

Billund Drikkevand A/S
Grindsted Landevej 40
7200 Jerrig

Den 11. oktober 2022
Sag nr. 22/04323

Afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024

I 2021 modtog I statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2022. I får i år nye økonomiske rammer for 2023-2024.

Denne afgørelse er sendt i høring den 14. september 2022 med høringsfrist den 28. september 2022.

I har den 22. september 2022 afgivet høringssvar vedrørende

- Korrektion og kontrol med prisloft 2016
- Ikke-påvirkelige omkostninger som følge af COVID-19
- Skoletjeneste
- Pristalsregulering
- Fradrag for kontrol af overholdelse af den økonomiske ramme for 2021.

Det er vores vurdering, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger. Der er derfor ikke foretaget ændringer i denne afgørelse i forhold til tidligere tilsendte afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024.

Begrundelserne fremgår af kapitel 9.

Afgørelse

Økonomiske rammer indeholder flere elementer: Kontrol af, om I har overholdt de tidligere økonomiske rammer, justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og de eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres ramme for 2023 og frem.

Jeres regnskabsmæssige kontrolrammer for 2023-2024 er også korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.

De regnskabsmæssige kontrolrammer udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2023 og 2024.

Vi har ikke foretaget ændringer i forhold til tidligere tilsendte udkast til økonomiske rammer.

I 2023 udgør jeres regnskabsmæssige kontrolramme: 12.050.771 kr.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

I 2024 udgør jeres regnskabsmæssige kontrolramme: 12.342.236 kr.

De regnskabsmæssige kontrolrammer er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for rammernes størrelse finder I på de følgende sider.

Indhold

1. Indledning	4
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	5
2.1 Økonomisk ramme for 2023	5
2.2 Økonomisk ramme for 2024	6
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2025	7
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2026	8
3. Generelt effektiviseringskrav	9
4. Ikke-påvirkelige omkostninger	10
5. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme.....	11
6. Tillæg	13
7. Tilknyttet virksomhed	15
8. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen	16
9. Høringssvar	17
10. Klagevejledning	21

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven¹ og får derfor fastsat regnskabsmæssige kontrolrammer. Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber².

En regnskabsmæssig kontrolramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre selskaber.³ Alle regnskabsmæssige kontrolrammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I nye økonomiske rammer for 2023-2024 og vejledende økonomiske rammer for 2025-2026.⁵

Jeres økonomiske rammer er delt op sådan, at *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A.

På vores [hjemmeside](#) finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp til at læse og forstå jeres økonomiske ramme inklusiv bilag.

¹ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 som ændret ved bkg. nr. 150 af 25/01/2022 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 3

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 21, stk. 6

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2023

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2022	7.928.532	kr.
Nye tillæg	45.272	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed	0	kr.
Prisudvikling i kr.	283.867	kr.
Effektiviseringskrav	-140.380	kr.
Omkostninger i alt	8.117.292	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	4.084.170	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Effektiviseringskrav på engangstillæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-150.691	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2023	12.050.771	kr.

2.2 Økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	8.117.292	kr.
Prisudvikling i kr.	288.976	kr.
Effektiviseringskrav	-142.907	kr.
Omkostninger i alt	8.263.361	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	4.229.567	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Fradrag for kontrol af den økonomiske ramme	-150.691	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2024	12.342.236	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	8.263.361	kr.
Prisudvikling i kr.	294.176	kr.
Effektiviseringskrav	-145.478	kr.
Omkostninger i alt	8.412.058	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	4.380.139	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	12.792.197	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2026

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	8.412.058	kr.
Prisudvikling i kr.	299.469	kr.
Effektiviseringskrav	-148.096	kr.
Omkostninger i alt	8.563.431	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	4.536.072	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2026	13.099.504	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts-* og *anlægsomkostninger*. Alle selskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav udgør 1,7 pct. af de drifts- og anlægsomkostninger, der indgår i jeres regnskabsmæssige kontrolramme.⁶

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres drifts- og anlægsomkostninger udgør 140.380 kr. i 2023 og 142.907 kr. i 2024.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 11 i bilag A.

