

TDC NET A/S
Teglholmsgade 1
2450 København SV
CVR-nr. 40075267

Den 06.07 2026
Sag nr. 2026-3150

Udkast til afgørelse om fastsættelse af maksimalpriser efter LRAIC-metoden over for TDC

Dette dokument med bilag er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens prisafgørelse på engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted for TDC NET A/S (herefter TDC) på delmarked Hovedstaden.

Afgørelsen fastsætter den maksimale gennemsnitspris for de netadgangsprodukter, hvor TDC i markedsafgørelsen over for TDC af [18.december] er pålagt en forpligtelse om priskontrol efter LRAIC-metoden efter telelovens § 41, stk. 2, nr. 5, jf. § 46.

Afgørelse

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen træffer i henhold til markedsafgørelsen over for TDC af [18.december] og i medfør af krav om omkostningsorienterede priser efter LRAIC-metoden, jf. priskontrolbekendtgørelsens § 3, § 4 og § 5 afgørelse om, at TDC's engrospris for de regulerede netadgangsprodukter på delmarked Hovedstaden fra [18.december], og indtil Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen træffer ny prisafgørelse, højst må udgøre nedenstående maksimalpriser for coax og fiber med tilhørende indeksering. Beregningen foretages særskilt for fiber og coax.

TDC skal sikre, at det vægtede gennemsnit af de faktisk opkrævede engrospriser for de enkelte hastigheder, beregnet på baggrund af den aktuelle kundebeholdning for hver hastighed til enhver tid, ikke må overstige maksimalprisen fastsat for den pågældende teknologi.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen fastsætter i medfør af priskontrolbekendtgørelsens § 11, stk. 1, at den omhandlede maksimalpris er gældende indtil Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen træffer en ny prisafgørelse, der omfatter de relevante netadgangsprodukter.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00

Fax 41 71 51 00

CVR-nr. 10 29 48 19

www.kfst.dk

KFST – Uafhængig Telemyndighed

Bredbåndsprodukter i fibernettet

Den maksimale gennemsnitspris for fiber BSA fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Maksimalpris for Fiber BSA for 2027

	DKK/år
Fiber BSA, gennemsnit	2.560

Den maksimale gennemsnitspris for fiber BSA er fastsat for POI2-opsamling inklusive omkostninger til installation hos slutkunden og eksklusive omkostninger til ONT/mediekonverter. Den maksimale gennemsnitspris inkluderer alle udbudte hastigheder.

For maksimalprisen gælder det, at denne indekseres med 0,68 pct. årligt, der tilskrives pr. 1. januar hvert år. Første gang prisen indekseres er 1. januar 2028.

Bredbåndsprodukter i coax-nettet

Den maksimale gennemsnitspris for coax BSA fremgår af tabel 2.

Tabel 2: Maksimalpris for Coax BSA for 2027

	DKK/år
Coax BSA, gennemsnit	1.423

Den maksimale gennemsnitspris for coax BSA er fastsat for POI2-opsamling eksklusive omkostninger til installation hos slutkunden, og eksklusive omkostninger til mediekonverter. Den maksimale gennemsnitspris inkluderer alle udbudte hastigheder.

For maksimalprisen for coax BSA gælder det, at denne indekseres med 2,62 pct. årligt, der tilskrives pr. 1. januar hvert år. Første gang prisen indekseres er pr. 1. januar 2028.

Udmøntning af den maksimale gennemsnitspris for fiber og coax

Ved udmøntning af maksimalprisen til enkelthastigheder på den enkelte teknologi gælder det, at prisen for en given hastighed ikke må overstige prisen for højere hastigheder (og således heller ikke må være lavere end prisen for lavere hastigheder), dog undtaget tidsbegrænsede kampagner. Yderligere gælder det, at ingen hastighed må have en pris, som er 20 pct. højere end maksimalprisen (som er angivet i tabel 1 og 2).

