

Solrød Vandværk
Engvangen 14
2680 Solrød Strand

Den 1. oktober 2024
Sag nr. 24/11089

Genoptagelse og ændring af statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2024

I forbindelse med høringen over vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2025-2026 har I den 4. september 2024 fremsendt et høringssvar, hvori I har oplyst, at der fejlagtigt indgår finansielle omkostninger afholdt i 2021 i de anlægsomkostninger, som I i 2023 har indberettet til brug for vores fastsættelse af tillægget "Blødgøring – Solrød". Som en følge heraf genoptager vi hermed vores statusmeddelelse om jeres økonomiske ramme for 2024.

Begrundelsen for vores genoptagelse følger nedenfor.

Ændringerne som følge af genoptagelsen fremgår af dette indledende afsnit, af kapitel 6 om tillæg til den økonomiske ramme, samt af fane 8.1 og 8.2 i bilag A.

Høring

Denne høring omhandler alene ændringerne som følge af vores genoptagelse. Såfremt I har bemærkninger til vores afgørelse, beder vi jer om at fremsende dem hurtigst muligt og **senest den 8. oktober 2024**. Hører vi ikke fra jer inden for denne frist, er afgørelsen endelig. Vi har ved fastsættelsen af høringsfristen taget hensyn til, at vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2025-2026 er afhængig af nærværende afgørelse, og at den lovbestemte frist er den 15. oktober 2024.

Sagsfremstilling

I fik i 2022 nye økonomiske rammer for 2023-2024.

Den 8. september 2023 fik I vores afgørelse om jeres statusmeddelelse om den økonomiske ramme i høring med høringsfrist den 22. september 2023. I indsendte ikke høringssvar og jeres afgørelse blev endelig den 22. september 2023.

Begrundelse for genoptagelse og ændring af afgørelsen

Vi er blevet opmærksom på, at der i vores afgørelse om jeres statusmeddelelse for 2024 fejlagtigt er indregnet finansielle omkostninger afholdt i

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

VANDEKTORTILSYNET

Vandsektortilsynet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

2021 i de anlægsomkostninger, som I i 2023 har indberettet til brug for vores fastsættelse af tillægget ”Blødgøring – Solrød”.

Det fremgår af ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 2 og 4, at tillæg til den økonomiske ramme skal fastsættes på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår. Det følger heraf, at der alene kan gives tillæg for omkostninger afholdt i 2022 til jeres økonomiske ramme for 2024. Der er dermed ikke hjemmel til at indregne finansielle omkostninger afholdt i 2021 i jeres økonomiske ramme for 2024.

Det følger af almindelige forvaltningsretlige principper, at en forvaltningsafgørelse er ugyldig, hvis følgende tre betingelser er opfyldt: Der skal foreligge en retlig mangel, manglen skal være væsentlig, og der må ikke foreligge særlige forhold, som afgørende taler imod ugyldighed.¹

Allerede fordi der – som følge af indregning af uhjemlede finansielle omkostninger – er tale om en retlig mangel, som har påvirket afgørelsens indhold, er det vores vurdering, at der er tale om en væsentlig mangel. Hertil kommer, at beløbet ikke alene påvirker den økonomiske ramme for 2024, men også vil indgå i jeres fremtidige økonomiske rammer, og at det er forbrugerne, der i sidste ende betaler for disse uhjemlede omkostninger via taksterne.

Endvidere er det vores vurdering, at der ikke foreligger særlige forhold, som afgørende taler imod ugyldighed. Det fremgår klart af regelgrundlaget², at det alene er omkostninger afholdt i det forudgående kalenderår, der kan gives tillæg til og som kan indregnes i de økonomiske rammer. Hertil kommer, at varetagelsen af forbrugernes interesser i dette tilfælde vejer tungere end hensynet til jer som adressat for den begunstigende afgørelse.

På baggrund af ovenstående er det vores vurdering, at den tidligere udmeldte statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2024 er delvist ugyldigt som følge af uhjemlet indregning af finansielle omkostninger afholdt i 2021. Vi genoptager derfor vores afgørelse om jeres statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2024 med henblik på en ændring, så afgørelsen er i overensstemmelse med hjemmelsgrundlaget.

Status for den økonomiske ramme

Den økonomiske ramme udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2024.

I 2024 udgør jeres økonomiske ramme: 18.520.679 kr.

