

Tønder Spildevand A/S
Håndværkervej 4
6261 Bredebro

Den 15. oktober 2021
Sag nr. 21/02420

Afgørelse om økonomiske rammer for 2022-2023

I 2019 modtog I økonomiske rammer for 2020-2021. I får i år nye økonomiske rammer for 2022-2023.

Denne afgørelse er sendt i høring den 14. september 2021 med høringsfrist den 28. september 2021.

I har den 28. september 2021 afgivet høringssvar vedrørende IT-sikkerhed.

I har den 6. oktober 2021 afgivet høringssvar vedrørende ændringer til debiterede vandmængder.

Det er vores vurdering, at vi kan imødekomme nogle af jeres bemærkninger, hvilket har ført til ændringer i jeres økonomiske rammer for 2022-2023. Denne afgørelse er derfor korrigeret i forhold til tidligere tilsendte økonomiske rammer for 2022-2023.

Begrundelsen fremgår af kapitel 11.

I indgår i den totaløkonomiske benchmarking. I den forbindelse har vi ikke identificeret et effektiviseringspotentiale i jeres økonomiske rammer. Jeres indtægtsrammer for 2022-2023 er derfor kun korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.

Økonomiske rammer indeholder også en kontrol af, om I har overholdt de tidligere økonomiske rammer, justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres ramme for 2022 og frem.

Indtægtsrammerne udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2022 og 2023.

Vi har foretaget ændringer i forhold til tidligere tilsendte udkast til økonomiske rammer.

I 2022 udgør jeres indtægtsramme: 75.042.654 kr.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

I 2023 udgør jeres indtægtsramme: 78.532.172 kr.

Indtægtsrammerne er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Be-
grundelserne for indtægtsrammernes størrelse finder I på de følgende si-
der.

Indhold

1. Indledning	4
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	5
2.1 Økonomisk ramme for 2022	5
2.2 Økonomisk ramme for 2023	6
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2024	7
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2025	8
3. Generelt effektiviseringskrav	9
4. Individuelt effektiviseringskrav	10
5. Ikke-påvirkelige omkostninger	14
6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme.....	15
7. Korrektion af tidligere økonomiske rammer.....	16
8. Tillæg	17
9. Tilknyttet virksomhed	20
10. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen	21
11. Høringssvar	22
12. Klagevejledning	25

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven og får derfor fastsat økonomiske rammer.¹ Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til transport, behandling og afledning af spildevand mod betaling, slamforbrænding for andre spildevandsanlæg og behandling af spildevand fra tømningsordninger.³ Alle indtægtsrammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I nye økonomiske rammer i 2022-2023.

I har i indberetningsperioden fra den 1. marts - 15. april 2021 indberettet en årligt debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at I er omfattet af den totaløkonomiske benchmarking.⁵

På baggrund af resultaterne fra benchmarkingen stiller vi et individuelt effektiviseringskrav til selskaber med potentiale for effektivisering.⁶

Jeres økonomiske rammer er delt op, så *begrundelsen* for det fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp, når I skal læse og forstå jeres økonomiske ramme inklusiv bilag:

www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/

¹ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (herefter vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2022

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2021	74.731.384	kr.
Nye tillæg - Drift	53.844	kr.
Nye tillæg - Anlæg	79.459	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	247.053	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-524.033	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-752.994	kr.
Omkostninger i alt	73.834.714	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	2.701.011	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	2.993.545	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Korrektion af den økonomiske ramme for 2020		
Korrektion af den økonomiske ramme for 2020	-4.486.616	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2022	75.042.654	kr.

2.2 Økonomisk ramme for 2023

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2022	73.834.714	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	243.655	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-515.247	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-744.298	kr.
Omkostninger i alt	72.818.824	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	2.709.924	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	3.003.424	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2023	78.532.172	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	72.818.824	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	240.302	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-506.608	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-735.702	kr.
Omkostninger i alt	71.816.815	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	2.718.867	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	3.013.335	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2024	77.549.017	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	71.816.815	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	236.995	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-498.114	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-727.206	kr.
Omkostninger i alt	70.828.491	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	2.727.839	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	3.023.279	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	76.579.609	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber pålægges et årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivtetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁷ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁸ varierer årligt, da den afhænger af den årlige produktivtetsudvikling.⁹