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 3

4. Ikke-påvirkelige omkostninger

På baggrund af den årlige indberetning til de økonomiske rammer justerer vi jeres økonomiske ramme med eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger.⁷ Justeringen foretages på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår.⁸ Ikke-påvirkelige omkostninger, som er afholdt i tidligere år, kan alene medtages, hvis der er truffet afgørelse om at indregne omkostningen over flere år (periodisering).⁹

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om en række ikke-påvirkelige omkostninger. Vi har ikke godkendt de 200.000 kr., der er indberettet som omkostninger til force majeure.¹⁰

I oplyser, at det pga. COVID-19 ikke har været muligt at besøge kunder og foretage vandmålerudskiftning, da medarbejderen (i kategorien sårbar) har været isoleret på vandværket. I oplyser endvidere, at der på et normalt år bruges ca. 300.000 kr. på vandværket, mens lønomkostningerne under COVID-19 er steget til hhv. 500.000 kr. i 2020 og 700.000 kr. i 2021. I har vedhæftet en oversigt over jeres totale lønomkostninger i perioden 2018-2021.

Som det fremgår af indberetningsvejledningens¹¹ pkt. 3.1.1. samt tabel 3.1., skal I redegøre for omkostningen og vedhæfte dokumentation for omkostningens størrelse. Dokumentation kan f.eks. være en faktura, en kontrakt eller lignende.

En omkostningsstigning kan være en følge af flere forhold, herunder prisudvikling, ineffektivitet, nye aktiviteter i selskabet mv. Det er vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at meromkostningerne sker som følge af force majeure, f.eks. ved at vise, at stigningen i lønomkostningerne er en direkte konsekvens af opfyldelsen af de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19. Vi kan derfor ikke godkende de 200.000 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger.

Vi har godkendt jeres øvrige indberettede ikke-påvirkelige omkostninger. Samlet set er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 4.084.170 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2023.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 4 i bilag A.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, jf. § 18, stk. 1

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13

¹¹ Indberetningsvejledningen findes på vores hjemmeside: <https://www.kfst.dk/me-dia/jybdonv2/indberetningsvejledning-til-økonomiske-rammer-2023.pdf>

5. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme

Vi skal hvert år kontrollere, om I har overholdt jeres økonomiske rammer over reguleringsperioden/kontrolperioden, og giver en status på det seneste års overholdelse af rammerne. Dette er vist i figur 1, hvor kryds i et år betyder, at vi foretager kontrol i det år. Krydserne har samme farve som den periode, der kontrolleres, mens hvide kryds viser den årlige kontrol.

Jeres igangværende reguleringsperiode er 2021-2022 og kontrolperiode er 2020-2021. I år kontrollerer vi, om I har overholdt jeres regnskabsmæssige kontrolramme i 2021 samt kontrolperioden 2020-2021 samlet set, jf. fedmarkerede kryds i figur 1. Kontrolperioden 2020-2021 kontrolleres i år, fordi det er året før starten af en ny reguleringsperiode, som for jer starter i 2023 (mørk rosa farve i figur 1).¹²

Figur 1 Regulerings- og kontrolperioder, samt hvornår der foretages kontrol

Reguleringsperiode:		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Kontrolperiode:	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	
Kontrol med reguleringsperiode:			X	X		X			
Kontrol med kontrolperiode:			X		X				X
Årlig kontrol:	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Næste år vil vi kontrollere, om I har overholdt jeres økonomiske rammer i reguleringsperioden 2021-2022 (mørkegrøn i figur 1).

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores [hjemmeside](#).

Status for den økonomisk ramme

I har overholdt jeres regnskabsmæssige kontrolramme for 2020 med 413.650 kr.

I har ikke overholdt jeres regnskabsmæssige kontrolramme for 2021 med 301.382 kr.

Over kontrolperioden for 2020 og 2021 har I ikke overholdt jeres regnskabsmæssige kontrolrammer.

Kontrollen af jeres regnskabsmæssige kontrolramme for 2021 har vist, at I har opkrævet flere indtægter end jeres regnskabsmæssige kontrolramme for 2021 tillod. I har dermed en negativ difference mellem jeres regnskabsmæssige kontrolramme og indtægter og har ikke overholdt jeres regnskabsmæssige kontrolramme i 2021.

Kontrollen af kontrolperioden 2020-2021 har vist, at I ikke har overholdt kontrolperioden samlet set. I 2020 havde I en positiv difference mellem jeres regnskabsmæssige kontrolrammer og jeres indtægter, som fuldt ud

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

blev modregnet den negative difference i den foregående reguleringsperiode, 2017-2020.

Den negative difference for 2021 bliver indregnet som fradrag i regnskabsmæssige kontrolrammerne for 2023-2024 (mørk rose farve i figur 1). I år i 2022 mulighed at modregne den negative difference fra 2021. Sker det, vil fradraget i jeres regnskabsmæssige kontrolramme for 2024 blive korrigeret.

