

TREFOR Vand
Kokbjerg 30
6000 Kolding

Den 30. november 2023
Sag nr. 23/01903

Statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2024

I 2022 modtog I økonomiske rammer for 2023-2024.

Dette er en meddelelse, der på baggrund af dette års indberettede oplysninger gør status over overholdelsen med jeres tidligere økonomiske rammer. Meddelelsen indeholder også afgørelse om justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og de eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres rammer for 2024 og frem.

Vurdering af jeres ansøgning efter ØR-bekendtgørelsens § 15

På baggrund af Konkurrenceankenævnets kendelse af 19. september 2023, sagsnummer VFL-1-2023, behandlede vi på ny jeres ansøgning om justering af jeres økonomiske ramme for 2024 som følge af øgede elomkostninger på grund af prisstigninger efter ØR-bekendtgørelsens § 15.

Udkast til vores behandling af jeres ansøgning vedrørende justering efter § 15 blev sendt i høring den 6. november 2023 med høringsfrist den 10. november. I har den 10. november 2023 afgivet høringssvar.

Jeres bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer. I kan læse begrundelsen i kapitel 10.

Status for den økonomiske ramme

Den økonomiske ramme udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2024.

I 2024 udgør jeres økonomiske ramme: 246.103.441 kr.

Den økonomiske ramme er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for den økonomiske rammes størrelse finder I på de følgende sider.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indhold

1. Indledning	3
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	4
2.1 Økonomisk ramme for 2024	4
2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2025	5
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2026	6
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2027	7
3. Generelt effektiviseringskrav	8
4. Individuelt effektiviseringskrav	9
5. Ikke-påvirkelige omkostninger	10
6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme.....	11
7. Tillæg	13
8. Tilknyttet virksomhed	18
9. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen	19
10. Høringssvar	20
11. Klagevejledning	24

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven¹ og får derfor fastsat økonomiske rammer. Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre selskaber.³ Alle økonomiske rammer er korigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I en statusmeddelelse for 2024, da I sidste år fik økonomiske rammer for 2023-2024.⁵ I får også vejledende økonomiske rammer for 2025-2027.

Statusmeddelelsen for jeres økonomiske ramme er delt op sådan, at *begrundelsen* for det fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp til at læse og forstå jeres seneste udmeldte økonomiske ramme inklusive bilag, og som I i år får statusmeddelelse på: [Sådan læser du din økonomiske ramme - drikkevand 2022](#).

¹ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 som ændret ved bkg. nr. 150 af 25/01/2022 og bkg. nr. 1549 af 16/12/2022 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 20, stk. 4

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	150.561.705	kr.
Nye tillæg - Drift	1.127.395	kr.
Nye tillæg - Anlæg	4.734.393	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	5.833.629	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-3.245.142	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-1.183.208	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	157.828.771	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	80.996.525	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	530.626	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) – Drift	-21.225	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) – Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	509.401	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	3.371.234	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Justering af den økonomiske ramme		
Justering af den økonomiske ramme for stigende el-omkostninger	3.397.511	kr.
Økonomisk ramme for 2024	246.103.441	kr.

2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	157.828.771	kr.
Prisudvikling i kr.	12.752.565	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-3.411.627	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-1.253.235	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	165.916.474	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	87.541.044	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	253.457.518	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2026

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	165.916.474	kr.
Prisudvikling i kr.	13.406.051	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-3.586.450	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-1.327.407	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	174.408.667	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	94.614.360	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2026	269.023.028	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2027

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	174.408.667	kr.
Prisudvikling i kr.	14.092.220	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-3.770.018	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-1.405.968	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	183.324.902	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	102.259.201	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2027	285.584.103	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁶ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁷ afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.⁸

Da I i år får en statusmeddelelse, anvendes fortsat niveauet for den produktivitetsudvikling, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer til de videreførte omkostninger fra sidste år. For eventuelle nye tillæg samt til de vejledende rammer for 2025-2027 anvendes den nyeste produktivitetsudvikling.

