

HOFOR VAND HERLEV A/S
Herlev Bygade 90
2730 Herlev

Den 8. oktober 2025
Sag nr. 25/00835

Afgørelse om økonomisk ramme for 2026

Vandsektortilsynet har fastsat jeres økonomiske ramme for 2026.

Denne afgørelse blev sendt i høring den 10. september 2025 med høringsfrist den 24. september 2025.

I har den 24. september 2025 afgivet høringssvar vedrørende:

- fastsættelse af § 10-tillæg
- fastsættelse af § 15-tillæg
- underdækninger af for sent modtagne afgørelser

Jeres bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske ramme for 2026. Afgørelsen er derfor ikke korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte.

Begrundelsen fremgår af kapitel 10.

Afgørelse

I 2026 udgør jeres økonomiske ramme: 23.251.235 kr. eksklusive moms.

Jeres differencesaldo for 2025 udgør: 2.719.994 kr. eksklusive moms.

Hvis saldoen på jeres differencekonto er positiv, har I takstmidler til gode hos forbrugerne. Omvendt har forbrugerne takstmidler til gode hos jer, hvis jeres saldo er negativ.

Denne afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2026 indeholder ikke tillæg til dækning af omkostninger omfattet af § 10 for året 2026 (tidligere såkaldte ikke påvirkelige omkostninger). I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter i 2026 til dækning af omkostninger i 2026, som er tillægsberettigede efter § 10. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2026.

Tillæg omfattet af § 10, som vi fastsætter i denne afgørelse, vedrører omkostninger afholdt i 2024. Disse indregnes derfor i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2024. Dette gælder også for øvrige tillæg, der vedrører omkostninger afholdt i 2024.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

VANDESEKTORTILSYNET

Vandsektortilsynet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indhold

1	Indledning	3
2	Oversigt over jeres økonomiske ramme og differencekonto	4
3	Differencekonto	5
4	Generelt effektiviseringskrav	6
5	Individuelt effektiviseringskrav	7
6	§ 10-tillæg	8
7	Tillæg	12
8	Bortfald eller nedsættelse af omkostninger.....	16
9	Tilknyttet virksomhed, overført til hovedvirksomheden	17
10	Høringssvar	18
11	Klagevejledning	21

1 Indledning

I er omfattet af vandsektorlovens regler om indtægtsrammer¹, og får derfor fastsat en økonomisk ramme. Den økonomiske ramme er fastsat efter reglerne i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter ØR-bekendtgørelsen).²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede regulatoriske indtægter i et givent år med henblik på dækning af nødvendige og effektive drift- og anlægsomkostninger forbundet med jeres forsyningsaktiviteter.

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I 2024 modtog I økonomiske rammer for 2025-2026. I år modtager I en ny økonomisk ramme for 2026, som erstatter den tidligere udmeldte.³

Afgørelsen om de økonomiske rammer indeholder flere elementer: Generelt og eventuelt individuelt effektiviseringskrav, kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme og eventuelle nye tillæg eller fradrag.

Som nævnt indledningsvist, indeholder denne afgørelse ikke tillæg til dækning af omkostninger for § 10 for året 2026 (tidligere såkaldte ikke påvirkelige omkostninger). I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter til dækning af de omkostninger i 2026, som er tillægsberettigede efter § 10. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2026.

Denne afgørelse indeholder også kontrol med jeres økonomiske ramme for 2024. § 10-tillæg og øvrige tillæg, der vedrører omkostninger afholdt i 2024, indregnes i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2024.

I finder begrundelse for størrelsen på den økonomiske ramme på de følgende sider. Selve *beregningen* af den økonomiske ramme fremgår af bilag A.

¹ Jf. lbkg. nr. 265 af 06/03/2025 (vandsektorloven) kapitel 3, §§ 6-8

² Jf. bkg. nr. 1431 af 5/12/2024

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 64, stk. 2

2 Oversigt over jeres økonomiske ramme og differencekonto

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	13.581.679	kr.
Nye varige tillæg	364.004	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed	0	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav	-161.037	kr.
Prisudvikling	913.922	kr.
Omkostninger i alt	14.698.568	kr.
§ 10-tillæg til den økonomiske ramme for 2026	0	kr.
Tillæg til periodevise driftsomkostninger efter prisloftbekendtgørelsen	0	kr.
Tidligere udmeldt fradrag til den økonomiske ramme for 2026	-847.333	kr.
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Supplerende investeringstillæg	9.400.000	kr.
Økonomisk ramme for 2026	23.251.235	kr.

Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024		
Indtægtsramme i den økonomiske ramme for 2024	30.564.823	kr.
Regulatoriske indtægter i 2024	28.834.029	kr.
- heraf faktisk eller planlagt genanbringelse af væsentlige indtægter	0	kr.
Resultat af kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024	1.730.794	kr.
Evt. underdækning fra 2023, som senest skulle opkræves i 2024	207.430	kr.
Evt. underdækninger vedr. for sent modtagne afgørelser	86.111	kr.
Resultat af kontrol efter indregning af evt. underdækninger fra tidligere år	1.816.905	kr.

Differencekonto for 2025		
Resultat af kontrollen	1.816.905	kr.
Nye godkendte tillæg for omkostninger i 2024	903.089	kr.
Saldo	2.719.994	kr.

3 Differencekonto

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme. Vi indregner en eventuel over- eller underdækning på jeres differencekonto for 2025. En eventuel underdækning indregnes på differencekontoen i jeres favør (et positivt beløb), mens en eventuel overdækning indregnes i forbrugernes favør (et negativt beløb). Nye godkendte tillæg for omkostninger afholdt i 2024 indregnes også i saldoen på jeres differencekonto.

Alle fradrag eller tillæg til jeres økonomiske rammer for 2025-2027, som allerede er meddelt i jeres afgørelse fra sidste år (2024), fastholdes og videreføres.

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024

I 2024 var jeres regulatoriske indtægter lavere end jeres økonomiske ramme for 2024, dvs., I havde en underdækning.

Hvis I havde en underdækning i 2023, bliver den modregnet en eventuel overdækning i 2024. Hvis underdækningen i 2023 er større end en eventuel overdækning i 2024, bortfalder forskellen mellem de to.

Eventuelle underdækninger vedrørende for sent modtagne afgørelser om tidligere års økonomiske rammer er også indregnet.

Beregnings af saldoen på jeres differencekonto for 2025

Udover resultatet af kontrollen indregnes jeres (i 2025) godkendte tillæg for omkostninger i 2024 også i saldoen på jeres differencekonto.

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer og saldoen på jeres differencekonto fremgår af tabellerne i kapitel 2 og af fane 2 i bilag A.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer i: "[Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2025](#)".

4 Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts-* og *anlægsomkostninger*. Alle vandselskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁴ udgør altid to pct. af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme. Det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁵ afhænger derimod af den årlige produktivitetsudvikling.⁶

Procentsatsen for det generelle effektiviseringskrav til anlægsomkostninger i 2026 er den samme, som blev anvendt til jeres økonomiske ramme for 2025⁷. Procentsatsen er beregnet til 0 pct. Beregningen fremgår af ”*Pris- og produktivitetsudvikling, 2024*”, som er tilgængelig på vores hjemmeside.⁸

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør -161.037 kr. i 2026.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2026.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4 og 8 i bilag A.

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 2

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 4, 2. pkt.

⁸ <https://kfst.dk/vandtilsyn/analyser/pris-og-produktivitetsudvikling>

5 Individuelt effektiviseringskrav

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at I er omfattet af benchmarkingen, som sammenligner vandselskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.⁹

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive vandselskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe vandselskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan sættes til to pct.¹⁰

Vi beregner benchmarkingen for jer hvert andet år. Det individuelle effektiviseringskrav gælder derfor for to år ad gangen.