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer fremgår af fane 5 i bilag A.

6. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, supplerende investeringstillæg, periodevise driftsomkostninger, justering af den økonomiske ramme og nødvendige udgifter til vandindvindinger.¹³ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.¹⁴

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Skoletjeneste
2. Byggemodninger

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 8.1 og 8.2 i bilag A.

1. Skoletjeneste

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår¹⁵. Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

I har oplyst, at I har afholdt omkostninger i 2021 til skoletjeneste. I oplyser, at målet om skoletjeneste fremgår af beslutning på Billund Kommunes Teknik-, Plan- og Kulturudvalgs den 22. marts 2022.

Det følger af forarbejderne til vandsektorloven,¹⁶ at der er en betingelse for at opnå tillæg efter § 11, stk. 1 til den økonomiske ramme, at der er tale om et formål inden for jeres hovedvirksomhed, herunder miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service. Dette følger endvidere af Konkurrenceankenævnets kendelse VFL-2-2019

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2, 15 og 33, stk. 6

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

¹⁶ LF nr. 91 af 16. december 2015

af 12. marts 2020.¹⁷ Det er vores vurdering, at *hovedvirksomhed i form af miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsynings sikkerhed eller service* skal forstås i direkte relation til den forsyningsydelse, som I leverer.

Det er vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at der er tale omkostninger til opfyldelse af et mål inden for de nævnte områder i relation til jeres forsyningsydelse.

Formålene med at pålægge jer skoletjeneste er undervisning af dagsinstitutioner og skoler i henhold til kommunens læseplan. Endvidere fremgår det ikke, at Billund Kommunes byråd har godkendt målene. I har derfor ikke dokumenteret, at målet er kommunalt godkendt eller, at formålet med påbuddene og jeres omkostninger forbundet med opfyldelsen heraf relaterer sig til den forsyningsydelse, som I leverer. På denne baggrund afviser vi jeres ansøgning om tillæg.

2. Byggemodninger

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 43.716 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2023 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 5.059 kr. samt årlige driftsomkostninger på 38.657 kr.

Begrundelse

For at få tillæg skal der være sket en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. I skal derudover godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. Det er os, der fastsætter tillæggets størrelse.¹⁸

I har oplyst, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde, og at I som følge af udvidelsen har haft samlede anlægsomkostninger i 2021 på 379.392 kr. De årlige lineære afskrivninger udgør 5.059 kr.

I har desuden oplyst, at I som følge af udvidelsen har haft samlede driftsomkostninger på 38.657 kr.

På baggrund heraf samt sagens øvrige oplysninger er det vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få tillæg til udvidelse af forsyningsområdet.

¹⁷ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/okonomiske-rammer/konkurrenceankenævnets-ken-delser/>

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

7. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.¹⁹ De regnskabsmæssige kontrolrammer bliver justeret på baggrund af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2021. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres regnskabsmæssige kontrolramme.

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 21, stk. 2

8. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder. Bortfald eller nedsættelse af tidligere godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.²⁰

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

9. Høringssvar

I har den 22. september 2022 afgivet høringssvar til jeres afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024. Jeres bemærkninger vedrører:

- Korrektion og kontrol med prisloft 2016
- Ikke-påvirkelige omkostninger som følge af COVID-19
- Skoletjeneste
- Pristalsregulering
- Fradrag for kontrol af overholdelse af den økonomiske ramme for 2023.

Det er vores vurdering, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger. Jeres høringssvar har derfor ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer for 2023-2024, hvorfor denne afgørelse ikke er korrigeret i forhold til den tidligere tilsendte. Begrundelser følger nedenfor.

Korrektion og kontrol med prisloft 2016

I har i jeres høringssvar angivet, at der burde være indregnet en korrektion af prisloft 2016 i jeres økonomiske ramme for 2023. I skriver, at korrektionen er et tillæg for renovation af et vandværk i 2016, og at det burde blive indregnet i rammen for 2023 i lighed med, hvordan det blev indregnet i rammerne for 2021 og 2022. Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i jeres afgørelse.

I 2017 skulle vi foretage en engangskorrektion omfattende både en kontrol med overholdelse af jeres prisloft for 2016 samt en korrektion af de budgetterede omkostninger for prisloftet for 2016 på baggrund af jeres faktisk afholdte omkostninger i 2016, jf. § 18, stk. 5 i den dagældende ØR-bekendtgørelse²¹. Meddelelsen om denne korrektion skulle ske i jeres statusmeddelelse for 2018.

