bekendtgørelsen § 10. Det har vi gjort ved at skønne, hvor meget jeres økonomiske ramme korrigeres med for så vidt angår stigende elpriser efter ØR-bekendtgørelsen § 10. Vi har i den forbindelse også taget højde for, at I i 2022 har været overkompenseret for omkostninger til stigende elpriser i jeres økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsen § 10.

Vi har således fastsat størrelsen på justeringen i medfør af § 15 som differencen mellem jeres faktiske afholdte meromkostninger i 2023 og vores skøn over, hvor stor en del af jeres meromkostninger, der indregnes med korrektionen, jf. § 10. Vi har herudover fratrasket jeres overkompensation gennem § 10 for afholdte meromkostninger til el i 2022.

ØR-bekendtgørelsen § 10 har til formål at korrigere vandselskabernes økonomiske rammer for generelle prisstigninger på vandselskabernes køb af varer og tjenesteydelser. En justering af et selskabs økonomiske ramme for øgede elomkostninger på grund af prisstigninger, jf. ØR-bekendtgørelsen § 15, kan ske på grundlag af eventuelle individuelle forhold i det omfang, der ikke tages højde for de individuelle forhold i pristalsreguleringen, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10.

I vores vurdering af, i hvilket omfang jeres konkrete prisstigning på indkøbt el afviger fra den generelle prisstigning på el og udløser en justering af jeres økonomiske ramme, er det derfor relevant at identificere, hvad de økonomiske rammer korrigeres med, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10, for så vidt angår prisstigninger på el.

Det er imidlertid ikke muligt at aflæse direkte i de prisindeks, der er oplyst i ØR-bekendtgørelsen § 10, hvor stor en del af korrektionen, der skyldes prisstigninger på el. Meromkostninger til generelle prisstigninger på el for et typisk vandselskab med et typisk forbrug er alene indirekte indeholdt i korrektionen, jf. § 10. Vi har derfor skønnet beløbet og i den forbindelse brugt andre tal fra Danmarks Statistik.

Her er vi kommet frem til, at prisstigningen på el inklusive distribution samt faktiske afgifter (netto) for erhvervskunder, med et forbrug i tilsvarende størrelsesorden som jeres, var omkring 29 pct. fra 2021 til 2023. Derudover er vi i vores skøn kommet frem til, at elomkostninger historisk har udgjort 1,5 pct. af et typisk vandselskabs omkostninger.

Det indgår herudover i vores vurdering, at I i 2022, har haft lavere meromkostninger til el grundet prisstigninger, end vi skønner for et typisk selskab. Vi vurderer derfor, at I tidligere er blevet overkompenseret for stigende elpriser i jeres økonomiske ramme. I har derfor fået en højere pris-korrektion, der kan henføres til stigende elpriser gennem § 10, end I har afholdt meromkostninger til el for.

I har afholdt meromkostninger som følge af stigende elpriser på 743.396 kr. i 2023. På grundlag af ovenstående skønner vi, at ud af jeres meromkostninger indregnes der 138.806 kr. i den priskorrektion, som sker i jeres økonomiske rammer, jf. ØR-bekendtgørelsens § 10. Vi skønner herudover, at I i 2022, er blevet overkompenseret med 17.426 kr.

Vi justerer derfor jeres økonomiske ramme for 2025 med de resterende 587.164 kr. Jeres oplysninger har ikke i øvrigt givet os anledning til at opjustere eller nedjustere beløbet. Justeringen vedrører alene jeres økonomiske ramme for 2025.

Justeringen fremgår af fane 2.1 i bilag A.

8 Tilknyttet virksomhed, ønsket overført til hovedvirksomheden

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.⁴¹ De økonomiske rammer bliver justeret på baggrund af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2023. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

⁴¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

9 Bortfald eller nedsættelse af omkostninger

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder. Bortfald eller nedsættelse af tidligere godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.⁴²

⁴² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

10 Høringssvar

I har den 18. september 2024 afgivet høringssvar til vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2025. Jeres bemærkninger vedrører:

- Ikke-påvirkelige omkostninger til frivillige dyrkningsaftaler
- Ændring af tillæg
- Engangstillæg til omkostninger til forbedring af cybersikkerhed

Vi vurderer, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger. Jeres høringssvar har derfor ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer for 2025-2026. Afgørelsen er derfor ikke korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte. Begrundelsen følger nedenfor.