Da I blev benchmarket sidste år, anvender vi fortsat procentsatsen for det individuelle effektiviseringskrav, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. Vi har offentliggjort metoden for beregningerne samt resultaterne på vores hjemmeside.¹¹

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 1

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25, samt vandsektorlovens § 6, stk. 5

¹¹ Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”[Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af drikkevandselskaber til brug for de økonomiske rammer 2025-2026](#)”

6 § 10-tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om tillæg til en række omkostninger, der er oplyst i ØR-bekendtgørelsens § 10.¹²

Vi fastsætter størrelsen af tillægget.¹³ Tillæg efter § 10 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår¹⁴ og er som udgangspunkt 1-årige¹⁵. Er der tale om tillæg, som kan periodiseres, kan I dog anmode om det.¹⁶

Den 1. januar 2025 trådte en ny ØR-bekendtgørelse i kraft. Ifølge bekendtgørelsen skal alle nye tillæg indregnes første gang i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af den økonomiske ramme, som var gældende, da omkostningen blev afholdt.¹⁷

Det betyder, at vi i år fastsætter nye tillæg for omkostninger afholdt i 2024, der skal indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2024.¹⁸ Denne ramme indeholder i forvejen tillæg til dækning af visse af disse omkostninger afholdt i 2024, som følge af reglerne i den tidligere gældende bekendtgørelse. Det vil vi tage højde for ved fastsættelse af de nye tillæg, idet der ikke kan gives tillæg for de samme omkostninger to gange.

Vi bemærker i den forbindelse, at det tilbage fra hovedloven til vandsektorloven (lov nr. 469 af 12. juni 2009) har været fastsat, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne (det såkaldte ”Hvile i sig selv”-princip), eventuelt med korrektion for et effektiviseringskrav.

Kravet om, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne – eventuelt korrigeret med et effektiviseringskrav – er stadig det grundlæggende princip bag reguleringen. Samtidig er hensynet til forbrugerne et gennemgående hensyn i vandsektorloven.¹⁹

Der kan derfor ikke gives tillæg for de samme omkostninger to gange, hvilket der er taget højde for ved fastsættelsen af § 10-tillæggene i denne afgørelse.

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsen §§ 4 og 42, stk. 1.

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 4, stk. 3, 2. pkt.

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 1.

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 2-4.

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3. Efter ansøgning kan visse § 10-tillæg dog indregnes i kontrollen med rammen året efter, jf. § 5, stk. 4.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 64, stk. 5, jf. § 5, stk. 3 og 4.

¹⁹ Jf. de almindelige bemærkninger til hovedloven (lovforslag nr. 150 af 26. februar 2009).

Godkendte § 10-tillæg for omkostninger afholdt i 2024, indregnes herefter i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024.²⁰

Afgørelse

Samlet set udgør jeres § 10-tillæg 0 kr., som indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024.

Opgørelsen af jeres § 10-tillæg fremgår af fane 5.1 i bilag A.

Begrundelse for opgørelsen af jeres § 10-tillæg fremgår nedenfor.

Omkostningstyper, der i forvejen er dækket af tillæg i ØR24

For nedenstående omkostninger har vi fastsat størrelsen på jeres tillæg til et mindre beløb end I har indberettet i år. Det skyldes, at der for disse omkostninger allerede er hel eller delvis dækning for den specifikke omkostning i jeres økonomiske ramme for 2024.

1. Afgift for ledningsført vand
2. Afgift Vandsektortilsynet
3. Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven
4. Ejendomsskatter
5. Tjenestemandspensioner

	Omkostning allerede indeholdt i ØR2024	Omkostning Afholdt i 2024	Nyt tillæg til ØR2024	
Afgift for ledningsført vand	11.332.588	9.373.595	0	kr.
Afgift Vandsektortilsynet	100.538	74.468	0	kr.
Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven	7.969.180	7.473.372	0	kr.
Ejendomsskatter	38.598	12.960	0	kr.
Tjenestemandspensioner	210.263	179.000	0	kr.

1. Afgift for ledningsført vand

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 9.373.595 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift for ledningsført vand på 11.332.588 kr.

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 1.958.993 kr.

2. Afgift til Vandsektortilsynet

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 74.468 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift til Vandsektortilsynet på 100.538 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 26.070 kr.

3. Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 7.473.372 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven på 7.969.180 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 495.808 kr.

4. Ejendomsskatter

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 12.960 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Ejendomsskatter på 38.598 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 25.638 kr.

5. Tjenestemandspensioner

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 179.000 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Tjenestemandspensioner på 210.263 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 31.263 kr.