Indhold

Udkast til afgørelse om fastsættelse af maksimalpriser efter LRAIC- metoden over for TDC	1
1 Sagsfremstilling	4
1.1 Sagens part og adressat for prisafgørelsen	5
1.2 Høring	6
2 Retsgrundlag	6
3 Begrundelse for de fastsatte maksimalpriser	7
4 Bilag	10
Klagevejledning	11

UDKAST

1 Sagsfremstilling

LRAIC-modellen, der danner grundlag for nærværende afgørelse, blev udviklet af AXON Partners Group i årene 2019 -2020. Modellen blev i forbindelse med reguleringsperioden 2021-2026 anvendt til både benchmarking af maksimalpriserne i netejernes tilsagn og regulering af maksimalpriser for netejere, der ikke benyttede sig af tilsagnsmuligheden.

Tilføjelser til modellen fra 2020

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har efterfølgende foretaget en række tilføjelser til modellens funktionalitet.

Implementering af XGS-PON

Med henblik på at fremtidssikre modellen har styrelsen indarbejdet omkostninger til XGS-PON-teknologien i modellen. LRAIC-modellen giver derfor nu mulighed for at beregne LRAIC-estimer både med og uden de omkostninger, der er forbundet med levering af engrosprodukter med hastigheder over 1.000 Mbit/s via XGS-PON-teknologien.

Implementering af dynamiske CAPEX-trends på udstyrsomkostningerne

På baggrund af ønske fra branchen foretog styrelsen en yderligere tilføjelse til modellen ved at implementere en funktionalitet, hvor prisudvikling for udstyrsomkostninger kan ændre sig fra år til år. Tidligere fulgte prisudviklingen på udstyrsomkostningerne en konstant årlig prisændring for hele modelperioden. Derved har modellen i højere grad mulighed for at afspejle udsving i udstyrsomkostninger fra år til år og kan dermed mere præcist tage højde for den historiske prisudvikling på udstyr.

Implementering af ekstra omkostninger til resiliens og cybersikkerhed

På baggrund af input fra branchen gennemførte styrelsen i 2026, i samarbejde med AXON, en analyse af, om modellen inkluderede de resiliens- og cybersikkerhedsomkostninger, som branchen gjorde styrelsen opmærksom på ultimo 2025. På baggrund af analysen valgte styrelsen at implementere yderligere omkostninger i LRAIC-modellen. Der var tale om omkostninger, som styrelsen vurderede, ikke allerede var omfattet pba. branchens input frem til ultimo 2025.

Opdatering af datagrundlag i modellen

Med henblik på tilsagnsforhandlinger og prisafgørelser frem mod afgørelser i 2026 har styrelsen ved hjælp af Axon Partners Group foretaget opdateringer af LRAIC-modellerne for henholdsvis TDC, Norlys og Fibia. I 2025 var der tale om en større revision af modellens parametre, mens der i 2026 alene var tale om en mindre opdatering, hvor en række parametre i modellen blev opdateret med realiserede 2025-tal.

Opdatering i 2025

Da TDC-modellen fra 2020 tog afsæt i data fra 2018, vurderede styrelsen, at en større opdatering af modellen var nødvendig for at sikre, at modellen var opdateret forud for den nye reguleringsperiode. I 2025 indhentede styrelsen derfor opdaterede input til LRAIC-modellen. Indsamlingen omfattede både netejere med eksisterende modeller, og netejere, hvor styrelsen ikke har udarbejdet en model. Modellen blev således opdateret med data til og med 2024.

I forbindelse med opdateringen ændrede styrelsen desuden sin metodiske tilgang til fastsættelse af en række fiberparametre i modellen. Styrelsen anvender i den opdaterede model i højere grad standardiserede input. Fx. er udstyrsomkostningerne ensrettet på tværs af modellerne på baggrund af input fra netejerne. I 2020-modellen anvendte styrelsen i højere grad TDC's egne input.

