

Silkeborg Vand
Tietgensvej 3
8600 Silkeborg

Den 13. oktober 2023
Sag nr. 23/01910

Statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2024

I 2022 modtog I økonomiske rammer for 2023-2024.

Dette er en meddelelse, der på baggrund af dette års indberettede oplysninger gør status over overholdelsen med jeres tidligere økonomiske rammer. Meddelelsen indeholder også afgørelse om justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og de eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres rammer for 2024 og frem.

Denne meddelelse er sendt i høring den 1. september 2023 med høringsfrist den 15. september 2023.

I har den 14. september 2023 afgivet høringssvar vedrørende:

- Ikke-påvirkelige omkostninger - Tinglysningsafgifter
- Ikke-påvirkelige omkostninger - Aftale om dyrkningsrestriktion

Det er vores vurdering, at vi kan imødekomme nogle af jeres bemærkninger, hvilket har ført til ændringer i jeres økonomiske ramme for 2024. Denne statusmeddelelse er derfor korrigeret i forhold til tidligere fremsendte statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2024.

Begrundelserne fremgår af kapitel 10.

Status for den økonomiske ramme

Den økonomiske ramme udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2024.

Vi har foretaget ændringer i forhold til tidligere fremsendte udkast til statusmeddelelse.

I 2024 udgør jeres indtægtsramme: 48.212.182 kr.

Den økonomiske ramme er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for den økonomiske rammes størrelse finder I på de følgende sider.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indhold

1. Indledning	3
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	4
2.1 Økonomisk ramme for 2024	4
2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2025	5
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2026	6
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2027	7
3. Generelt effektiviseringskrav	8
4. Individuelt effektiviseringskrav	9
5. Ikke-påvirkelige omkostninger	10
6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme.....	14
7. Tillæg	16
8. Tilknyttet virksomhed	18
9. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen	19
10. Høringssvar	20
11. Klagevejledning	23

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven¹ og får derfor fastsat økonomiske rammer. Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til transport, behandling og afledning af spildevand mod betaling, slamforbrænding for andre spildevandsanlæg og behandling af spildevand fra tømningsordninger.³ Alle økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I en statusmeddelelse for 2024, da I sidste år fik økonomiske rammer for 2023-2024.⁵ I får også vejledende økonomiske rammer for 2025-2027.

Statusmeddelelsen for jeres økonomiske ramme er delt op sådan, at *begrundelsen* for det fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningsen* fremgår af bilag A.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp til at læse og forstå jeres seneste udmeldte økonomiske ramme inklusive bilag, og som I i år får statusmeddelelse på: [Sådan læser du din økonomiske ramme - drikkevand 2022](#).

¹ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 som ændret ved bkg. nr. 150 af 25/01/2022 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 20, stk. 4

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	29.686.964	kr.
Nye tillæg - Drift	689.894	kr.
Nye tillæg - Anlæg	190.116	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	1.127.961	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-304.016	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	31.390.919	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	21.088.482	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) - Drift	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-4.267.219	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2024	48.212.182	kr.

2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	31.390.919	kr.
Prisudvikling i kr.	2.536.386	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-322.009	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	33.605.297	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	22.792.432	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	56.397.728	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2026

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	33.605.297	kr.
Prisudvikling i kr.	2.715.308	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-341.066	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	35.979.538	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	24.634.060	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2026	60.613.598	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2027

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	35.979.538	kr.
Prisudvikling i kr.	2.907.147	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-361.252	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	38.525.433	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	26.624.492	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2027	65.149.925	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁶ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁷ varierer årligt, da den afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.⁸

Da I i år får en statusmeddelelse, anvendes fortsat niveauet for den produktivitetsudvikling, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer til de videreførte omkostninger fra sidste år. For eventuelle nye tillæg samt til de vejledende rammer for 2025-2027 anvendes den nyeste produktivitetsudvikling.