7 Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske ramme. De nye tillæg omfatter tillæg til mål (inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningsikkerhed eller service), tillæg til klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, tillæg til flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, tillæg til uforudsete hændelser, nye medfinansieringsprojekter²¹, supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af bidrag og takster, nye periodevise driftsomkostninger og tillæg til væsentlige ændringer i aktiviteter eller omkostninger.²² Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.²³

Tillæg efter §§ 11–14, 16 og 19 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår²⁴ og er som udgangspunkt varige, medmindre de gives til omkostninger, der afholdes i en begrænset periode.²⁵

Tillæg til omkostninger afholdt i det forudgående år og omkostninger, der er afholdt i det år, hvor I søger om nye tillæg, indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for det pågældende år. For efterfølgende år indregnes tillæg i den økonomiske ramme ved afgørelse om fastsættelse heraf.²⁶

Godkendte varige tillæg til omkostninger afholdt i 2024 indregnes dermed i år både i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024²⁷, samt i den økonomiske ramme for 2026 og frem. Hvis der er tale om et engangstillæg indregnes tillægget alene i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024.

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. NIS 2
2. Fjernaflæste vandmålere
3. Nye tilslutninger
4. Øget indbyggerantal

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 5.2 og 5.3 i bilag A.

²¹ Omfattet af reglerne før 1. januar 2021

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11 – 16, 19 og 10, stk. 1, nr. 12 og 14

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 63, stk. 9

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 2.

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 5, stk. 3

²⁷ Jf. kapitel 3

1.-2. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål.

Det er vores vurdering, at følgende tillæg og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få tillæg:

- *NIS 2*
- *Fjernaflæste vandmålere*

Begrundelse

For at opnå tillæg til mål, skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, og der skal være tale om mål, som I ikke har opfyldt i forvejen, og som vedrører formål inden for vandsektorlovens § 1, herunder hensyn til miljø og natur, sundhed, energieffektivitet, klima eller forsyningsikkerhed. Desuden skal omkostningerne til målet overstige enten 1 pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår²⁸.

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

I har oplyst, at dokumentation for at målet *NIS 2* er statsligt pålagt og følger af Lov nr. 434 af 6. maj 2025 om foranstaltninger til sikring af et højt cybersikkerhedsniveau (*NIS 2-loven*). *NIS 2-loven* medfører, at I skal træffe passende og forholdsmæssige tekniske, operationelle og organisatoriske foranstaltninger for at styre risiciene for sikkerheden i jeres net- og informationssystemer.

Det fremgår endvidere af jeres oplysninger, at målet *Fjernaflæste vandmålere* følger af Herlev Kommunes kommunalbestyrelsesbeslutning af 13. januar 2025.

Det er på baggrund af jeres fremsendte dokumentation vores vurdering, at målene er statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte, og vedrører formål inden for vandsektorlovens § 1.

Omkostningen skal være væsentlig

I har oplyst, at I som følge af målene har haft anlægsomkostninger for 1.115.176 kr. De årlige lineære afskrivninger i 2024 udgør 111.518 kr. Derudover har I oplyst, at I har haft finansielle omkostninger for 25.945 kr. samt driftsomkostninger for 69.733 kr. i 2024. Jeres samlede omkostninger til mål udgjorde derfor 207.196 kr. i 2024.

Jeres udmeldte økonomiske ramme for 2024 var på 30.564.823 kr. Én procent af jeres udmeldte økonomiske ramme for 2024 udgør dermed 305.648 kr. Da I kun har afholdt årlige omkostninger for 207.196 kr., er væsentlighedsgrænsen ikke er opfyldt.

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11

3.-4. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde²⁹.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Nye tilslutninger*
- *Øget indbyggerantal*

Jeres tillæg udgør 903.089 kr., hvoraf 561.316 kr. udgør engangsomkostninger.

Det samlede tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 321.694 kr.
- finansielle engangsomkostninger på 561.316 kr.
- årlige driftsomkostninger på 20.079 kr.

Supplerende investeringstillæg

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et supplerende investeringstillæg for i alt 19,8 mio. kr. i 2026.

Vi kan delvist imødekomme jeres ansøgning. Vi har således godkendt et supplerende investeringstillæg på 9,4 mio. kr.