Status for den økonomiske ramme

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 1.183.208 kr. i 2024.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2024.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2, samt § 10, stk. 2

4. Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner selskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde de mindre effektive selskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe selskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialet. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.⁹

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige økonomiske ramme fratrukket ikke-påvirkelige omkostninger.¹⁰

Da I i år får en statusmeddelelse, anvendes fortsat procentsatsen for det individuelle effektiviseringskrav, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. Det skyldes, at effektiviseringskravet er stillet på baggrund af resultaterne fra benchmarkingen i året, hvor jeres nuværende økonomiske ramme blev fastsat.

Status for den økonomiske ramme

Det individuelle effektiviseringskrav udgør 3.245.142 kr. i 2024.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A.

⁹ Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af drikkevandselskaber til brug for de økonomiske rammer 2023-2024”:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2023/>

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

5. Ikke-påvirkelige omkostninger

På baggrund af den årlige indberetning til de økonomiske rammer justerer vi jeres økonomiske ramme med eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger.¹¹ Justeringen foretages på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår.¹² Ikke-påvirkelige omkostninger, som er afholdt i tidligere år, kan alene medtages, hvis der er truffet afgørelse om at indregne omkostningen over flere år (periodisering).¹³

Afgørelse

Vi har godkendt jeres indberettede ikke-påvirkelige omkostninger.

Samlet set er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 80.996.525 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, jf. § 18, stk. 1

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6

6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme, dvs. om jeres indtægter har været højere end jeres økonomiske ramme (en overdækning) eller lavere end jeres økonomiske ramme (en underdækning).

I modtog sidste år (2022) en afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024, hvori I evt. modtog et fradrag for overholdelse af jeres økonomiske rammer i kontrolperioden 2020-2021. Hvis I har en underdækning i 2022 kan den bruges til at nedbringe det fradrag, der allerede er indregnet i 2023-2024. Det vil ske ved at korrigere fradraget i 2024.

I år (2023) kontrollerer vi, om I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2022, og om I samlet set har overholdt jeres økonomiske rammer i reguleringsperioden 2021-2022.¹⁴ Hvis I samlet set har en overdækning i reguleringsperioden, indregner vi et fradrag i den efterfølgende reguleringsperiode, som er 2025-2026.¹⁵

Status for overholdelse af den økonomiske ramme

I har ikke overholdt jeres økonomiske ramme for 2021 med 16.140.431 kr., og I havde dermed en overdækning i 2021

I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2022 med 9.661.532 kr. og I havde dermed en underdækning i 2022.

Fradrag i jeres økonomiske rammer

I havde en underdækning i 2022 og I havde en overdækning i 2021. Da underdækningen i 2022 er mindre end overdækningen i 2021, har I samlet set ikke overholdt jeres økonomiske rammer i reguleringsperioden 2021-2022.

Overdækningen i 2021 er allerede indregnet som et fradrag i jeres rammer for 2023-2024, medmindre den er modregnet i en tidligere underdækning. Dette fremgår af jeres afgørelse om økonomiske rammer for 2023-2024, som I modtog i 2022. Underdækningen i 2022 kan bruges til at nedbringe dette fradrag.¹⁶ Underdækningen i 2022 er større end det samlede fradrag i 2023-2024, som derfor skal annulleres. Det sker i praksis ved, at det fradrag, der allerede var indregnet i 2023 annulleres, og derudover får I et tillæg i 2024 svarende til fradraget i 2023. Den resterende underdækning i 2022 kan senest opkræves i 2023, som er sidste år i kontrolperioden 2022-2023.¹⁷

¹⁴ Reguleringsperioden 2020-2021 kontrolleres i år, fordi det er første år i en ny reguleringsperiode, som for jer startede i 2022 jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 8

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer fremgår af fane 7 i bilag A.

7. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, supplerende investeringstillæg, periodevise driftsomkostninger, justering af den økonomiske ramme og nødvendige udgifter til vandindvindinger.¹⁸ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.¹⁹

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Nedlæggelse af brandhaner
2. Egne omkostninger BNBO
3. Meromkostninger ved nye parametre (PFAS)
4. Nye målere
5. Nyudstyknings
6. Nyanlæg større ledninger
7. Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsen § 15 – som følge af prisstigninger på el

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 10.1 og 10.2 i bilag A.

1. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at jeres omkostninger i forbindelse med *Nedlæggelse af brandhaner* er ikke tillægsberettiget.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår.²⁰ Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.

I har oplyst, at I har indgået en aftale med Middelfart Kommune om sløjfning af brandhaner på jeres ledningsnet for at sikre en højere sundhed og forsyningssikkerhed. Jeres omkostninger for sløjfning af brandhaner udgør 364.858 kr. I har videre oplyst, at jeres driftsomkostninger for sløjf-

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2, 15 og 33, stk. 6

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

ning af brandhaner på 356.417 kr. er viderefaktureret til Middelfart Kommune, og at beløbet er indregnet som indtægt i indberetningen for 2022 som en del af ”Andre driftsindtægter” under pkt. A.

Det fremgår af beredskabslovens § 15, at det er kommunalbestyrelsen, der er pålagt at sørge for, at der er tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning.²¹ Det følger endvidere af Naturstyrelsens vejledning ”Normalregulativ for almene vandforsyninger”,²² at etablering og vedligeholdelse af brandhaner på forsyningsledninger skal ske efter kommunalbestyrelsens anvisning og udgifterne hertil afholdes af kommunalbestyrelsen.

Det er vores vurdering, at sløjfning af brandhaner hører ind under etablering og vedligeholdelse, hvorved det ligeledes er kommunalbestyrelsen, der står for de udgifter, der er ved en eventuel sløjfning af brandhaner. Dette fremgår i øvrigt også af ”Regulativ for almene vandforsyninger”.²³

I kan dermed ikke opnå tillæg til de økonomiske rammer for vedligeholdelse eller sløjfning af brandhaner, da det er kommunalbestyrelsen, som brandmyndighed, der er forpligtet til at sikre vandforsyning til brandsikring og afholder udgifterne hertil. Vi afviser derfor jeres ansøgning om tillæg.

Vi skal i øvrigt bemærke, at vi har trukket beløbet på 356.417 kr. fra jeres samlede indtægter, da der ikke er tale om indtægter omfattet af ØR-bekendtgørelsens § 26.

2.-3. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål.

Det er vores vurdering, at *Egne omkostninger BNBO og Meromkostninger ved nye parametre (PFAS)* og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår.²⁴ Desuden skal omkostninger til målet ligge ud over jeres ordinære drift.²⁵

²¹ Jf. § 15 i LBK nr. 314 af 03. april 2017 (Beredskabsloven)

²² Jf. Naturstyrelsens vejledning nr. 9289 af 04. maj 2014, pkt. 7, side 19

²³ Jf. DANVAs fælles branchevejledning ”Regulativ for almene vandforsyninger”, januar 2020, side 23

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

På baggrund af den tilsendte dokumentation er det vores vurdering, at målene er kommunalt godkendte.

Omkostninger skal falde uden for jeres ordinære drift

I har oplyst, at I har haft driftsomkostninger i form af interne og eksterne timer i forbindelse med BNBO, herunder timer brugt på dialog med lods-ejere, kommunen og interessenter, samt timer til udarbejdelse af aftaletilbud.

Vi vurderer, at I har dokumenteret, at jeres lønudgifter udgør meromkostninger eller nye omkostninger til løn som følge af målet. Vi kan derfor godkende tillæg til udgifterne til løn i forbindelse med BNBO.

Derudover vurderer vi, at jeres meromkostninger til nye parametre (PFAS) ligger ud over jeres ordinære drift.

Omkostninger skal være væsentlige

Da I har afholdt omkostninger til BNBO for 230.053 kr. og jeres omkostninger til nye parametre (PFAS) udgør 428.401 kr., er det vores vurdering, at væsentlighedsbetingelsen i ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1, er opfyldt.

Vi godkender derfor jeres ansøgning om tillæg for jeres driftsomkostninger som følge af BNBO på 230.053 kr., der alene indregnes i jeres økonomiske ramme for 2024.

Vi godkender ligeledes jeres ansøgning om tillæg for jeres driftsomkostninger til nye parametre (PFAS) på 428.401 kr. Heraf et engangstillæg på 224.200 kr., der alene indregnes i økonomiske ramme for 2024. Den varige del af tillægget på 204.201 kr. vil blive indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024 og frem.