Ændringen er baseret på en antagelse om, at modellen skal beskrive en hypotetisk effektiv netejer. Det er således styrelsens vurdering, at en række input bør være ens på tværs af de modellerede netejere. Det gælder f.eks. udstyrsomkostninger. Det medfører samtidigt, at der nu er større transparens om parametre i modellen, da modellen ikke i samme omfang bygger på fortrolige oplysninger. For yderligere beskrivelse af generiske input og baggrund herfor, se afsnit 3 "Begrundelse for de fastsatte maksimalpriser".

Opdatering i 2026

Forud for denne prisafgørelse over for TDC er modellen i 2026 blevet opdateret med data for 2025. Opdateringen omfatter en ny beregning af kapitalomkostningerne (WACC) og en række yderligere parametre udvalgt af styrelsen (se afsnit 3 om "Begrundelse for de fastsatte maksimalpriser"). Med opdateringen har styrelsen anvendt TDC's egne input for beregninger af LRAIC i 2025, mens de generiske principper (også beskrevet i afsnit 3) benyttes for beregninger af årene efter 2025.

1.1 Sagens part og adressat for prisafgørelsen

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen meddeler TDC NET A/S, CVR-nr. 40075267, som den direkte forpligtede adressat. TDC NET A/S er datterselskab af TDC Holding A/S og indgår i TDC-koncernen, og virksomheden er eneste part i sagen.

For så vidt angår øvrige berørte udbydere af offentlige elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester, vil underretning om prisafgørelsen ske ved offentliggørelse på Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens hjemmeside, jf. telelovens § 41, stk. 5.

1.2 Høring

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens udkast til nærværende prisafgørelse har været sendt i høring hos branchen [6.juli] med frist for eventuelle bemærkninger [21.august].

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har behandlet de indkomne høringsvar og i relevant omfang tilrettet prisafgørelsesudkastet. Styrelsen har desuden udarbejdet et høringsnotat, som fremgår af bilag [2] til prisafgørelsen.

Prisafgørelsen har været notificeret til EU-Kommissionen i perioden fra [indsæt dato] til [indsæt dato] i overensstemmelse med Kommissionens henstilling (EU) 2021/554 af 30. marts 2021 om form, indhold, tidsfrist og detaljeringsniveau i anmeldelser efter procedurerne i artikel 32 i Kodeks.

2 Retsgrundlag

En række bestemmelser danner grundlag for Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens prisafgørelse. Disse bestemmelser nævnes løbende i prisafgørelsen i det omfang, bestemmelserne har relevans for prisafgørelsens indhold. Bestemmelserne er omfattet af nedenstående love og bekendtgørelser. Der er i forlængelse af de oplyste retskilder neden for et direkte link til den pågældende lov eller bekendtgørelse på Retsinformation.

Lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, jf. lovbekendtgørelse nr. 681 af 16/06/2025 (teleloven): <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2025/681>

Priskontrolbekendtgørelsen, jf. Bekendtgørelse nr. 385 af 27. april 2011: <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2011/385>

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (herefter benævnt Kodeks): <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L1972>

3 Begrundelse for de fastsatte maksimalpriser

Med nærværende prisafgørelse fastsættes maksimale engrospriser for de to teknologier, coax og fiber, med afsæt i LRAIC-modelresultaterne.

Fiber

Valg og parametre i den LRAIC-model, der ligger til grund for fibermaksimalprisen er beskrevet nedenfor. Yderligere baggrund kan findes i høringsdokumenter og høringsnotater fra LRAIC-processen i 2025.

LRAIC-model

Modellen som anvendes til at fastsætte fibermaksimalprisen er baseret på den modelversion, der blev udviklet i forbindelse med LRAIC-processen i 2025 (baseret på 2024-data), dog med to opdateringer. En opdatering af enkelte udvalgte parametre (aktiveringsgrad, trafik og statsstøtte), så modellen indeholder realiserede tal for TDC for disse parametre til og med 2025. Endvidere er modellen fra 2025 opdateret med cybersikkerheds- og resiliensomkostninger, på baggrund af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens særskilte analyse af dette fra foråret 2026.