Begrundelse

For at opnå et supplerende investeringstillæg skal I kunne dokumentere, at jeres likviditet ikke er tilstrækkelig til at finansiere afdrag og renter på de lån, der er optaget til finansiering af selskabets investeringer.³⁰ Vi udarbejder metoden for opgørelse, korrektion og indregning af supplerende investeringstillæg.³¹

I har oplyst, at I budgetterer med samlede udgifter på i alt 81,1 mio. kr. for 2025 og 2026. Udgifterne går til driftsomkostninger, omkostninger omfattet af § 10 (tidligere såkaldte ikke-påvirkelige omkostninger) samt afdrag og renter på gæld. I har desuden oplyst, at I budgetterer med samlede indtægter på 63,1 mio. kr. for 2025 og 2026, samt at I ved indgangen til 2025 havde en negativ likviditet på 0,5 mio. kr. I har således oplyst, at I ikke har tilstrækkelig likviditet til at kunne finansiere jeres afdrag og renter.

I har opsat et 10-årigt budget, hvor udgifterne i jeres investeringsplan modsvares af en tilgang i jeres langfristede gæld. Vi har derfor lagt til grund, at I finansierer jeres anlægsprojekter med lån. Det betyder isoleret set, at jeres anlægsudgifter i 2025 og 2026 ikke medfører yderligere likviditetsmangel.

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12

³⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 15.

³¹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 34, 2. pkt.

Vi bemærker, at budgetterede omkostninger i medfør af § 10, isoleret set, ikke giver anledning til likviditetsudfordringer, idet omkostningerne fra 2024 og frem indgår en-til-en i jeres tilladte indtægter i det pågældende år.

Jeres økonomiske ramme udgør 12,7 mio. kr. hhv. 13,9 mio. kr. i 2025 hhv. 2026. Jeres samlede mulighed for at opkræve de relevante indtægter omfatter dog også jeres differencesaldo for 2025, samt godkendte varige tillæg til jeres økonomiske ramme for 2026 efter §§ 11-14, 16 og 19. Vi vurderer derfor, at jeres samlede mulighed for at opkræve indtægter, eksklusive tillæg for omkostninger efter § 10, foreløbigt skal opgøres til 15,8 mio. kr. hhv. 13,9 mio. kr. for 2025 hhv. 2026, jf. tabellen nedenfor.

Samlet likviditetsmangel for 2025 og 2026		2025	2026	
Likviditet primo		-0,5	-3,5	mio. kr.
Opkrævningsret	Økonomisk ramme (ekskl. §§ 10 og 15)	12,7	13,9	mio. kr.
	Differencesaldo for 2025	2,7		mio. kr.
	Godkendte tillæg til ØR2026 ³²	0,4		mio. kr.
Udgifter	Driftsomkostninger	-9,5	-9,3	mio. kr.
	Afdrag og renter på gæld	-9,3	-10,5	mio. kr.
Likviditet ultimo		-3,5	-9,4	mio. kr.

Vi vurderer dermed, at jeres likviditet i 2026 er utilstrækkelig til at finansiere jeres afdrag og renter på lån, der er optaget til finansiering af jeres investeringer. Vi godkender derfor et supplerende investeringstillæg på 9,4 mio. kr., som indregnes i den økonomiske ramme for 2026. Tillægget fremgår af fane 1 i bilag A.

Supplerende investeringstillæg gives som et engangstillæg. Jeres tillæg er baseret på budgetterede udgifter og indtægter for 2025 og 2026, og derfor vil tillægget blive korrigeret, når omkostningerne realiseres, jf. ØR-bekendtgørelsen § 34. I 2027 skal I dokumentere indtægter og udgifter for begge år. De fleste oplysninger fremgår af jeres årlige indberetning til økonomiske rammer, men for afdrag og renter på lån vil vi særskilt bede om dokumentation.

³² Godkendte varige tillæg til den økonomiske ramme for 2026 indregnes i kontrollen for både 2024 og 2025.