4.-6. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde²⁶.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Nyanlæg større ledninger*
- *Nye målere*
- *Nyudstyknings*

Jeres tillæg udgør 5.219.363 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024 og frem.

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 2.029.078 kr.
- årlige finansielle omkostninger på 2.351.374 kr.
- årlige driftsomkostninger på 838.911 kr.

7. Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsens § 15 – som følge af prisstigninger på el

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme ved en justering i form af et tillæg, jf. ØR-bekendtgørelsens § 15.

I opfylder betingelserne for at få justeret jeres økonomiske ramme for 2024.

Begrundelse

Det følger af ØR-bekendtgørelsens § 15, at vi ud over de i §§ 11-14 nævnte tilfælde kan justere den økonomiske ramme for et vandselskab, hvis aktiviteter eller omkostninger i vandselskabet ændres væsentligt.

I har ansøgt om en justering efter ØR-bekendtgørelsens § 15 på 6.425.000 kr. for meromkostninger på grund af prisstigninger på el i 2022 sammenlignet med året før.

I har oplyst, at I i 2021 købte 5.678.738 kWh og havde omkostninger til el på 3.676.000 kr. Det svarer til en gennemsnitlig pris på 0,65 kr. pr. kWh. I 2022 købte I 5.603.894 kWh og havde omkostninger til el på 10.101.000 kr. svarende til en gennemsnitlig pris på 1,80 kr. pr. kWh. Dette svarer til en stigning i prisen pr. kWh på 178,45 pct.

Vi har beregnet jeres meromkostninger til el, som følge af stigningen i prisen pr. kWh i 2022, til 6.473.449 kr. ($5.603.894 \times (1,80 - 0,65)$), hvilket er ca. 2,85 pct. af jeres økonomiske ramme for 2022.

Det er vores vurdering, at jeres øgede omkostninger til el som følge af prisstigninger udgør en væsentlig ændring. Vi har lagt vægt på, at jeres meromkostninger, der alene kan henføres til prisstigningen, udgør 6.473.449 kr. svarende til 2,85 pct. af jeres økonomiske ramme for 2022. Betingelsen for justering af rammen efter ØR-bekendtgørelsens § 15 er dermed opfyldt.

Vi skønner, at justeringen af jeres økonomiske ramme for 2024 skal ske med 3.397.511 kr.

Ved fastsættelsen af beløbets størrelse har vi taget højde for den pristalsregulering af jeres økonomiske rammer, der i forvejen følger af ØR-bekendtgørelsens § 10. Det har vi gjort ved at skønne, hvor meget jeres økonomiske ramme korrigeres med for så vidt angår stigende elpriser, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10. Vi har således fastsat størrelsen på justeringen

i medfør af § 15 som differencen mellem jeres faktiske afholdte meromkostninger og vores skøn over, hvor stor en del af jeres meromkostninger der indregnes med korrektionen, jf. § 10.

Metoden i ØR-bekendtgørelsens § 10 har til formål at korrigere vandselskabernes økonomiske rammer for generelle prisstigninger på vandselskabernes køb af varer og tjenesteydelser. En justering af et selskabs økonomiske ramme for øgede elomkostninger på grund af prisstigninger, jf. ØR-bekendtgørelsen § 15, kan ske på grundlag af eventuelle individuelle forhold i det omfang, der ikke tages højde for de individuelle forhold i pristalsreguleringen, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10.

I vores vurdering af, i hvilket omfang jeres konkrete prisstigning på indkøbt el afviger fra den generelle prisstigning på el og udløser en justering af jeres økonomiske ramme, er det derfor relevant at identificere, hvad de økonomiske rammer korrigeres med, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10, for så vidt angår prisstigninger på el.