Engangskorrektion viste, at kontrollen med overholdelsen af prisloftet for 2016 og korrektion af de budgetterede omkostninger for prisloftet for 2016 førte til et tillæg på samlet set 1.950.148 kr. (1.133.704 kr. + 816.444 kr.). I statusmeddelelsen for 2018 er samtidigt angivet, at beløbet ville blive indregnet i den næste reguleringsperiode, som på daværende tidspunkt var 2021-2024, jf. § 18, stk. 6 og § 5, stk. 2 i den dagældende ØR-bekendtgørelse.

Med virkning fra 1. januar 2020 blev reguleringsperioden 2021–2024 forkortet, så denne i stedet var 2021-2022, jf. § 20, stk. 6 i den dagældende ØR-bekendtgørelse²². Ved fastsættelsen i oktober 2020 af jeres økonomiske rammer for 2021 og 2022 skulle beløbet på 1.950.148 kr. derfor i stedet indregnes ligeligt over to år og ikke fire år, da jeres reguleringsperiode var ændret til to år.

²¹ BEK nr. 1235 af 10. oktober 2016

²² BEK nr. 1623 af 27. december 2019

Da der ikke er tale om et varigt tillæg men en engangskorrektion, blev beløbet alene indregnet i jeres økonomiske rammer for 2021 og 2022, som var den næste reguleringsperiode på tidspunktet for udmeldelsen af jeres økonomiske rammer for 2021-2022.

Korrektionen for prisloft for 2016, som blev indregnet i jeres økonomiske rammer for 2021 og 2022, er derfor ikke et tillæg til renovationen af vandværket i 2016, men alene en engangskorrektion af de budgetterede omkostninger for prisloftet for 2016.

I jeres statusmeddelelse for 2018 blev der indregnet en korrektion af grundlaget for jeres økonomiske ramme på 12.528.335 kr. I denne korrektionen indgår bl.a. faktiske investeringer i 2016. Det korrigerede grundlag, som indeholder jeres faktiske investeringer i 2016, bliver ført videre i jeres økonomiske rammer. Hvis I har renoveret et vandværk i 2016, vil anlægsomkostningerne til dette derfor være indeholdt i grundlaget for jeres økonomiske rammer. I kan se en opgørelse af korrektionen i Bilag B til jeres statusmeddelelse for 2018.

Ikke-påvirkelige omkostninger som følge af COVID-19

I har i jeres høringssvar angivet, at I er uforstående overfor, at jeres oversigt over jeres totale lønomkostninger i perioden 2018-2021 ikke kan accepteres som dokumentation for, at I har haft meromkostninger som følge af force majeure. I har i jeres høringssvar fremsendt fakturaer, der viser, hvor meget serviceselskabet i koncernen har opkrævet af lønomkostninger hos Billund Drikkevand A/S i januar 2021, februar 2022 og marts 2022. I har også henvist til Konkurrenceankenævnets kendelse af den 28. juli 2022 i sag VFL-5-2021 om ikke-påvirkelige omkostninger som følge af COVID-19. I anmoder herefter om, at jeres indberettede omkostninger til force majeure godkendes som ikke-påvirkelige omkostninger.

Jeres bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer i jeres afgørelse.

Det følger af Konkurrenceankenævnets kendelse af den 28. juli 2022 i sag VFL-5-2021, at et vandselskab skal kunne dokumentere, at der er en sammenhæng mellem en omkostningsstigning og vandselskabets opfyldelse af de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19. Hvis dette er opfyldt, kan meromkostningerne godkendes som ikke-påvirkelige omkostninger som følge af force majeure.

Det er vores vurdering, at omkostninger som følge af hjemsendelse i forbindelse med opfyldelse af de nationale sundhedsmyndigheders krav om selvisolering skal ligge ud over de omkostninger, som et vandselskab ville afholde som følge af ordinær drift. Det kan f.eks. være en stigning i lønomkostningerne som følge af overtidbetaling til medarbejdere, der har påtaget sig merarbejde i en periode for at overtage opgaver, der førhen er blevet varetaget af andre medarbejdere, som er i en særlig risiko for at udvikle et alvorligt sygdomsforløb, hvis de bliver smittet med COVID-19,

og derfor må hjemsendes i overensstemmelse med de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger.

