

Vandselskabers overholdelse af økonomiske ram- mer

Sådan foretager vi kontrollen

Maj 2026



Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer – Sådan foretager vi kontrollen, 2026

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
Tlf.: +45 41 71 50 00
E-mail: kfst@kfst.dk

Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer er udarbejdet af Vandsektortilsynet i Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

Maj 2026

Indhold

Kapitel 1	4
Indledning	4
1.1 Kort om kontrollen og jeres differencekonto i 2026	4
1.2 Regulatoriske indtægter	5
1.3 Den økonomisk ramme vs. den samlede opkrævningsret	5
Kapitel 2	6
Kontrolsystemet fra og med 2026	6
2.1 Kontrolsystemet er baseret på jeres differencekonto.....	6
2.2 Sådan ajourfører vi saldoen på jeres differencekonto i 2026.....	6
2.3 Eksempel på ajourføringen af differencesaldoen i 2026	7
Kapitel 3	8
Reguleringen af jeres differencesaldo fra henholdsvis 2028 og 2030	8
3.1 Den regulatoriske justering af jeres differencesaldo er baseret på jeres samlede opkrævningsret.....	8
3.2 Reguleringen af jeres differencesaldo, hvis I opkræver <i>mere</i> end jeres samlede opkrævningsret tillader.....	8
3.3 Regulering af jeres differencesaldo, hvis I opkræver <i>mindre</i> end jeres samlede opkrævningsret tillader.....	9
3.4 Regulering af jeres differencesaldo ved for sent meddelte afgørelser m.v.	9

Kapitel 1

Indledning

Denne vejledning gennemgår, hvordan vi i Vandsektortilsynet i 2026 kontrollerer overholdelsen af jeres økonomiske rammer. Kontrolreglerne er fastsat i ØR-bekendtgørelsen.¹

Formålet med indførelsen af det nye kontrolsystem i 2025 var at sikre jer en passende fleksibilitet, så jeres regulatoriske indtægter i en kortere årrække kan afvige fra den økonomiske ramme. Samtidig var det hensigten at forenkle kontrollen.

Sidste år blev kontrollen reguleret af ØR-bekendtgørelsens overgangsbestemmelser², og I fik for første gang opgjort saldoen på jeres differencekonto (differencesaldoen). I år kontrollerer vi, om I har opkrævet flere eller færre regulatoriske indtægter, end jeres økonomiske ramme for 2025 tillader. Det gør vi for at ajourføre jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026. Differencesaldoen viser, hvor mange takstmidler I enten har til gode hos forbrugerne, eller forbrugerne har til gode hos jer.

1.1 Kort om kontrollen og jeres differencekonto i 2026

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt jeres økonomiske ramme³ i det foregående år.⁴ I 2026 kontrollerer vi overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2025.

Hvis I opkræver færre regulatoriske indtægter, end jeres økonomiske ramme⁵ tillader, omtaler vi det i det følgende som en underdækning. Hvis I omvendt opkræver flere regulatoriske indtægter, end jeres økonomiske ramme tillader, omtaler vi det som en overdækning.⁶

I 2026 ajourfører vi jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026. Differencesaldoen indeholder udover jeres videreførte saldo fra 2025 også kontrollen med overholdelsen jeres økonomiske ramme for 2025.

Hvis jeres differencesaldo er positiv, har I takstmidler til gode hos forbrugerne. Omvendt har forbrugerne takstmidler til gode hos jer, hvis jeres saldo er negativ.

Kontrolsystemet er beskrevet nærmere i kapitel 2 og 3 nedenfor.

¹ Jf. BEK nr 104 af 20/01/2026.

² Jf. BEK nr 1431 af 05/12/2024, § 64, stk. 5 (den tidligere gældende ØR-bekendtgørelse som trådte i kraft 1. januar 2025).

³ Økonomiske rammer er en fællesbetegnelse for indtægtsrammer og regnskabsmæssige kontrolrammer. I denne vejledning bruger vi "økonomiske rammer". Vandselskaber med en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m³ modtager indtægtsrammer. Vandselskaber med en årlig debiteret vandmængde på under 800.000 m³ modtager regnskabsmæssige kontrolrammer.

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsen kapitel 5.

⁵ Inkl. tillæg, som indregnes i forbindelse med kontrollen.

⁶ Inkl. tillæg, som indregnes i forbindelse med kontrollen.

1.2 Regulatoriske indtægter

Som udgangspunkt er alle indtægter i jeres årsregnskab regulatoriske indtægter.⁷ Der er dog en række undtagelser, som er beskrevet i [indberetningsvejledningen](#) fra side 28 og frem. Der kan således være forskel på indtægterne i jeres årsregnskab og jeres regulatoriske indtægter. Det er alene jeres regulatoriske indtægter, der benyttes i kontrollen af, om I har overholdt jeres økonomiske rammer.