Ikke-påvirkelige omkostninger til frivillige dyrkningsaftaler

I har i jeres høringssvar af 18. september 2024 oplyst, at I er uenige i vores behandling af de indberettede omkostninger, da disse er afholdt til sikring af en fremtidig kildeplads og dermed er vigtige for forsyningssikkerheden i Vojens. I har endvidere gjort gældende, at omkostningerne er omfattet ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 9, og ikke nr. 10, da der er tale om betaling af jord med henblik på beskyttelse af jeres drikkevandsressourcer. Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i afgørelsen.

Et vandselskabs frivillige aftale om køb af jord med henblik på beskyttelse af vandselskabets drikkevandsressourcer falder ind under ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 10. Bestemmelsen i § 9, stk. 4, nr. 9, omhandler derimod pålagte aftaler.

Vi afviste i vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2025-2026 at godkende jeres indberettede omkostninger på 1.305.022 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger, da I ikke havde dokumenteret, at aftalen er indgået efter vandforsyningslovens § 13 d, eller at kommunalbestyrelsen har forholdt sig til indholdet af den konkrete aftale om dyrkningsrestriktioner eller køb af jord, herunder til den aftalte købspris.⁴³

I har i jeres høringssvar henvist til referat fra kommunalbestyrelsesmøde den 27. september 2022, hvor Haderslevs Kommunalbestyrelse har godkendt ekspropriationsvillighed til køb af matrikel nr. 100 og 315, Maugstrup Ejerlav. Af referatet fremgår det endvidere, at I ville opkræve omkostningen via taksterne, da I forventede at få omkostningerne til købet godkendt som ikke-påvirkelig omkostning.

Da det lykkedes jer at indgå en frivillig aftale i 2023, blev det ikke nødvendigt at foretage ekspropriation.

⁴³ Se i øvrigt punkt 4 i ”Høringsnotat til Indberetningsvejledning til økonomiske rammer 2024, februar 2023”: [høringsnotat-indberetningsvejledning-2024.pdf \(kfst.dk\)](https://www.kfst.dk/indberetningsvejledning-2024.pdf)

Det er fortsat vores vurdering, at referatet fra kommunalbestyrelsesmødet den 27. september 2022 ikke dokumenterer, at den frivillige aftale er indgået efter vandforsyningslovens § 13 d, eller at kommunalbestyrelsen har forholdt sig til den konkrete aftale og vurderet denne som nødvendig for beskyttelsen af jeres drikkevandsressourcer. Referatet dokumenterer alene, at kommunalbestyrelsen har udtrykt vilje til at ekspropriere, hvis der ikke kunne opnås en frivillig aftale om købet.

Vi fastholder derfor vores afvisning af at godkende de indberettede omkostninger på 1.305.022 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger.

Ændring af tillæg

I har i jeres høringssvar angivet, at I ønsker jeres ansøgning om tillæg vedrørende den konstaterede forurening ved Vojens Vandværk behandlet efter ØR-bekendtgørelsens § 16 i stedet for § 11, stk. 1, som vi har vejledt om i udkastet. Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i afgørelsen.

En ansøgning om dispensation efter ØR-bekendtgørelsens § 16 kan indsendes året rundt og er ikke en del af indberetningen til de økonomiske rammer. Jeres ansøgning om dispensation vil derfor blive behandlet særskilt, og I vil modtaget en særskilt afgørelse om dispensation.