Den økonomiske ramme er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for rammens størrelse finder I på de følgende sider.

¹ Se *Forvaltningsret almindelige emner*, 6. udgave 2016, side 445.

² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 4 sammenholdt med § 18, stk. 2 og 4.

Indhold

1. Indledning	4
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	5
2.1 Økonomisk ramme for 2024	5
2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2025	6
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2026	7
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2027	8
3. Generelt effektiviseringskrav	9
4. Ikke-påvirkelige omkostninger	10
5. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme.....	11
6. Tillæg	13
7. Tilknyttet virksomhed	15
8. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen	16
9. Klagevejledning	17

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven³ og får derfor fastsat økonomiske rammer. Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber⁴.

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre selskaber.⁵ Alle økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁶

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I en statusmeddelelse for 2024, da I sidste år fik økonomiske rammer for 2023-2024.⁷ I får også vejledende økonomiske rammer for 2025-2027.

Statusmeddelelsen for jeres økonomiske ramme er delt op sådan, at *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp til at læse og forstå jeres seneste udmeldte økonomiske ramme inklusiv bilag, og som I i år får statusmeddelelse på: [Sådan læser du din økonomiske ramme - drikkevand 2022](#).

³ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

⁴ Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 som ændret ved bkg. nr. 150 af 25/01/2022 og bkg. nr. 1549 af 16/12/2022 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 3

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 21, stk. 6

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	10.306.814	kr.
Nye tillæg	1.571.845	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed	0	kr.
Prisudvikling i kr.	493.928	kr.
Effektiviseringskrav	-210.334	kr.
Omkostninger i alt	12.162.253	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	5.773.919	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	1.682.317	kr.
Effektiviseringskrav på engangstillæg	-28.599	kr.
Engangstillæg i alt	1.653.717	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-1.069.209	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2024	18.520.679	kr.

2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	12.162.253	kr.
Prisudvikling i kr.	982.710	kr.
Effektiviseringskrav	-223.464	kr.
Omkostninger i alt	12.921.498	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	6.240.451	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Fradrag for kontrol af den økonomiske ramme	-243.878	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	18.918.071	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2026

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	12.921.498	kr.
Prisudvikling i kr.	1.044.057	kr.
Effektiviseringskrav	-237.414	kr.
Omkostninger i alt	13.728.141	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	6.744.680	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-243.878	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2026	20.228.942	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2027

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	13.728.141	kr.
Prisudvikling i kr.	1.109.234	kr.
Effektiviseringskrav	-252.235	kr.
Omkostninger i alt	14.585.139	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	7.289.650	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2027	21.874.789	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts-* og *anlægsomkostninger*. Alle selskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav udgør 1,7 pct. af de drifts- og anlægsomkostninger, der indgår i jeres regnskabsmæssige kontrolramme.⁸

Status for den økonomiske ramme

Det generelle effektiviseringskrav til jeres drifts- og anlægsomkostninger udgør 210.334 kr. i 2024.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 11 i bilag A.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 3

4. Ikke-påvirkelige omkostninger

På baggrund af den årlige indberetning til de økonomiske rammer justerer vi jeres økonomiske ramme med eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger.⁹ Justeringen foretages på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår.¹⁰ Ikke-påvirkelige omkostninger, som er afholdt i tidligere år, kan alene medtages, hvis der er truffet afgørelse om at indregne omkostningen over flere år (periodisering).¹¹

Afgørelse

Vi har godkendt jeres indberettede ikke-påvirkelige omkostninger.

Samlet set er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 5.773.919 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 4 i bilag A.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, jf. § 18, stk. 1

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6

5. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme, dvs. om jeres indtægter har været højere end jeres økonomiske ramme (en overdækning) eller lavere end jeres økonomiske ramme (en underdækning).

I modtog sidste år (2022) en afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024, hvori I evt. modtog et fradrag for overholdelse af jeres økonomiske rammer i kontrolperioden 2020-2021. Hvis I har en underdækning i 2022 kan den bruges til at nedbringe det fradrag, der allerede er indregnet i 2023-2024. Det vil ske ved at korrigere fradraget i 2024.