Produktivtetsudviklingen på anlæg er i år beregnet til 1,48 pct. Beregningen fremgår af ”Pris- og produktivtetsudvikling, 2021”, som er tilgængelig på vores hjemmeside:

www.kfst.dk/vandtilsyn/analyser/

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 524.033 kr. i 2022 og 515.247 kr. i 2023.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 752.994 kr. i 2022 og 744.298 kr. i 2023.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2 samt § 10, stk. 2

4. Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner selskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde de mindre effektive selskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe selskabernes indtægtsrammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialet. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til indtægtsrammerne og ikke de faktiske omkostninger.¹⁰

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige indtægtsramme fratrasket ikke-på-virkelige omkostninger.¹¹

Vi offentliggør hvert år, hvornår et selskab er vurderet som effektivt (selskabets effektive omkostningsniveau) samt metoden for vores beregninger, både for selve benchmarkingen og for fastlæggelsen af de individuelle effektiviseringspotentialer og -krav på vores hjemmeside.¹²

Afgørelse

Resultatet fra benchmarkingen, og de efterfølgende beregninger til brug for fastlæggelsen af jeres effektive omkostningsniveau, viser, at jeres effektive omkostningsniveau er højere end jeres indtægtsramme. Det betyder, at vi ikke har identificeret et effektiviseringspotential. På den baggrund er jeres nye indtægtsrammer ikke korigeret med et individuelt effektiviseringskrav.¹³

Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til og med 2020, der indgår i benchmarkingen.

Investeringer

I har indberettet aktivet "Modem 20 stk" for 2020 under anlægskategorien "Andet" med en levetid på 20 år. Det er vores vurdering, at "Modem 20 stk" har en standardlevetid på 5 år. Denne vurdering er baseret på, at det

¹⁰ Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne for beregninger i "Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav - Benchmarking af spildevandsselskaber til brug for de økonomiske rammer 2022-2023":

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2022/>

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 7, stk. 3. Læs mere på hjemmesiden:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2022/>

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

er vores praksis, at IT-udstyr har en standardlevetid på 5 år. Vi har derfor ændret levetiden hertil.

Vi har anvendt de opdaterede levetider i benchmarkingen.

Særlige forhold

I benchmarkingen tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold¹⁴. Et forhold er særligt, når aktiviteten, det vedrører, er særlig, følger af en rammebetingelse og medfører en væsentlig omkostning for jer.¹⁵ Hvis et forhold lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen blive korrigeret.

I har ikke søgt om særlige forhold.

Øvrige aktiver

I benchmarkingen af selskaberne tager vi hensyn til aktiver, der undtagesvist og eventuelt kun midlertidigt ikke er sammenlignelige i benchmarkingen, fordi de hverken direkte eller indirekte er indeholdt i pris- og levetidskataloget (såkaldte "øvrige aktiver"). Øvrige aktiver indgår ikke i benchmarkingens omkostningsgrundlag.

Vi har vurderet jeres ansøgning om øvrige aktiver på baggrund af den dokumentation I har indsendt. Dokumentationskravene fremgår af dette års indberetningsvejledning.¹⁶

I har i indberetningen til dette års benchmarking søgt om at få behandlet følgende som øvrige aktiver:

- "Modem" med en årlig afskrivning på 4.470 kr. i 2020.
- "Renovering tavlebygning" med en årlig afskrivning på 3.031 kr. i 2020.
- "Tag og vinduer P4606" med en årlig afskrivning på 5.677 kr. i 2020.
- "Tag Tønder Renseanlæg" med en årlig afskrivning på 1.520 kr. i 2020.
- "Toftlund Renseanlæg Bygning slamafvander" med en årlig afskrivning på 35.000 kr. i 2020.

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 8

¹⁵ Læs mere i "Indberetningsvejledning til benchmarking - Spildevand", afsnit 5.4:
<https://www.kfst.dk/media/pyvnlaxb/indberetningsvejledning-til-benchmarking-spildevand.pdf>

¹⁶ Læs mere i "Indberetningsvejledning til benchmarking - Spildevand":
<https://www.kfst.dk/media/pyvnlaxb/indberetningsvejledning-til-benchmarking-spildevand.pdf>

Samlet vurdering af de øvrige aktiver

Det er vores vurdering, at jeres ansøgning vedrørende ”Modem”, ”Renovering tavlebygning”, ”Tag og vinduer P4606”, ”Tag Tønder Renseanlæg” og ”Toftlund Renseanlæg Bygning slamafvander” ikke godkendes som øvrige aktiver. Begrundelserne for hvert ansøgt aktiv fremgår nedenfor. Det medfører, at jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke er blevet korrigeret.