Det er imidlertid ikke muligt at aflæse direkte i de prisindekser, der er oplyst i ØR-bekendtgørelsens § 10, hvor stor en del af korrektionen, der skyldes prisstigninger på el. Meromkostninger til generelle prisstigninger på el for et typisk vandselskab med et typisk forbrug er alene indirekte indeholdt i korrektionen, jf. § 10. Vi har derfor skønnet beløbet og i den forbindelse brugt andre tal fra Danmarks Statistik. Her er vi kommet frem til, at prisstigningen på el inklusive distribution samt faktiske afgifter (netto) for erhvervskunder med et forbrug i tilsvarende størrelsesorden som jeres var omkring 91,00 pct. fra 2021 til 2022. Derudover er vi i vores skøn kommet frem til, at elomkostninger historisk har udgjort 1,5 pct. af et typisk vandselskabs omkostninger.

I har afholdt meromkostninger som følge af stigende elpriser på 6.473.449 kr. i 2022. På grundlag af ovenstående skønner vi, at ud af jeres meromkostninger indregnes der 3.075.938 kr. i den priskorrektion, som sker i jeres økonomiske rammer, jf. ØR-bekendtgørelsens § 10.

Vi justerer derfor jeres økonomiske ramme for 2024 med de resterende 3.397.511 kr. Jeres oplysninger har ikke i øvrigt givet os anledning til at opjustere eller nedjustere beløbet. Justeringen vedrører alene jeres økonomiske ramme for 2024.

Justeringen fremgår af fane 2.1 i bilag A.

8. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.²⁷ Indtægtsrammerne bliver justeret på baggrund af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2022. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres indtægtsramme.

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

9. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder. Bortfald eller nedsættelse af tidligere godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.²⁸

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

10. Høringssvar

I har den 10. november 2023 afgivet høringssvar til vores udkast til statusmeddelelse af 6. november 2023 om jeres økonomiske rammer for 2024. Jeres bemærkninger vedrører justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsen § 15 som følge af prisstigninger på el.

Det er vores vurdering, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger. Jeres høringssvar har derfor ikke givet anledning til ændringer i jeres statusmeddelelse om den økonomiske rammer for 2024, hvorfor denne afgørelse ikke er korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte. Begrundelsen følger nedenfor.

Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsen § 15 - som følge af prisstigninger på el

I angiver i jeres høringssvar, at vores afgørelse om justering for forøgede el-omkostninger ikke lever op til formålet med ØR-bekendtgørelsens § 15, da I ikke mener, at I får dækket jeres meromkostning i tilstrækkelig grad. I den forbindelse henviser I til Konkurrenceankenævnets nylige afgørelse samt til jeres beregning af vores priskorrektion af andre omkostninger i jeres økonomiske ramme for 2024. I jeres beregning angiver I, at I lægger vores priskorrektion for jeres ramme i 2024, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10, sammen med vores justering som følge af stigende elpriser i 2022, jf. § 15, hvorefter I fratrækker jeres meromkostninger til el i 2022 som følge af øgede elpriser i 2022. Beløbet bruger I samtidig til at beregne den procent-sats, som I mener jeres andre omkostninger end el priskorrigeres med.

Derudover efterspørger I yderligere information vedrørende vores skøn over andelen af jeres meromkostninger som følge af stigende elpriser, der indregnes i priskorrekturen af jeres økonomiske rammer, jf. § 10.

Det beløb, som jeres økonomiske ramme for 2024 priskorrigeres med, jf. § 10, er ikke direkte sammenligneligt med beløbet for meromkostninger som følge af stigende priser i 2022, og vi er derfor ikke enige i jeres opgjorte beløb til dækning af prisudviklingen på andre input end el. Det er en følge af, at det ikke er retvisende at se isoleret på priskorrekturen i et enkelt år, når der foretages et skøn over, hvad jeres økonomiske rammer korrigeres med, for så vidt angår stigende priser på el i 2022. Det understøttes af, at beregningen af den årlige, samlede priskorrektion heller ikke er baseret på et enkelt år.

Metoden i § 10 indebærer, at prisændringer i et givent år har indvirkning på priskorrekturen i flere år. Det skyldes, at der beregnes et flerårigt gennemsnit for prisudviklingen, fordi der udmeldes flerårige økonomiske rammer. Derudover sker priskorrekturen forskudt for drikke- og spildevandsselskaber for de videreførte omkostninger i selskabernes økonomiske rammer. For spildevandsselskaber har prisændringer i blandt andet 2021 og 2022 betydning for priskorrekturen af de økonomiske rammer for både 2024 og 2025. For drikkevandsselskaber har prisændringer i

blandt andet 2020 og 2021 betydning for priskorrekturen af de økonomiske rammer for både 2023 og 2024, mens prisændringer i både 2022 og 2023 har betydning for priskorrekturen af rammerne for 2025 og 2026.