Engangstillæg til omkostninger til forbedring af cypersikkerhed

I har i jeres høringssvar angivet, at I ikke er enige i vores afvisning af jeres ansøgning om tillæg til foranstaltninger som følge af NIS2-direktivet (cybersikkerhed). I har anført, at de afholdte omkostninger til forbedring af IT- og cybersikkerhed er med til at forbedre jeres forsyningssikkerhed. I henviser til målsætningen, der er fastsat i Haderslev Kommunes vandforsyningsplan 2012-2022, herunder at *"Forsyningen af drikkevand skal ske fra vandværker og enkeltanlæg, der er stabile og robuste i forsyning af drikkevand"*, samt at målet skal følge retningslinjen: *"Vandværket bør sikre sig ved at have en beredskabsplan/driftsprocedure i forbindelse med pludselig opståede driftsforstyrrelser"*. I gør gældende, at de aktiviteter, der søges om tillæg til, forbedrer jeres IT-beredskab og derved nedbringer risikoen for, at vandforsyningen kan afbrydes af hacker-/cyberangreb. I henviser endvidere til, at vandforsyningsplanen beskriver, hvordan vandværkernes forsyningsstruktur (herunder IT) skal leve op til lovgivningens krav. Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i afgørelsen.

Det følger af lovbemærkningerne til Vandsektorloven⁴⁴, at *"der skal kunne gives tillæg til dækning af udgifter til konkrete aktiviteter, som er egnet til og direkte forbundet med opfyldelse af de fastsatte, pålagte eller godkendte formål"*.

Det er vores vurdering, at de aktiviteter, som I søger om tillæg til ikke er direkte forbundet med opfyldelse af et mål i spildevandsplanen, men er

⁴⁴ Lovforslag nr. L 91 af 16. december 2015

egnet til og direkte forbundet med opfyldelse af krav i et EU-direktiv, der endnu ikke er gennemført i dansk ret.

Vi har lagt vægt på, at det fremgår af jeres ansøgning, at I i 2023 har arbejdet med NIS2-direktivet for at imødekomme de kommende krav, og at I har gennemført en adskillelse mellem de operationelle og administrative netværk. Endvidere har I den 3. juli 2024 oplyst, at I har *"arbejdet med foranstaltninger til styring af Cybersikkerhedsrisici (Artikel 21 i Direktivet)"*, samt at I *"har fokuseret på de krav, som bliver stillet til involvering, uddannelse, hardware, OT-miljø, adskillelse, risikovurdering og kortlægning."*

Det mål, som I henviser til i vandforsyningsplanen, er et generelt overordnet mål om, at I skal have en robust og stabil forsyning samt have en beredskabsplan. Det er efter vores vurdering ikke dokumentation for, at kommunen har fastsat, pålagt eller godkendt et mål om opfyldelse af kravene i NIS2-direktivet.

Formålet med de konkrete aktiviteter, I har foretaget, er dermed ikke direkte forbundet med opfyldelse af et kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål.

Vi fastholder derfor vores afvisning af jeres ansøgning om tillæg til foranstaltninger som følge af NIS2-direktivet, da I ikke har dokumenteret, at kommunen har fastsat, pålagt eller godkendt opfyldelse af kravene i NIS2-direktivet som et mål.

I jeres høringssvar henviser I i øvrigt til, at I tidligere har fået godkendt et tillæg til investeringer i IT-sikkerhed under henvisning til NIS2-direktivets forestående implementering i den nationale regulering af vandsektoren. I er derfor uforstående overfor afvisningen jeres anmodning om tillæg til de afholdte omkostninger i 2023.

Vi foretager for hver ansøgning en konkret vurdering af, hvorvidt betingelserne for tillæg er opfyldt. Det er korrekt, at vi sidste år godkendte et tillæg til anlægsomkostninger som følge af NIS2-direktivet. Vi vil derfor undersøge, om der er grundlag for at genoptage vores afgørelse om jeres statusmeddelelse af 20. november 2023 om den økonomiske ramme for 2024.

11 Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.⁴⁵ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.⁴⁶

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke afgiver et høringssvar, vil den endelige afgørelse være meddelt ved udløbet af høringsfristen. Hvis I afgiver et høringssvar, vil I få meddelt en endelig afgørelse, hvor jeres høringssvar er behandlet. Klagefristen vil her være 4 uger fra meddelelsen af den nye afgørelse.⁴⁷

Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.⁴⁸

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Anne Marie Elmer



Cecilie Højgaard Kjeldsen

⁴⁵ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

⁴⁶ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

⁴⁷ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

⁴⁸ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2