Afviste omkostninger

I har søgt om at få behandlet Modem”, ”Renovering tavlebygning”, ”Tag og vinduer P4606”, ”Tag Tønder Renseanlæg” og ”Toftlund Renseanlæg Bygning slamafvander” som øvrige aktiver. For at vi kan vurdere, om et aktiv skal behandles som øvrigt, skal I blandt andet beskrive aktivet og dets funktion i jeres produktion samt redegøre for, hvorfor aktivet hverken direkte eller indirekte indgår i en eksisterende aktivkategori i CAPEX-arket. Jeres ansøgning opfylder ikke dokumentationskravene, da I ikke har beskrevet aktivets funktion og ikke har redegjort for, hvorfor aktivet hverken direkte eller indirekte er indeholdt i CAPEX-arket.

Da I ikke har opfyldt dokumentationskravene ved ansøgning om behandling af et aktiv som værende øvrigt, er det ikke muligt for os at vurdere, om aktiverne lever op til kravene for at blive behandlet som et øvrige aktiver.

Ud fra de indsendte informationer er det dog vores umiddelbare vurdering, at aktivernet er indirekte indeholdt i CAPEX-arket. Det er således vores umiddelbare vurdering at:

- ”Modem” er indirekte indeholdt i kategorien Arbejdsplads og kontor
- ”Renovering tavlebygning” er indirekte indeholdt i kategorien Administrationsbygning
- ”Tag og vinduer P4606” er indirekte indeholdt i samme kategori i CAPEX-arket, som det aktiv, hvorpå nedbørsmålerene er monteret
- ”Tag Tønder Renseanlæg” er indirekte indeholdt i kategorien Renseanlæg
- ”Toftlund Renseanlæg Bygning slamafvander” er indeholdt i kategorien Renseanlæg, Slambehandling

Jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen er derfor ikke blevet korrigeret.

Costdriveranalyse

Efter benchmarkingen undersøger vi, om selskabernes resultat fra benchmarkingen i høj grad er påvirket af en særlig costdriver-sammensætning. Et selskabs costdriver-sammensætning er et selskabs sammensætning af aktiver og aktiviteter, som indgår i benchmarkingmodellen.

Costdriveranalysen viser, at I ikke får en for lav efficiensscore som følge af en særlig sammensætning af aktiver og aktiviteter i jeres selskab. Det betyder, at der ikke er grundlag for at justere jeres efficiensscore. Costdriveranalysen er beskrevet nærmere i bilag 5 til *"Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav - Benchmarking af spildevandsselskaber til brug for de økonomiske rammer 2022-2023"*, mens resultaterne fremgår af bilag 1 til samme dokument.¹⁷

¹⁷ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2022/>

5. Ikke-påvirkelige omkostninger

Vi justerer hvert år jeres ikke-påvirkelige omkostninger i forhold til det indberettede niveau for samme type omkostninger året før.¹⁸

Afgørelse

Vi har godkendt jeres indberettede ikke-påvirkelige omkostninger.

Samlet er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 2.683.272 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4-6

6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme

Vi kontrollerer i året før starten af hver reguleringsperiode, om I har overholdt jeres økonomiske rammer i kontrolperioden.¹⁹ Første år i en reguleringsperiode kontrollerer vi også, om I har overholdt jeres økonomiske rammer i den foregående reguleringsperiode. Jeres igangværende reguleringsperiode er 2020-2021. Kontrolperioden løber fra året før reguleringsperiodens start til året før reguleringsperiodens slutning, dvs. 2019-2020.

Jeres økonomiske ramme for sidste år indeholdt en opgørelse af, hvorvidt I havde overholdt jeres indtægtsramme for 2019. I år kontrollerer vi, om I har overholdt jeres indtægtsramme for 2020, og vi laver en samlet kontrol af perioden 2019-2020.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores hjemmeside:

www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/

Afgørelse

I har overholdt jeres indtægtsramme for 2019 med 13.198.724 kr.

I har overholdt jeres indtægtsramme for 2020 med 11.418.951 kr.