I et sådant tilfælde vil et vandselskab kunne dokumentere, at der er afholdt lønomkostninger, som ligger ud over den ordinære drift, ved at fremlægge lønsedler hvoraf overtidsbetalingen fremgår.

Da I ikke har fremsendt dokumentation for, at I har afholdt meromkostninger i anledning af vandselskabets opfyldelse af de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, fastholder vi vores vurdering, som fremgår af denne afgørelses kapitel 4.

Skoletjeneste

I har i jeres høringssvar angivet, at opgaven om at tilbyde undervisning til dagsinstitutioner og skoler er et mål, som er omfattet af jeres hovedvirksomhed, da skoletjenesten er en service til dagsinstitutioner og skoler med henblik på at lære børnene om spildevandsforsyningsvirksomhed. Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i jeres statusmeddelelse.

Vi vurderer, at aktiviteten falder uden for jeres hovedvirksomhed, da begrebet skal forstås i direkte relation til den forsyningsydelse, som I leverer. Begrundelsen herfor følger endvidere af kapitel 6.

Vi bemærker i øvrigt, at vandselskaber efter reglerne om deltagelse i tilknyttet virksomhed har mulighed for at udnytte deres særlige viden fra vandselskabets udøvelse af hovedvirksomheden til eksempelvis kursusvirksomhed og undervisning af myndigheder.²³

Hvis I ønsker vejledning om indholdet af reglen, henviser vi til Energistyrelsen.

Pristalsregulering

I har i jeres høringssvar angivet, at I mener pristalsreguleringen bør tage højde for stigende omkostninger, bl.a. som følge af højere elpriser. Jeres bemærkning har givet anledning til ændringer i jeres afgørelse.

Vi pristalsregulerer årligt indtægtsrammerne jf. ØR-bekendtgørelsens § 10, hvor det er bestemt, hvilke indeks der skal lægges til grund for beregningen. Vi har således ikke hjemmel til at anvende andre indeks, når vi beregner pristalsreguleringen.

²³ Jf. Bekendtgørelse nr. 1227 af den 3. oktober 2016 om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed § 2, stk. 2, nr. 2.

Herudover udgiver vi hvert år rapporten ”Pris og produktivitsudvikling”²⁴, der viser, hvordan pristalsreguleringen til brug for de økonomiske rammer bliver beregnet. Den heri beskrevne praksis har været gældende siden 2017.

Vi har i analysen ”*Generelt effektiviseringskrav i regulering af monopoler i vandsektoren*” foreslået en justeret metode til at beregne pristalsreguleringen, men denne er ikke implementeret i gældende lovgivning.²⁵

Fradrag for kontrol af overholdelse af den økonomiske ramme for 2021

I har I jeres høringssvar angivet, at I ikke mener, at kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2021 bør indgå som et fradrag i den økonomiske ramme for 2023, da rammen for 2021 hænger sammen med rammen for 2022. Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer.

Det er rigtigt, at jeres nuværende reguleringsperiode består af rammerne for 2021 og 2022, og at vi endnu ikke ved, om I har overholdt rammen for 2022. Jeres kontrolperiode er dog 2020 – 2021, hvorfor vi skal foretage en kontrol med overholdelse af rammerne nu i 2022. Som det fremgår af jeres afgørelse, har I i 2022 mulighed for at modregne den negative difference fra 2021. Hvis det sker, vil fradraget i jeres ramme for 2024 blive korrigeret for det.

I kan læse mere i vejledningen ”*Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer – Sådan foretager vi kontrollen*” om, hvordan vi beregner kontrollen.²⁶

²⁴ Se afsnit 1.1 i ”Pris- og produktivitsudvikling”, juni 2022, som kan findes her: <https://www.kfst.dk/media/jvpdhsqc/pris-og-produktivitsudvikling-2022.pdf>

²⁵ Se kapitel 6 i ”Generelt effektiviseringskrav i regulering af monopoler vandsektoren”, juni 2020, som kan findes her: <https://www.kfst.dk/media/4s2hhfek/generelt-effektiviseringskrav-i-reguleringen-af-monopoler-i-vandsektoren.pdf>

²⁶ www.kfst.dk/media/v2rjb3lf/vejledning-overholdelse-af-ekonomiske-rammer.pdf

10. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.²⁷ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.²⁸

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.²⁹

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.³⁰

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Tone Madsen



Maria Folker-Schiller

²⁷ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

²⁸ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5 og § 27

²⁹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³⁰ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2