Status for den økonomiske ramme

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 304.016 kr. i 2024.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2024.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2 samt § 10, stk. 2

4. Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner selskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav har til formål at tilskynde de mindre effektive selskaber til at blive lige så effektive, som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe selskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialet. Det individuelle effektiviseringskrav stilles således til indtægtsrammerne og ikke de faktiske omkostninger.⁹

Det individuelle effektiviseringskrav er et årligt fastsat krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige økonomiske ramme fratrukket ikke-påvirkelige omkostninger.¹⁰

Da I i år får en statusmeddelelse anvendes fortsat procentsatsen for det individuelle effektiviseringskrav, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. Det skyldes, at effektiviseringskravet er stillet på baggrund af resultaterne fra benchmarkingen i året, hvor jeres nuværende økonomiske ramme blev fastsat.

Status for den økonomiske ramme

Det individuelle effektiviseringskrav 0 kr. i 2024.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A.

⁹ Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav - Benchmarking af spildevandsselskaber til brug for de økonomiske rammer 2022-2023”:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2022/>

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

5. Ikke-påvirkelige omkostninger

På baggrund af den årlige indberetning til de økonomiske rammer justerer vi jeres økonomiske ramme med eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger.¹¹ Justeringen foretages på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår.¹² Ikke-påvirkelige omkostninger, som er afholdt i tidligere år, kan alene medtages, hvis der er truffet afgørelse om at indregne omkostningen over flere år (periodisering).¹³

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om en række ikke-påvirkelige omkostninger. Vi har ikke godkendt følgende omkostninger som ikke-påvirkelige omkostninger:

1. Vandsamarbejde - 52 b
2. Pålagte dyrkningsaftaler mm.

2. Vandsamarbejde - 52 b

I har i årets indberetning ansøgt om en række ikke-påvirkelige omkostninger, herunder omkostninger til bidrag til vandsamarbejder etableret i medfør af § 52 b i vandforsyningsloven for samlet set 58.545 kr.¹⁴ Vi kan ikke godkende dette beløb som en ikke-påvirkelig omkostning.

Det fremgår af jeres bemærkninger til den indberettede omkostning "Vandsamarbejde - 52 b", at *"Arbejdet om at stifte en forening til grundvandssamarbejde er igangsat. Herunder har der været udgifter til konsulenter som udgør 58.545 kr. Silkeborg Kommune har gennem vedtagelsen af den gældende vandforsyningsplan meddelt at der skal etableres en forening til grundvandssamarbejde mellem de private vandværker. Vedtægtene er stadig under forhandling."*

Som dokumentation for omkostningen har I indsendt et dokument vedrørende Silkeborg Kommunes Vandforsyningsplan 2022-2032 angående en styrkelse af samarbejdet mellem vandværkerne, jf. jeres bilag "Bilag 1 - Grundvandssamarbejde - Vandforsyningsplan 2022" samt et excel-ark med en oversigt over den afholdte omkostning til konsulenter, jf. bilaget; "Grundvandssamarbejde.xlsx".

For at der kan være tale om en ikke-påvirkelig omkostning efter bestemmelsen, skal der være afholdt en omkostning til bidrag til vandsamarbejder etableret i medfør af § 52 b i vandforsyningsloven, og bidraget skal være

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, jf. § 18, stk. 1

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6 samt § 11, stk. 10, 3. pkt., jf. § 9, stk. 4, nr. 15

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 11

anvendt til de i nr. 7-9 nævnte formål, dvs. til beskyttelse af jeres drikkevandsressourcer.¹⁵ Som det fremgår af Indberetningsvejledningens¹⁶ afsnit 3.1.1 samt tabel 3.1. tabel 3.1 ”Ikke-påvirkelige omkostninger” og afsnit 3.1.1 ”Dokumentationskrav”, skal der indsendes dokumentation for opfyldelse af disse betingelser i forbindelse med indberetningen.

For at der kan være tale om ikke-påvirkelige omkostninger for frivillige vandsamarbejder etableret i medfør af vandforsyningslovens § 52 b, skal der være afholdt en direkte betaling til grundejeren eller indehaveren af andre rettigheder over den pågældende ejendom. Dette følger af ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 11, jf. § 9, stk. 4, nr. 7-9.

Udgifter til konsulenter i forbindelse med stiftelse af en forening til grundvandssamarbejde og forhandling af vedtægter m.v. er derfor ikke omfattet af ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 11.

Vi kan på denne baggrund ikke godkende det indberettede beløb på 58.545 kr. som en ikke-påvirkelig omkostning.