1.3 Den økonomisk ramme vs. den samlede opkrævningsret

Jeres *økonomiske ramme* er den øvre grænse for de samlede regulatoriske indtægter, som I må opkræve fra forbrugerne i et givent kalenderår.⁸ I får meddelt jeres økonomiske ramme for et givent kalenderår i året inden. Eksempelvis fik I meddelt jeres økonomiske ramme for kalenderåret 2025 i efteråret 2024.

Jeres meddelte økonomiske ramme indeholder dog typisk ikke alle regulatoriske omkostninger, som I samlet set må opkræve indtægter for i et givent kalenderår. Jeres *samlede opkrævningsret* kan således blive højere end den meddelte økonomiske ramme. Det skyldes, at I kan få godkendt nye tillæg, som vedrører det pågældende kalenderår, i årene efter, I har fået meddelt den økonomiske ramme. Eksempelvis kunne I i 2025 få godkendt nye varige tillæg for omkostninger, som I første gang afholdt i 2024 – disse tillæg skal medregnes i jeres samlede opkrævningsret for kalenderåret 2025, men indgår ikke i den økonomiske ramme for 2025, som I fik meddelt i efteråret 2024. Herudover kan I i 2026 få godkendt nye tillæg (både varige og engangstillæg) for omkostninger afholdt i 2025. Disse tillæg skal også medregnes i jeres samlede opkrævningsret for kalenderåret 2025.

Det er derfor nødvendigt at skelne mellem jeres oprindeligt meddelte *økonomiske ramme* for et givent kalenderår og jeres *samlede opkrævningsret* i samme kalenderår. Sidstnævnte kan som beskrevet ovenfor først opgøres to år efter, I fik meddelt jeres økonomiske ramme.

Det er jeres samlede opkrævningsret, som anvendes i reguleringen af jeres differencesaldo fra og med 2028. Dette er beskrevet nærmere i afsnit 3.1 nedenfor.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 35.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 3, stk. 2.

Kapitel 2

Kontrolsystemet fra og med 2026

2.1 Kontrolsystemet er baseret på jeres differencekonto

Når vi i 2026 kontrollerer overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2025, sker det efter reglerne i ØR-bekendtgørelsen. Reglerne er ens for alle vandselskaber, som er underlagt økonomisk regulering.

I 2026 ajourfører vi saldoen på jeres differencekonto. Den udgør kernen i det nye kontrolsystem, og saldoen bliver ajourført én gang om året i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske rammer for det kommende år. Saldoen på jeres differencekonto ajourføres hvert år med de samme hovedelementer, som vi beskriver nærmere nedenfor i afsnit 2.2 og præsenterer et eksempel på i afsnit 2.3.

2.2 Sådan ajourfører vi saldoen på jeres differencekonto i 2026

Ajourføringen af saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026 tager udgangspunkt i kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2025, jf. Tabel 1 nedenfor.

Vi beregner differencen mellem jeres økonomiske ramme for 2025 (inkl. efterfølgende godkendte tillæg i 2025 og 2026) og jeres regulatoriske indtægter i 2025. Hertil lægger vi jeres differencesaldo pr. 1. januar 2025. Resultatet er jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026.

Tabel 1. Kontrolsystemet fra og med 2026

Jeres økonomiske ramme for 2025 meddelt i 2024
+ Varige tillæg godkendt i 2025 for omkostninger afholdt første gang i 2024 eller tidligere
+ Nye godkendte tillæg i 2026 (både varige og engangstillæg) for omkostninger afholdt i 2025
- Jeres regulatoriske indtægter i 2025
= Kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2025 (under- eller overdækning)
+ Jeres differencesaldo pr. 1. januar 2025
= Differencesaldo pr. 1. januar 2026

Kilde: Egen opstilling på baggrund af ØR-bekendtgørelsen (jf. § 37).

Indtil ajourføringen af jeres differencesaldo pr. 1. januar 2028 er der ingen *øjeblikkelige* regulatoriske begrænsninger af saldoens værdi. Det gælder både, hvis saldoen er større end nul (dvs. i jeres favør), og hvis den er mindre end nul (dvs. i forbrugernes favør). Imidlertid indgår jeres differencesaldo pr. 1. januar i hvert af årene 2025-2028 i den regulatoriske begrænsning af saldoens værdi pr. 1. januar 2028. Se hvordan i afsnit 3.2 og 3.3.