Over kontrolperioden for 2019 og 2020 har I overholdt jeres indtægtsrammer.

Kontrollen af jeres indtægtsrammer har vist, at I har opkrævet færre indtægter, end jeres indtægtsrammer i kontrolperioden 2019 og 2020 tillod. Dermed har I en positiv difference mellem jeres indtægtsrammer og jeres indtægter.

Den positive difference for 2020 har I mulighed for at opkræve i 2021, da det er det sidste år i reguleringsperioden. I har derimod ikke mulighed for at opkræve den positive difference for 2019 i et senere år end 2020, da 2020 var sidste år i kontrolperioden.²⁰

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme fremgår af fane 7 i bilag A.

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 8

7. Korrektion af tidligere økonomiske rammer

Ved overgangen til den nuværende regulering, med virkning fra 2016, bevarer de tidligere udmeldte afgørelser deres gyldighed. Derfor fremgår de budgetterede omkostninger for medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger fortsat i jeres rammer, og tillæggene hertil bliver korrigeret årligt. De budgetterede omkostninger korrigeres på baggrund af jeres faktiske afholdte omkostninger til de tidligere godkendte medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger.

Driftsomkostninger til medfinansieringsprojekter

I har ikke søgt om tillæg til medfinansieringsprojekter efter prisloftreguleringen. Vi har derfor ikke foretaget en korrektion.

Periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftreguleringen

I har i tidligere prislofter fået godkendt tillæg til forventede periodevise driftsomkostninger.²¹ Tillægget til forventede periodevise driftsomkostninger er indregnet på budgettal og bliver derfor korrigeret ud fra jeres faktiske afholdte omkostninger.

På baggrund af jeres indberetning af afholdte periodevise driftsomkostninger i 2020 foretager vi en korrektion af forskellen mellem de tidligere godkendte tillæg og de afholdte, indberettede omkostninger for 2020.

Korrektionen udgør -4.486.616 kr. og er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022.

Opgørelsen af jeres samlede korrektioner fremgår af fane 8 i bilag A.

²¹ Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1

8. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, medfinansieringsprojekter omfattet af reglerne før 1. januar 2021, supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af vejbidrag, periodevise driftsomkostninger og justering af den økonomiske ramme.²² Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.²³

Afgørelse

I har i årets indberetningen ansøgt om følgende tillæg:

1. IT Sikkerhed
2. Udvidelser af forsyningsområde

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 10.1 og 10.2 i bilag A.

1. IT Sikkerhed

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår²⁴. Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

I har oplyst, at I var udsat for et cyberangreb mod hele IT-systemet i 2020. I oplyser, at I som følge af angrebet har haft udgifter til blandt andet genoprettelse af systemet samt nye investeringer, der skal understøtte en større datasikkerhed fremadrettet. I har sendt Datatilsynets svar på anmeldelse fra den 5. februar 2021 som dokumentation for, at målet er statsligt fastsat, pålagt eller godkendt mål om forsyningssikkerhed.

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2 og 15

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

Det følger af forarbejderne til vandsektorloven,²⁵ at der er en betingelse for at opnå tillæg efter § 11, stk. 1 til den økonomiske ramme, at der er tale om et formål inden for jeres hovedvirksomhed, herunder miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service. Dette følger endvidere af Konkurrenceankenævnets kendelse VFL-2-2019 af 12. marts 2020.²⁶

Det er vores vurdering, at I ikke kan opnå tillæg for jeres omkostninger som følge af Datatilsynets skrivelse, da formålet med skrivelsen ikke kan ligestilles med et mål som forudsat i § 11, stk. 1.

Vi har lagt vægt på, at Datatilsynets skrivelse omhandler databeskyttelsesforordningen og anbefalinger i forhold til af forholde jer til risikoen for brud på persondatasikkerheden. Det følger af artikel 1, stk. 2, i databeskyttelsesforordningen, at forordningen har til formål at beskytte fysiske personers grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Formålet med Datatilsynets skrivelse er dermed ikke, at I skal forholde jer til risikoen for brud på forsyningssikkerheden, men udelukkende inden for databeskyttelsesforordningens formål. De omkostninger, I har afholdt som følge af Datatilsynets anbefalinger anses dermed ikke for at være omfattet af områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service.

2. Udvidelser af forsyningsområde

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 132.865 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 55.453 kr., årlige finansielle omkostninger på 23.745 kr. samt årlige driftsomkostninger på 53.667 kr.