3. Pålagte dyrkningsaftaler mm.

I har i årets indberetning ansøgt om en række ikke-påvirkelige omkostninger, herunder omkostninger til pålagte aftaler om dyrkningspraksis eller andre restriktioner i arealanvendelsen med henblik på beskyttelse af drikkevandsressourcer for samlet set 873.000 kr.¹⁷ Vi har ikke godkendt omkostningen som en ikke-påvirkelig omkostning.

I har som dokumentation for omkostningen indsendt en aftale vedrørende ”Rådighedskontrakt for Grundvandsbeskyttelse”.

Det fremgår af aftalen, at aftalen er indgået mellem jer og lodsejer. Den indberettede omkostning er derfor ikke omfattet af ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 8, idet I ikke er blevet pålagt at betale i henhold til en kommunal indgået aftale. Omkostningen skal derfor behandles efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 9.

For afholdte omkostninger som følge af aftaler I selv har indgået efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 9, er det en betingelse, at der er tale om en aftale indgået efter vandforsyningslovens § 13 d, *eller* som kommunalbestyrelsen i øvrigt har vurderet er nødvendig for beskyttelsen af jeres drikkevandsressourcer. Dette følger af ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5.

Som det fremgår af Indberetningsvejledningens¹⁸ afsnit 3.1 og tabel 3.1, ”Ikke-påvirkelige omkostninger” og afsnit 3.1.1 ”Dokumentationskrav”,

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 11

¹⁶ [Rapport \(kfst.dk\)](#)

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 8

¹⁸ [Rapport \(kfst.dk\)](#)

samt punkt 4 i vores ”Høringsnotat til Indberetningsvejledning til økonomiske rammer 2024, februar 2023”, skal I fremsende dokumentation for, at aftalen enten er indgået i medfør af vandforsyningslovens § 13 d og betingelserne heri er overholdt, eller at kommunalbestyrelsen har forholdt sig til indholdet af den pågældende aftale om køb af jord, herunder den aftalte købspris. Det således at kommunalbestyrelsens vurdering af aftalens nødvendighed dokumenteres over for os. Dette følger af ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5, og Energistyrelsens høringsnotat om ændring af bekendtgørelse om økonomiske rammer for vandselskaber af 6. januar 2020 vedrørende ”Grundvandsbeskyttelse / BNBO”¹⁹.

I har oplyst, at kommunalbestyrelsen i Silkeborg Kommune har vurderet, at aftalen var nødvendig for beskyttelsen af jeres drikkevandsressourcer. Som dokumentation for, at kommunalbestyrelsen har vurderet, at aftalen var nødvendig for beskyttelsen af jeres drikkevandsressourcer, har I fremsendt den indgåede rådighedskontrakt vedrørende grundvandsbeskyttelse og et udprint af Silkeborg Kommunes indsatsplan angående beskyttelse af drikkevandet vedrørende boringsnære beskyttelsesområder (BNBO).

I har henvist til, at det fremgår af Silkeborg Kommunes indsatsplan vedrørende BNBO-områder, at kommunen har vurderet, at aftalen var nødvendig. Af indsatsplanen fremgår det, at: *”Silkeborg Kommune vurderer samlet i forhold til Hvinningdal Vandværks indvindingsboringer, at den relative store risiko for forurening, sammenholdt med en stor og vigtig forsyning, der ikke har planer om udflytning, at de opstillede foranstaltninger, skal iværksættes ved at indgå aftaler om sprøjtemiddelfri drift på jord i omdrift i BNBO. Kan aftaler ikke indgås på rimelige vilkår er Silkeborg Kommune indstillet på at meddele påbud herom. Erstatningen er anslået til at udgøre ca. 65.100 kr. for BNBO-arealet.”*

Af rådighedskontraktens bilag 1 er der et oversigtskort over aftalens omhandlende arealer med dyrkningsrestriktioner og kommunens udpegede BNBO-områder. Det fremgår af oversigtskortet i aftalen og af kommunens kort over udpegede BNBO-områder i indsatsplanen, at aftalen vedrører områder, der ligger uden for de af kommunen udpegede BNBO-områder.