8 Bortfald eller nedsættelse af omkostninger

I skal oplyse, når omkostninger for tidligere givne tillæg nedsættes eller bortfalder³³. Bortfald eller nedsættelse af tidligere godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel. I skal også oplyse, hvis ændrede forhold bevirker, at den økonomiske ramme skulle have været sænket eller skal sænkes.³⁴

Afgørelse

I har ikke oplyst, om bortfald eller nedsættelse af omkostninger til tidligere givne tillæg, eller ændrede forhold der bevirker, at den økonomiske ramme skulle have været sænket eller skal sænkes. Vi har derfor ikke reduceret jeres økonomiske ramme.

³³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 4

³⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 5

9 Tilknyttet virksomhed, overført til hovedvirksomheden

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.³⁵ De økonomiske rammer bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2024. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke oplyst, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Vi har derfor ikke foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

³⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 3, stk. 4

10 Høringssvar

I har den 24. september 2025 afgivet høringssvar til vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2026. Jeres bemærkninger vedrører:

- fastsættelse af § 10-tillæg
- fastsættelse af § 15-tillæg
- underdækninger af for sent modtagne afgørelser

Jeres høringssvar har ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske ramme for 2026. Afgørelsen er derfor ikke korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte. Begrundelsen følger nedenfor.

Fastsættelse af § 10-tillæg

I har i jeres høringssvar af 24. september 2025 oplyst, at ØR-bekendtgørelsens § 10 sammenholdt med § 5, efter jeres opfattelse medfører, at I har krav på tillæg for afholdte omkostninger i 2024, uanset i hvilket omfang de omhandlede omkostninger allerede måtte være medtaget i den økonomiske ramme for 2024 som ikke-påvirkelige omkostninger efter den tidligere gældende ØR-bekendtgørelse.

Det er forsat vores vurdering, at I ikke kan få tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 10 til dækning af jeres omkostninger, som allerede er indregnet i jeres udmeldte økonomiske ramme for 2024.

Vi kan efter ØR-bekendtgørelsens § 4, stk. 3, fastsætte størrelsen på tillæg til dækning af omkostninger efter ØR-bekendtgørelsens § 10. En dobbelt-dækning af jeres omkostninger ville kræve en udtrykkelig hjemmel og ville endvidere ikke være i overensstemmelse med de bagvedliggende hensyn i reguleringen. Derfor har vi i fastsættelsen taget højde for, at jeres udmeldte ramme for 2024 i forvejen indeholder tillæg til dækning af visse af disse omkostninger som følge af metoden for indregning efter reglerne i den tidligere ØR-bekendtgørelse.

Vi bemærker, at Energistyrelsen i sin vejledende udtalelse om fortolkning af overgangsreglerne i ØR-bekendtgørelsen, herunder særligt vedrørende § 10-tillæg, også har fastslået, at der ikke er hjemmel eller bemyndigelse i vandsektorloven til at fastsætte regler om, at der kan ske dobbeltindregning i rammerne eller dobbeltopkrævning af en bestemt omkostning.

På den baggrund har vi ikke imødekommet jeres bemærkning.

Fastsættelse af § 15-tillæg

I har i jeres høringsvar af 24. september 2025 anmodet om, at jeres supplerende investeringstillæg ændres fra 9,4 mio. kr. til 19,8 mio. kr.

I har anført, at vi har beregnet jeres likviditet til -3,5 mio. kr. ultimo 2025, mens jeres egen økonomiske opgørelse viser, at jeres likviditet er estimeret til -13,2 mio. kr. ultimo 2025.

I har anført, at I først i 2026 kan nå at opkræve jeres tilgodehavende hos forbrugerne på i alt 3,2 mio. kr., som består af differencesaldoen for 2025 samt godkendte tillæg til ØR2026.

I har yderligere anført, at I lånefinansierer 100 pct. af jeres anlægsprojekter, men at projekterne løbende finansieres med en byggekredit, som på nuværende tidspunkt er fuldt udnyttet.

Endvidere har I fremhævet, at vores fastsættelse af supplerende investeringstillæg tager udgangspunkt i, at jeres likviditet går i 0 ultimo 2026. I har dermed anført, at tillægget ikke fastsættes, så I kan opbygge en rimelig driftskapital til at håndtere udsving i jeres likviditetsbehov i løbet af 2026.

Endelig har I fremhævet, at en rimelig driftskapital ifølge hvile-i-sig-selvbestemmelserne svarer til halvdelen af jeres årlige omsætning.