Begrundelse

For at få tillæg skal der være sket en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. I skal derudover godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægskomkostninger er forøget som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. Det er os, der fastsætter tillæggets størrelse.²⁷

²⁵ LF nr. 91 af 16. december 2015

²⁶ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/okonomiske-rammer/konkurrenceankenaevnets-kendelser/>

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

Udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder

I har oplyst, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde. I har indsendt opgørelse og oversigt som dokumentation.

Det er på baggrund af jeres oplysninger vores vurdering, at I har godtgjort, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde.

Forøgelse som følge af en udvidelse af forsyningsområde eller håndterede vandmængder

Det er en betingelse for at få et tillæg, at I kan godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder.

I har oplyst, at I som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde har haft samlede anlægsomkostninger i 2020 på 2.793.506 kr. De årlige lineære afskrivninger udgør 55.453 kr. I har endvidere oplyst, at I har haft finansielle omkostninger for 23.745 kr.

Det er vores vurdering, at I har godtgjort, at forøgelsen af jeres anlægsomkostninger er en følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde.

I har endvidere oplyst, at I som følge af udvidelsen har haft samlede driftsomkostninger på 53.667 kr. I har opgjort forøgelsen af jeres driftsomkostning ud fra en beregning af jeres gennemsnitlige driftsomkostning pr. meter ledning/pr. tilslutning. Denne beregnede gennemsnitlige driftsomkostning er herefter ganget med forøgelsen af jeres antal meter ledning/antal tilslutninger i 2020, som følge af udvidelsen.

På baggrund heraf samt sagens øvrige oplysninger er det vores vurdering, at det kan anses for godtgjort, at de indberettede driftsomkostninger kan henføres til udvidelsen.

9. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.²⁸ Indtægtsrammerne bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2020. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres indtægtsramme.

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

10. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål, miljø- og servicemål efter de tidligere regler, medfinansieringsprojekter omfattet af reglerne før 1. januar 2021 og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.²⁹

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

11. Høringssvar

I har den 28. september 2021 afgivet høringssvar til jeres økonomiske rammer for 2022-2023. Jeres bemærkning vedrører IT-sikkerhed. I har herudover den 6. oktober 2021 sendt nye oplysninger vedrørende ændringer til debiteret vandmængde.

Det er vores vurdering, at vi kan imødekomme jeres bemærkninger vedrørende ændringer til debiterede vandmængder. Jeres bemærkninger har derfor givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer for 2022-2023, hvorfor denne afgørelse er korrigeret i forhold til den tidligere tilsendte. Begrundelser følger nedenfor.

IT-sikkerhed

I oplyser i jeres høringssvar fra den 28. september 2021, at Datatilsynets anbefalinger er generelle anbefalinger til datasikkerheden. I skriver dertil, at hvis man bliver udsat for et hackerangreb, bør IT-sikkerheden ifølge Datatilsynet hæves betragteligt.

I har som noget nyt oplyst, at angrebet nedlagde diverse systemer, herunder forbrugsafregningssystem, overvågningssystem (SRO) samt fjernaf-læste målere. Efter jeres opfattelse er der tale om data, der relaterer sig direkte til forsyningssikkerhed.

I skriver i jeres høringssvar, at I ikke mener det er muligt at adskille hensyn om personsikkerhed og forsyningssikkerhed i dette tilfælde. I henviser derfor til skrivelsen fra Datatilsynet, som dokumentation for, at målet er statsligt godkendt.

Skrivelsen, I har modtaget fra Datatilsynet, er imidlertid en anbefaling om at hæve IT-sikkerheden med det formål at øge beskyttelsen af personoplysninger.

Datatilsynets opgave er at føre tilsyn med, at reglerne om databeskyttelse overholdes.³⁰ Deres ansvarsområde er således ikke at sørge for, at vandselskabers IT-sikkerhedsniveau er tilstrækkeligt til at sikre forsyningssikkerheden.