Teknologi- og produktvalg i modellen

Maksimalprisen for fiber er baseret på LRAIC-modellen med udgangspunkt i en ren PON-topologi med XGS-PON-teknologi. Installationsomkostninger er inkluderet i omkostningsgrundlaget for maksimalprisen. Maksimalprisen er beregnet for POI2-opsamling.

Aktiveringsgrad

Aktiveringsgraden er et udtryk for forholdet mellem antallet af dækkede husstande og antallet af aktive (betalende) fiberforbindelser i nettet. Styrelsen har anvendt data fra TDC frem til og med 2025, og modellen fremskriver udviklingen lineært frem mod en aktiveringsgrad på 70 pct. i 2038. Aktiveringsgraden i 2038 er fastsat på baggrund af input fra samtlige danske netejere, der har oplyst deres forventninger til den langsigtede aktiveringsgrad i 2038. Med udgangspunkt i spændet af disse forventninger har styrelsen valgt at placere sig midt i intervallet, så aktiveringsgraden fastsættes til 70 pct. i 2038.

Resiliens og Cybersikkerhed

Modellens baserer sig på data indleveret i foråret 2026 ifm. med cybersikkerhed og resiliensanalyse, der havde til formål at sikre, at LRAIC-modellerne dækkede relevante omkostninger hertil.

Styrelsen har derfor medtaget de af TDC's anførte omkostninger, som analysen vurderede, var relevante og ikke allerede omfattet af modellen. Disse omfatter øgede omkostninger til resiliens og cybersikkerhed inden for netværk og infrastruktur, IT-miljø og drift samt sikkerhed.

Dækning

Modellen anvender for nuværende TDC's dækningsdata fremsendt i forbindelse med 2025-LRAIC-processen. Styrelsen fik først komplet data sent ift. udsendelse af udkast til afgørelse. Styrelsen vil tage stilling til opdatering af modellen frem mod endelig afgørelse. En opdatering af dækning vil lede til en opdatering af parameteren HC/HP.

Trafik

Modellen anvender realiserede trafikdata fra TDC frem til og med 2025 og derefter er der en årlig vækst på 10 pct. frem mod 2038. Vækstraten er fastsat på baggrund af input fra de netejere, der er modelleret en LRAIC for, i forbindelse med LRAIC-2025-processen og trafikdata fra Telestatistikken for perioden 2021-2024. Styrelsen har valgt at anvende tallet fra Telestatistikken, som ligger i intervallet af de indleverede data fra de LRAIC-modellerede netejere.

Statsstøtte

Modellen anvender data indberettet af TDC vedrørende modtaget statsstøtte i perioden 2020 til 2025. Styrelsen har sammenholdt tal fra Digitaliseringsstyrelsen ift. tildelinger fra Bredbåndspuljen.

Udstyrsomkostninger:

Modellen anvender data indleveret af netejerne i 127 ud af 142 tilfælde af fiberudstyrsomkostninger. For de resterende 16 typer af udstyr er der anvendt internationale benchmark.

I fastlæggelsen af fiberudstyrsomkostningerne har styrelsen anvendt en vægtet metode, hvor data fra de netejere, der har leveret de mest omfattende og veldokumenterede oplysninger, er blevet tillagt mest vægt i beregningen. Forud for vægtningen er outliers blevet fjernet.

Styrelsen har anvendt følgende metoder ved sammenvægtning af de enkelte selskabers oplyste udstyrsomkostninger:

- Ved fem observationer er der anvendt et simpelt gennemsnit.
- Ved fire observationer blev der lagt større vægt på en veldokumenteret indberetning. Et vægtet gennemsnit er anvendt, hvor én netejere blev tildelt en vægt på 30 %, mens de resterende tre netejere blev vægtet ligeligt.
- Ved tre observationer blev der lagt større vægt på en veldokumenteret indberetning. Et vægtet gennemsnit blev anvendt, hvor én netejere blev tildelt en vægt på 50 %, mens de resterende to netejere blev vægtet ligeligt.
- Ved to observationer blev der anvendt et simpelt gennemsnit.
- Ved én observation blev observationen anvendt.