Det er derfor vores vurdering, at aftalen ikke opfylder betingelserne for at være omfattet af vandforsyningslovens § 13 d, idet aftalens omhandlende områder om dyrkningsrestriktioner ikke er omfattet af kommunens vedtagne indsatsplan. Dette indebærer, at det er et krav for at opnå godkendelse af beløbet som en ikke-påvirkelig omkostning, at kommunalbestyrelsen skal forholde sig til indholdet af den konkrete aftale om dyrkningsrestriktionerne, og at denne vurdering dokumenteres over for os. Dette følger af ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5, og Energistyrelsens høringsnotat om ændring af bekendtgørelse om økonomiske rammer for vandselskaber af 6. januar 2020 vedrørende ”Grundvandsbeskyttelse / BNBO”.

¹⁹ [Høringsdetaljer - Høringsportalen \(hoeringsportalen.dk\)](https://hoeringsportalen.dk)

I har ikke fremsendt dokumentation for, at kommunalbestyrelsen har forholdt sig til indholdet af den konkrete aftale. Da I således ikke ved indsatsplanen eller på anden vis har fremsendt tilstrækkelig dokumentation, kan vi derfor ikke godkende de 873.000 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger.

I skal være opmærksomme på, at hvis en frivillig aftale om dyrkningsrestriktioner eller køb af jord er indgået for at gennemføre en kommunal indsatsplan i medfør af vandforsyningslovens § 13 d, skal vandselskabet meddele indholdet af den påtænkte aftale til kommunalbestyrelsen, inden der indgås en aftale, hvorefter kommunalbestyrelsen har en frist på 2 uger til at reagere, hvis de vil komme med indsigelser mod aftalen. Dette følger af vandforsyningslovens § 13 d, jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5.

Vi har godkendt jeres øvrige indberettede ikke-påvirkelige omkostninger. Samlet set er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 21.088.482 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme, dvs. om jeres indtægter har været højere end jeres økonomiske ramme (en overdækning) eller lavere end jeres økonomiske ramme (en underdækning).

I modtog sidste år (2022) en afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024, hvori I evt. modtog et fradrag for overholdelse af jeres økonomiske rammer i kontrolperioden 2017-2020. Hvis I har en underdækning i 2022 kan den bruges til at nedbringe det fradrag, der allerede er indregnet i 2023-2024. Det vil ske ved at korrigere fradraget i 2024.

I år (2023) kontrollerer vi, om I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2022, og om I samlet set har overholdt jeres økonomiske rammer i reguleringsperioden 2019-2022.²⁰ Hvis I samlet set har en overdækning i reguleringsperioden, indregner vi et fradrag i den efterfølgende reguleringsperiode, som er 2025-2026.²¹

Status for overholdelse af den økonomiske ramme

I har ikke overholdt jeres økonomiske ramme for 2019 med 5.414.360 kr., og I havde dermed en overdækning i 2019.

I har ikke overholdt jeres økonomiske ramme for 2020 med 8.004.771 kr., og I havde dermed en overdækning i 2020.

I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2021 med 4.122.767 kr., og I havde dermed en underdækning i 2021.

I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2022 med 2.618.411 kr., og I havde dermed en underdækning i 2022.

Fradrag i jeres økonomiske rammer

I havde en underdækning i 2022 og I havde en overdækning i perioden 2019-2021. Da underdækningen i 2022 er mindre end overdækningen i perioden 2019-2021, har I samlet set ikke overholdt jeres økonomiske rammer i reguleringsperioden 2019-2022. Overdækningen i perioden 2019-2021 er allerede indregnet som et fradrag i jeres rammer for 2023-2024, medmindre den er modregnet i en tidligere underdækning. Dette fremgår af jeres afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024, som I modtog i 2022.

²⁰ Reguleringsperioden 2020-2021 kontrolleres i år, fordi det er første år i en ny reguleringsperiode, som for jer startede i 2022 jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

Underdækningen i 2022 kan bruges til at nedbringe dette fradrag²². Underdækningen i 2022 bliver derfor modregnet i det samlede fradrag, og vi nedjusterer fradraget i 2024 med underdækningen i 2022.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores hjemmeside: [Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2023](#).

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer fremgår af fane 7 i bilag A.