Det følger af lovbemærkningerne³¹, at det er en betingelse for at opnå tillæg efter § 11, stk. 1, at der er tale om et ”formål inden for vandselskabets hovedvirksomhed, herunder miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service”

Konkurrenceankenævnet har i kendelse VFL-2-2019 udtalt, ”at databeskyttelsesforordningens formål ikke relaterer sig direkte til vandselskabets

³⁰ Jf. lov nr. 502 af 23. maj 2018 (databeskyttelsesloven) og lov nr. 410 af 27. april 2017 (retshåndhævelsesloven)

³¹ Jf. lovforslag nr. L91 af 16. december 2015, s. 46

hovedvirksomhed i form af miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed, service eller lignende.” Omkostninger som følge af databeskyttelsesdirektivet, må herefter anses for at være forbundet med vandselskabernes ordinære drift, og dermed ikke tillægsberettiget efter § 11, stk. 1.

I har således ikke dokumenteret, at jeres afholdte omkostninger er egnet til eller direkte forbundet med opfyldelse af et kommunalt eller statsligt fastsat, pålagt eller godkendt mål inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service.

I har endvidere i jeres høringssvar angivet, at I nu ansøger om, at omkostningerne er omfattet af reglerne om force majeure (ikke-påvirkelige omkostninger)³² eller af reglerne om justering af den økonomiske ramme.³³

Vi er forpligtede til at overholde ØR-bekendtgørelsens krav om at fastsætte samtlige endelige indtægtsrammer senest den 15. oktober hvert år.³⁴ For at vi kan træffe afgørelser af en tilfredsstillende kvalitet inden for fristen, er jeres overholdelse af indberetningsfristen den 15. april³⁵ vigtig.

Ansøgninger om ikke-påvirkelige omkostninger samt justering af den økonomiske ramme skal indsendes inden indberetningsfristens udløb, jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5 og § 11, stk., 4, jf. § 18, stk. 2, jf. stk. 1. Dette fremgår også af punkt 4.1 i vores indberetningsvejledning til de økonomiske rammer.

På grund af det fremskredne tidspunkt for indsendelsen af jeres ansøgninger i forhold til vores sagsbehandling ville vi i øvrigt ikke have kunnet nå at behandle jeres ansøgninger og samtidig træffe afgørelser af en tilfredsstillende kvalitet inden for de i medfør af lovgivningen fastsatte frister.

Dertil kommer, at bestemmelserne umiddelbart ikke er oplagte i forhold til de omkostninger, I har beskrevet.

Vi gør opmærksom på, at hvis I også i 2021 har forøgede omkostninger som følge af hackerangrebet, vil I ved næste års indberetning kunne ansøge om tillæg eller ikke-påvirkelige omkostninger på grundlag af jeres faktisk afholdte omkostninger i 2021 hertil.

Ændringer til debiterede vandmængder

I har den 6. oktober 2021 sendt nye oplysninger vedrørende ændringer til debiteret vandmængde. Jeres bemærkning har givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer.

³² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13

³³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 15

³⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 4, stk. 1 § 5, stk. 1

³⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6, for indberetning til benchmarking og § 18 for indberetning til de økonomiske rammer

I angiver, at I ved en fejl har indberettet en for høj værdi for de debiterede vandmængder for 2019 og 2020 og oplyser de korrekte værdier for de debiterede vandmængder for de to år.

Jeres høringsfrist udløb den 28. september 2021. I har således sendt nye oplysninger efter udløbet af jeres høringsfrist. Vi har dog konkret vurderet, at vi har mulighed for at medtage de nye oplysninger, som I har sendt efter udløbet af jeres høringsfrist, da vi kan nå at inddrage oplysningerne og samtidigt træffe samtlige afgørelser af en tilfredsstillende kvalitet inden for den i medfør af lovgivningen fastsatte frist.³⁶ Vi har derfor rettet værdierne for de debiterede vandmængder for 2019 og 2020, som bruges i benchmarkingen. Som konsekvens heraf er benchmarkingen blevet genberegnet og jeres efficiensscore er blevet lavere. I får dog fortsat ikke stillet et individuelt effektiviseringskrav til jeres økonomiske rammer for 2022-2023. Tilrettelserne kan ses af bilag 1 til *”Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav - Benchmarking af spildevandsselskaber til brug for de økonomiske rammer 2022-2023”*.³⁷

³⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 4, stk. 1 og § 5, stk. 1.

³⁷ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2022/>

12. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³⁸ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.³⁹

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.⁴⁰

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.⁴¹

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Tone Madsen



Maria Folker-Schiller

³⁸ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³⁹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5 og § 27

⁴⁰ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

⁴¹ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2