I år (2023) kontrollerer vi, om I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2022, og om I samlet set har overholdt jeres økonomiske rammer i reguleringsperioden 2021-2022.¹² Hvis I samlet set har en overdækning i reguleringsperioden, indregner vi et fradrag i den efterfølgende reguleringsperiode, som er 2025-2026.¹³

Status for overholdelse af den økonomiske ramme

I har ikke overholdt jeres økonomiske ramme for 2021 med 337.799 kr., og I havde dermed en overdækning i 2021

I har ikke overholdt jeres økonomiske ramme for 2022 med 487.756 kr. og I havde dermed en overdækning i 2022.

Fradrag i jeres økonomiske rammer

I 2022 havde I en overdækning og i 2021 havde I en overdækning. I har derfor samlet set ikke overholdt jeres økonomiske rammer i reguleringsperioden 2021-2022. Overdækningen for 2022 fordeles ligeligt og indregnes som et fradrag i jeres vejledende rammer for 2025-2026. I kan ikke modregne overdækningen for 2022 i et senere år, da 2022 var sidste år i reguleringsperioden.¹⁴

Overdækningen i 2021 er allerede indregnet som et fradrag i jeres rammer for 2023-2024, medmindre den er modregnet i en tidligere underdækning. Dette fremgår af jeres afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024, som I modtog i 2022.

¹² Reguleringsperioden 2020-2021 kontrolleres i år, fordi det er første år i en ny reguleringsperiode, som for jer startede i 2022 jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

Justering af samlede indtægter

Vi har lagt 312.388 kr. til i jeres samlede indtægter. Beløbet vedrører tilbagebetaling af afgift på ledningsført vand I har modtaget fra SKAT. Regulatorisk tæller tilbagebetaling af afgifter som en indtægt. De samlede indtægter er ændret fra 16.456.698 kr. til 16.769.086 kr.

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer fremgår af fane 5 i bilag A.

6. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, supplerende investeringstillæg, periodevise driftsomkostninger, justering af den økonomiske ramme og nødvendige udgifter til vandindvindinger.¹⁵ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.¹⁶

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Blødgøring - Solrød

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 8.1 og 8.2 i bilag A.

1. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Vi kan delvist imødekomme jeres ansøgning vedrørende *Blødgøring – Solrød*. Jeres tillæg udgør 2.894.516 kr. Heraf udgør 1.440.181 kr. et engangstillæg, der bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024. Det resterende tillæg bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024 og frem.

Jeres samlede tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 1.454.335 kr. og finansielle engangsomkostninger på 1.440.181 kr.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom omkostninger til målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår.¹⁷

Den økonomiske ramme fastsættes på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår¹⁸. Det er derfor et krav for at få godkendt et tillæg ved fastsættelsen af rammen i 2023, at der er tale om omkostninger, der er afholdt i 2022.

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2, og 15

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 2 og 4.

I har søgt om et tillæg på 1.669.575 kr. svarende til de årlige lineære afskrivninger relateret til afholdte anlægsomkostninger på 60.037.998 kr. I har med ansøgningen indsendt en afgørelse om forhåndsgodkendelse af tillæg til projektet af 5. august 2022 samt en anlægsfil, hvor I har angivet de investeringskategorier og levetider, der ligger til grund for de indberettede afskrivninger.

I har i 2024 oplyst, at der i de indberettede afskrivninger på 1.669.575 kr. ved en fejl indgår finansielle engangsomkostninger i form af låne- og renteomkostninger på hhv. 175.235 kr. afholdt i 2021 og 40.005 kr. (1/36 af 1.440.181 kr.) afholdt i 2022. Omkostningerne er afholdt til en byggekredit.

Af det ansøgte beløb på 1.669.575 kr. har vi derfor alene godkendt et varigt tillæg for lineære afskrivninger på 1.454.335 kr. (1.669.575 kr. – 175.235 kr. – 40.005 kr.). Herudover har vi fastsat et engangstillæg på 1.440.181 kr. for finansielle omkostninger afholdt i 2022. Vi har afvist tillæg for så vidt angår de finansielle omkostninger på 175.235 kr. afholdt i 2021.

7. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.¹⁹ De økonomiske rammer bliver justeret på baggrund af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2022. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 21, stk. 2

8. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder. Bortfald eller nedsættelse af godkendte miljø- og service-mål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.²⁰

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

9. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.²¹ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.²²

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.²³

Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.²⁴

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Anne Marie Elmer



Cecilie Højgaard Kjeldsen

²¹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

²² Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

²³ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

²⁴ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2