Vi vurderer fortsat, at jeres likviditetsmangel ultimo 2025 er 3,5 mio. kr. og således 9,7 mio. kr. lavere, end I har oplyst i jeres budget. Forskellen mellem vores beregning af likviditeten ved udgangen af 2025 og jeres budget afspejler:

- i. at jeres opkrævningsret for 2025 er 3,2 mio. kr. højere end I har budgetteret, fordi rammen også omfatter differencesaldo for 2025 og godkendte tillæg til rammen for 2026.
- ii. at jeres opkrævningsret for 2025 ligeledes er 2,2 mio. kr. højere, fordi I ikke indregner budgetterede § 10-omkostninger for 2025. Jeres budget indeholder alene de § 10-omkostninger, som vi meldte ud sidste år til ØR2025, før de nye regler om kontrol trådte i kraft.
- iii. at I ikke har budgetteret med likviditet på 4,3 mio. kr., som I tilføjer selskabet i 2025 når byggekreditten går fra 24,8 mio. kr. ultimo 2024 til 29,1 ultimo 2025.

Vi gør opmærksom på, at jeres supplerende investeringstillæg bliver lagt til jeres økonomiske ramme for 2026. Vores beregning tager derfor udgangspunkt i jeres forventede likviditet for 2026. Med de nye regler for differencekontoen kan I imidlertid opkræve indtægter i 2026, som I ikke nåede at opkræve i 2025.

Jeres supplerende investeringstillæg er beregnet ud fra budgetterede udgifter for både 2025 og 2026. Vi justerer tillægget i 2027, når de faktiske udgifter for begge år er kendt.³⁶ Hvis jeres udgifter er højere eller lavere end budgetteret, vil denne forskel blive medtaget, når vi laver korrektionen.

Vi vurderer, at bestemmelserne om supplerende investeringstillæg ikke giver mulighed for, at tillægget skal indeholde en opbygning af en rimelig driftskapital. Bestemmelserne giver alene mulighed for at give tillæg for manglende likviditet til at betale afdrag og renter på de lån, der er optaget til finansiering af jeres investeringer.³⁷

Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i afgørelsen.

Underdækninger af for sent modtagne afgørelser

I har i jeres hørings svar af 24. september 2025 anmodet om en forklaring på, hvorfor vi har indregnet underdækningen på 86.111 kr. fra jeres økonomiske ramme for 2023 i kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2024.

Indregningen af underdækningen på 86.111 kr. skyldes, at I fik meddelt jeres økonomiske ramme for 2023 for sent.

I fik meddelt jeres økonomiske ramme for 2023 den 15. marts 2024, dvs. efter den lovfastsatte frist 31. oktober 2022.³⁸ I den økonomiske ramme for 2023 var jeres indtægtsramme hævet med 86.111 kr. ift. den først meddelte økonomiske ramme for 2023. Dermed blev også jeres underdækning for 2023 hævet med 86.111 kr. Den for sent meddelte økonomiske ramme betyder, at I kan opkræve underdækningen på 86.111 kr. for 2023 til og med udgangen af 2026.

I forbindelse med overgangen til den gældende ØR-bekendtgørelse³⁹ har vi indregnet jeres underdækning på 86.111 kr. i kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2024. Dermed indregnes underdækningen på 86.111 kr. på jeres differencekonto for 2025 i jeres favør.

Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i afgørelsen.

³⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 34

³⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 15

³⁸ Jf. dagældende ØR-bekendtgørelse § 18, stk. 11 (BEK nr. 2291 af 30/12/2020).

³⁹ Jf. BEK nr. 1431 af 05/12/2024.

11 Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.⁴⁰ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.⁴¹

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis ikke I har bemærkninger til afgørelsen, vil den endelige afgørelse være meddelt ved udløbet af høringsfristen.

Hvis I afgiver et partshørings svar med bemærkninger til afgørelsen, vil I i stedet få meddelt en endelig afgørelse, hvor jeres partshørings svar er behandlet. Klagefristen vil i så fald være 4 uger fra meddelelsen af den nye afgørelse.⁴²

Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.⁴³

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Anne Marie Elmer



Cecilie Højgaard Kjeldsen

⁴⁰ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

⁴¹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

⁴² Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

⁴³ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2