Internationale benchmarks er anvendt i tilfælde hvor de indberettede udstyrsomkostninger varierede for meget i forhold til både udstyrsomkostninger i tidligere modeller og internationale benchmark.

Graveomkostninger:

Modellen anvender graveomkostninger, der tager udgangspunkt i data indleveret af netejerne. Til fastlæggelsen af graveomkostningerne i modellen har Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen anvendt en graveomkostning pr. geotype, der baserer sig på overfladefordelingen af geotyper fra modellen i 2021 og omkostning pr. overfladetype (jord, asfalt, brosten og fliser) opdateret i 2025 (2024-tal).

For at tage højde for geografiske forskelle i omkostningsniveauet for gravning er der anvendt et tillæg på 10 pct. for graveomkostninger i hovedstadsområdet og et fradrag på 5 pct. uden for hovedstaden. Tillæg og fradrag er baseret på data fra branchen.

Overheadomkostninger (IT, Administration og kommercielle omkostninger)

Modellen anvender et gennemsnittet af de tre modellerede netejeres værdier fra 2020/2021-modellerne.

Coax

Valg og parametre i den LRAIC-model, der ligger til grund for coaxmaksimalprisen er beskrevet nedenfor.

LRAIC-model

Modellen anvendt til at fastsætte coaxmaksimalprisen er baseret på den version, der blev udviklet i forbindelse med LRAIC-processen i 2025 (baseret på 2024-data). Enkelte udvalgte parametre (aktiveringsgrad og trafik) er blevet opdateret, så modellen indeholder realiserede tal fra TDC til og med 2025.

Teknologi- og produktvalg

Maksimalprisen for coax er baseret på LRAIC-modellen. Installationsomkostninger er ikke inkluderet i maksimalprisen. Maksimalprisen er beregnet for POI2-opsamling.

Parametervalg

Modellen anvender inputs indleveret af TDC. Indleverede input omfatter fx. trafik, efterspørgsel, dækning og udstyrsomkostninger.

Fælles parametre med fiber

Cybersikkerhed- og resiliens, graveomkostninger og overheadomkostninger følger principperne beskrevet for fiber ovenfor.

WACC

Ved beregningen af TDC's omkostninger har styrelsen anvendt en WACC på 5,5 pct. De enkelte parametre er fastlagt med udgangspunkt i BERCs WACC-rapport. Den risikofrie rente opgøres almindeligvis som et løbende 5-årigt gennemsnit. I beregningen er det imidlertid valgt at se bort fra observationerne i 2021 og 2022, idet renteregimet har været markant anderledes i årene efter 2022 end i årene før, hvor inflationen var lav og de pengepolitiske renter i en årrække var tæt på 0. Den risikofrie rente er derfor opgjort med udgangspunkt i perioden april 2023 til marts 2026, dvs. reelt som et treårigt gennemsnit.

Beregningen fremgår af bilag 1.

4 Bilag

Bilag 1: WACC-beregning

Bilag 2: Høringsnotat [Bliver indsat efter høring]

Klagevejledning

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen prisafgørelse kan påklages til Teleklagenævnet, Toldboden 2, 8800 Viborg, tlf.: 72 40 56 00, e-mail: tkn@naevneneshus.dk.

En klage skal være Teleklagenævnet i hænde senest fire uger efter, at Erhvervsstyrelsen har truffet denne prisafgørelse.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 383 af 21. april 2011 om Teleklagenævnets virksomhed skal betales et gebyr på 4.000 kr. for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenævnets sekretariat.

Med venlig hilsen

Søren Svinth Aagaard