Jeres differencesaldo har derfor regulatorisk effekt allerede fra og med opgørelsen pr. 1. januar 2025. Reglerne som begrænser differencesaldoens værdi fra og med 1. januar 2028 er beskrevet i kapitel 3 nedenfor.

2.3 Eksempel på ajourføringen af differencesaldoen i 2026

Eksemplet i Tabel 2 viser ajourføringen af saldoen på differencekontoen pr. 1. januar 2026 for et fiktivt vandselskab.

Tabel 2. Eksempel på kontrolsystemet i 2026

Beregning af saldo på differencekonto pr. 1. januar 2026	Mio. kr.
Økonomiske ramme for 2025 meddelt i 2024	100
+ Varige tillæg godkendt i 2025 for omkostninger afholdt første gang i 2024 eller tidligere	8
+ Nye godkendte tillæg i 2026 (både varige og engangstillæg) for omkostninger afholdt i 2025	15
- Regulatoriske indtægter i 2025	110
= Kontrollen med overholdelsen af den økonomiske ramme for 2025 (100+8+15-110=13, dvs. en underdækning)	13
+ Differencesaldo pr. 1. januar 2025	5
= Differencesaldo pr. 1. januar 2026 (13+5=18)	18

Kilde: Fiktive data til illustration af kontrolsystemet i 2026.

Selskabets økonomiske ramme for 2025 på 100 mio. kr. (meddelt i 2024) er udgangspunktet for kontrollen i 2026. Hertil lægges først de i 2025 godkendte varige tillæg på 8 mio. kr. Dernæst tillægges de i 2026 nye godkendte tillæg på 15 mio. kr. Herfra fratrækkes selskabets regulatoriske indtægter, som i 2025 var på 110 mio. kr.

Opgørelsen af kontrollen med den økonomiske ramme for 2025 resulterer i, at selskabet har en underdækning på 13 mio. kr. Bemærk, at en underdækning angives som et positivt tal, da den er i selskabets favør. Tilsvarende ville en overdækning være angivet som et negativt tal, da den ville være i forbrugernes favør.

I eksemplet blev differencesaldoen pr. 1. januar 2025 opgjort til 5 mio. kr. Resultatet er, at differencesaldoen pr. 1. januar 2026 ajourføres til 18 mio. kr.

Det betyder, at selskabet pr. 1. januar 2026 har 18 mio. kr. til gode hos forbrugerne på differencekontoen, som selskabet kan opkræve gennem forhøjelse af taksterne.

Kapitel 3

Reguleringen af jeres differencesaldo fra henholdsvis 2028 og 2030

Når vi ajourfører jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026 og pr. 1. januar 2027, er der ingen *øjeblikkelige* regulatoriske begrænsninger på saldoens værdi. Imidlertid indgår værdien på jeres differencekonto pr. 1. januar i hvert af årene 2025-2028 i den regulatoriske begrænsning af saldoens værdi pr. 1. januar 2028.

Fra og med ajourføringen af jeres differencesaldo pr. 1. januar 2028 kommer der regulatoriske begrænsninger på saldoens værdi, når denne er i forbrugernes favør. Fra og med ajourføringen af jeres differencesaldo pr. 1. januar 2030 kommer der endvidere regulatoriske begrænsninger, når differencesaldoen er i jeres (vandselskabets) favør. De regulatoriske begrænsninger og justeringen af differencesaldoen er beskrevet i afsnit 3.1-3.4 nedenfor.

3.1 Den regulatoriske justering af jeres differencesaldo er baseret på jeres samlede opkrævningsret

De regulatoriske begrænsninger betyder, at jeres differencesaldo fra og med hhv. 1. januar 2028 og 1. januar 2030 højst må udgøre procentandele på hhv. 3 pct. og 25 pct. af jeres *samlede opkrævningsret* i et givent år.⁹

Eksemplet i Tabel 2 ovenfor kan anvendes til at illustrere, hvordan den regulatoriske procentandel skal beregnes. Selskabets økonomiske 2025-ramme er 100 mio. kr. Denne er meddelt selskabet i 2024. Herudover har selskabet i 2025 fået godkendt varige tillæg for 8 mio. kr. Ydermere har selskabet i 2026 fået godkendt nye tillæg (varige- og engangstillæg) for 15 mio. kr. Det betyder, at selskabets *samlede opkrævningsret* i 2025 var 123 mio. kr. ($100+8+15=123$). Herudover er differencesaldoen ajourført til 18 mio. kr. pr. 1. januar 2026.