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

7. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, supplerende investeringstillæg, periodevise driftsomkostninger og justering af den økonomiske ramme og nødvendige udgifter til vandindvindinger.²³ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.²⁴

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Hårupvej Ansøgning-flytning-af-forsyningsledninger DOK-23-34443 1.0
2. tillæg-til-udvidelse Vandforsyning_Silkeborg Vand-11-stk-5

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 10.1 og 10.2 i bilag A.

1. Flytning af forsyningsledninger

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af flytning af jeres forsyningsledninger²⁵.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Hårupvej_Ansøgning-flytning-af-forsyningsledninger DOK-23-34443 1.0*

Jeres tillæg udgør 1.221 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 1.221 kr.

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2 og 15

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 3

2. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde²⁶.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *tillæg-til-udvidelse_Vandforsyning_Silkeborg Vand-11-stk-5*

Jeres tillæg udgør 813.000 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 174.682 kr.
- årlige driftsomkostninger på 638.318 kr.

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

8. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.²⁷ De økonomiske rammer bliver justeret på baggrund af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2022. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres indtægtsramme.

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

9. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder. Bortfald eller nedsættelse af godkendte miljø- og service-mål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.²⁸

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

10.Høringssvar

I har den 14. september 2023 afgivet høringssvar til vores udkast til statusmeddelelse om jeres økonomiske ramme for 2024. Jeres bemærkninger vedrører:

- Ikke-påvirkelige omkostninger - Tinglysningsafgifter
- Ikke-påvirkelige omkostninger - Aftale om dyrkningsrestriktion

Det er vores vurdering, at vi kan imødekomme jeres bemærkninger vedrørende tinglysningsafgifter, som vi kan godkende som en ikke-påvirkelig omkostning. Jeres bemærkninger har derfor givet anledning til ændringer i jeres økonomiske ramme for 2024, hvorfor denne statusmeddelelse er korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte. Vi kan derimod ikke imødekomme jeres bemærkninger vedrørende aftaler om dyrkningsrestriktioner som en ikke-påvirkelig omkostning. Begrundelsen følger nedenfor.

Ikke-påvirkelige omkostninger - Tinglysningsafgifter

I vores udkast til afgørelse har vi afvist at godkende jeres indberettede omkostninger til tinglysningsafgifter som en ikke-påvirkelig omkostning på grund af manglende dokumentation, da I kun havde fremsendt et excel-ark som dokumentation over omkostningerne. Som det fremgår af Indberetningsvejledningens tabel 3.1 "Ikke-påvirkelige omkostninger" og afsnit 3.1.1 "Dokumentationskrav", er det et krav, at der fremlægges dokumentation for den afholdte omkostning og størrelsen heraf for eksempel i form af en faktura, opkrævning eller lignende.

I forbindelse med jeres høringssvar har I fremlagt nye oplysninger i form af en faktura fra Geopartner Landinspektør A/S af 30. august 2022 som dokumentation for afholdte omkostninger til tinglysningsafgifter. Fakturaen indeholder tinglysningsafgifter for samlet 31.525 kr.

Vi har på baggrund af en konkret vurdering medtaget de nye oplysninger i vores sagsbehandling, selvom de ikke er indberettet rettidigt inden indberetningsfristens udløb den 15. april. Vi har medtaget oplysningerne i sagsbehandlingen, da vi kan nå at inddrage dem inden for den i medfør af lovgivningen fastsatte frist for fastsættelse af endelige økonomiske rammer og samtidigt sikre en tilfredsstillende kvalitet i afgørelserne.

Det er vores vurdering, at vi kan imødekomme jeres bemærkninger, da der nu foreligger tilstrækkelig dokumentation for afholdte omkostninger til tinglysningsafgifter.

Vi har således godkendt omkostningerne til betaling af tinglysningsafgifter på 31.525 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger, hvorfor der er foretaget ændringer i kapitel 5 og i fane 6 i bilag A.

Ikke-påvirkelige omkostninger - Aftale om dyrkningsrestriktion

I er i jeres høringssvar kommet med bemærkninger, som vedrører vores afvisning af jeres ansøgte ikke-påvirkelige omkostning til indgåelse af en frivillig aftale om dyrkningsrestriktioner. Vores afvisning var begrundet i manglende dokumentation.

Det er vores vurdering, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger. Jeres høringssvar har derfor ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske ramme for 2024, hvorfor denne statusmeddelelse ikke er korrigeret i forhold til den tidligere tilsendte for så vidt angår omkostninger til frivillige aftaler om dyrkningsrestriktioner.

I har i jeres høringssvar angivet, at kommunalbestyrelsen i Silkeborg Kommune har vurderet, at aftalen var nødvendig for beskyttelsen af jeres drikkevandsressourcer. Som dokumentation for, at kommunalbestyrelsen har vurderet, at aftalen var nødvendig for beskyttelsen af jeres drikkevandsressourcer, har I fremsendt den indgåede rådighedskontrakt vedrørende grundvandsbeskyttelse og et udprint af Silkeborg Kommunes indsatsplan angående beskyttelse af drikkevandet vedrørende boringsnære beskyttelsesområder (BNBO).

I har henvist til, at det fremgår af Silkeborg Kommunes indsatsplan vedrørende BNBO-områder, at kommunen har vurderet, at aftalen var nødvendig. Af indsatsplanen fremgår det, at: *"Silkeborg Kommune vurderer samlet i forhold til Hvinningdal Vandværks indvindingsboringer, at den relative store risiko for forurening, sammenholdt med en stor og vigtig forsyning, der ikke har planer om udflytning, at de opstillede foranstaltninger, skal iværksættes ved at indgå aftaler om sprøjtemiddelfri drift på jord i omdrift i BNBO. Kan aftaler ikke indgås på rimelige vilkår er Silkeborg Kommune indstillet på at meddele påbud herom. Erstatningen er anslået til at udgøre ca. 65.100 kr. for BNBO-arealet."*

Af rådighedskontraktens bilag 1 er der et oversigtskort over aftalens omhandlede arealer med dyrkningsrestriktioner og kommunens udpegede BNBO-områder. Det fremgår af oversigtskortet i aftalen og af kommunens kort over udpegede BNBO-områder i indsatsplanen, at aftalen vedrører områder, der ligger uden for de af kommunen udpegede BNBO-områder.

Det er derfor vores vurdering, at aftalen ikke opfylder betingelserne for at være omfattet af vandforsyningslovens § 13 d, idet aftalens omhandlede områder om dyrkningsrestriktioner ikke er omfattet af kommunens vedtagne indsatsplan. Dette indebærer, at det er et krav for at opnå godkendelse af beløbet som en ikke-påvirkelig omkostning, at kommunalbestyrelsen skal forholde sig til indholdet af den konkrete aftale om dyrkningsrestriktionerne, og at denne vurdering dokumenteres over for os. Dette følger af ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5, og Energistyrelsens høringsnotat om ændring af bekendtgørelse om økonomiske rammer for vandselskaber af 6. januar 2020 vedrørende "Grundvandsbeskyttelse / BNBO"²⁹.

²⁹ [Høringsdetaljer - Høringsportalen \(hoeringsportalen.dk\)](https://hoeringsportalen.dk)

I har ikke fremsendt dokumentation for, at kommunalbestyrelsen har forholdt sig til indholdet af den konkrete aftale. Da I således ikke ved indsatsplanen eller på anden vis har fremsendt tilstrækkelig dokumentation, fastholder vi vores afgørelse om ikke at godkende omkostningen som en ikke-påvirkelig omkostning, jf. kapitel 5.

I skal være opmærksomme på, at hvis en frivillig aftale om dyrkningsrestriktioner eller køb af jord er indgået for at gennemføre en kommunal indsatsplan i medfør af vandforsyningslovens § 13 d, skal vandselskabet meddele indholdet af den påtænkte aftale til kommunalbestyrelsen, inden der indgås en aftale, hvorefter kommunalbestyrelsen har en frist på 2 uger til at reagere, hvis de vil komme med indsigelser mod aftalen. Dette følger af vandforsyningslovens § 13 d, jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5.

11. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³⁰ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.³¹

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.³²

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.³³

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Anne Marie Elmer



Maria Folker-Schiller

³⁰ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³¹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5 og § 27

³² Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³³ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2