Det betyder, at selskabets differencesaldo i 2026 udgør 14,6 pct. af den samlede opkrævningsret i 2025 ($18 \text{ mio. kr.} / 123 \text{ mio. kr.} * 100 = 14,6 \text{ pct.}$). De 14,6 pct. er den procentandel, som regulatorisk lægges til grund i reguleringen af differencesaldoens værdi fra hhv. 1. januar 2028 og 1. januar 2030, jf. afsnit 3.2 og 3.3 nedenfor.

3.2 Reguleringen af jeres differencesaldo, hvis I opkræver mere end jeres samlede opkrævningsret tillader

Jeres differencesaldo bliver reguleret, hvis I gennem flere år opkræver mere, end jeres samlede opkrævningsret (jf. beskrivelsen i afsnit 3.1 ovenfor) tillader. I må således ikke have en differencesaldo i *forbrugernes favør* på mere end 3 pct. af den samlede opkrævningsret i mere

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 38, 39 samt § 64.

end 4 på hinanden følgende år.¹⁰ Hvis det sker, foretager vi over de følgende tre år et fradrag i jeres økonomiske rammer, som svarer til hele jeres differencsaldo tillagt renter.¹¹

Reguleringen foretages hvert år, men første gang i 2028, hvor vi anvender jeres difference-saldo ajourført pr. 1. januar i hvert af årene 2025-2028. Hvis vi fx i 2028 opgør, at I pr. 1. januar i hvert af årene 2025, 2026, 2027 og 2028 har haft en differencsaldo i forbrugernes favør på mere end 3 pct. af jeres samlede opkrævningsret, fradrager vi altså hele jeres differencsaldo (tillagt renter) i jeres økonomiske rammer for 2029, 2030 og 2031. Herefter sættes saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2028 til 0 kr.

3.3 Regulering af jeres differencsaldo, hvis I opkræver mindre end jeres samlede opkrævningsret tillader

Hvis I opkræver mindre end jeres samlede opkrævningsret giver mulighed for, kan jeres differencsaldo, som nu er i *jeres favør*, blive reguleret i to forskellige situationer.¹²

1. Hvis I i fire på hinanden følgende år har haft en differencsaldo i jeres favør, som overstiger 3 pct. af jeres samlede opkrævningsret, sætter vi jeres differencsaldo til 3 pct. af jeres økonomiske ramme. Hvis vi i 2030 fx opgør, at I pr. 1. januar i alle årene 2027, 2028, 2029 og 2030 har haft en differencsaldo i jeres favør på mere end 3 pct. af jeres samlede opkrævningsret, sætter vi jeres differencsaldo pr. 1. januar 2030 til 3 pct. af jeres samlede opkrævningsret for 2029.
2. Hvis I i et enkelt år har en differencsaldo i jeres favør, som overstiger 25 pct. af jeres samlede opkrævningsret, sætter vi jeres differencsaldo til 25 pct. af jeres økonomiske ramme. Hvis vi i 2030 fx opgør, at jeres differencsaldo pr. 1. januar 2030 overstiger 25 pct. af jeres samlede opkrævningsret for 2029, sætter vi jeres differencsaldo pr. 1. januar 2030 til 25 pct. af jeres samlede opkrævningsret for 2029.

Formålet med reguleringen er, at I ikke opbygger en for stor difference i jeres favør eller udskyder jeres opkrævning af takster fra forbrugerne langt ud i fremtiden. Begge reguleringer foretages hvert år, men første gang i 2030 på baggrund af jeres differencsaldo ajourført pr. 1. januar i hvert af årene 2027-2030.

3.4 Regulering af jeres differencsaldo ved for sent meddelte afgørelser m.v.

Hvis I har modtaget en for sen afgørelse¹³ om jeres økonomiske ramme for et eller flere af de år, som indgår i reguleringen af jeres differencsaldo, vil det beløb, som jeres økonomiske ramme er blevet ændret med ikke blive fradraget i jeres økonomiske rammer eller blive nedskrevet på jeres differencsaldo.¹⁴

Ovenstående gælder ikke i tilfælde, hvor der er truffet afgørelse om fusion eller spaltning m.v.¹⁵

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 38 sammenholdt med § 64 stk. 6.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 38.

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsen § 39 sammenholdt med § 64 stk. 7.

¹³ En for sen afgørelse er en afgørelse, som meddeles efter 31. oktober i året, som går forud for det år som afgørelsen vedrører.

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 40.

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 54-56.

Vi kan herudover i særlige tilfælde undlade at foretage fradrag i jeres økonomiske rammer eller nedskrive jeres differencesaldo, hvis vi vurderer, at jeres manglende overholdelse af den økonomiske ramme skyldes forhold uden for jeres kontrol, som I ikke har kunnet tage højde for.¹⁶

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 40, stk. 2.