For at opgøre et beløb for, hvor meget priskorrektion der er til andre input end el som følge af prisstigninger i 2022, jf. § 10 – og dermed for at kunne sammenligne med vores skøn over, hvor meget I korrigeres med for så vidt angår el, jf. § 10 – er en række mellemregninger nødvendige. Blandt andet er det nødvendigt, at isolere den effekt på priskorrekturen, som kommer fra prisændringerne i 2022, fra prisændringerne i det andet år i beregningsårene (primært 2021 for spildevandsselskaberne og 2023 for drikkevandsselskaberne). Derudover er det i opgørelsen blandt andet relevant at tage højde for priskorrektion af de økonomiske rammer i alle år, hvor prisændringer i 2022 har betydning (det vil sige mindst 2024 og 2025 for spildevandsselskaberne og 2025 og 2026 for drikkevandsselskaberne).

I foreslår en alternativ beregningsmetode til brug for vores justering af jeres økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsens § 15 som følge af prisstigninger på el. I denne metode ganger I jeres el-omkostninger i 2021 med priskorrekturens procenten fra ØR-bekendtgørelsens § 10 anvendt til korrektion af rammen i 2024, hvorefter I fratrækker dette beløb fra jeres meromkostninger til el som følge af prisstigninger i 2022. Vi vurderer ikke, at denne metode er retvisende. Det skyldes, at jeres foreslåede metode hverken tager højde for korrektion efter ØR-bekendtgørelsens § 10 for prisstigninger i 2022 for rammerne i andre år end i 2024 eller tager højde for, at priskorrekturens procenten er påvirket indirekte af de stigende elpriser i opadgående retning, og at priskorrekturens procenten ganges på hele den økonomiske ramme.

På grundlag af ovenstående finder vi ikke, at der er grundlag for at ændre vores skøn over, hvilken andel af jeres meromkostninger til el der indregnes i priskorrekturen, jf. § 10. Vi finder heller ikke, at ovenstående i øvrigt giver anledning til at ændre det beløb, som vi justerer jeres økonomiske ramme med, jf. § 15.

I efterspørger yderligere information vedrørende vores skøn over, hvor stor en del af jeres meromkostninger som følge af stigende elpriser der indregnes i priskorrekturen af jeres økonomiske rammer, jf. § 10. I oplyser i denne forbindelse, at I har flere tilslutningspunkter på elnettet, og at I derfor har et lavere køb af el per tilslutning end jeres samlede køb af el. I skriver desuden i forbindelse med prisstigningen på el, at I har oplevet en anden prisstigning, end den der anvendes i vores skøn for en virksomhed med et tilsvarende elforbrug som jeres.

Vi har til brug for vores skøn taget udgangspunkt i pris pr. kWh for erhvervskunder inklusive faktiske afgifter (niveau 2) i tabellen ENERGI2 fra Statistikbanken, som udgives af Danmarks Statistik. I tabellen er prisen pr. kWh opgjort i størrelsesgrupper for erhvervskunders årsforbrug. Vi har i vores skøn anvendt disse kategorier til at opgøre stigningen i prisen pr.

kWh for erhvervskunder med samme størrelse forbrug som jer. Vi har til brug for vores skøn over, hvad I kompenseres med gennem priskorrektionen efter ØR-bekendtgørelsens § 10 som følge af stigende priser på el for et foretaget en vurdering af, hvilken størrelsesgruppe I som elkunde kan sammenlignes med. Det er fortsat vores vurdering, at I kan sammenlignes med den konkrete størrelsesgruppe. At I har flere tilslutninger til elnettet ændrer ikke på dette, da ENERGI2 er opgjort for erhvervskunder og ikke for tilslutningspunkter, hvor Danmarks Statistik oplyser: ”For erhvervskunder vil der normalt være tale om en virksomhed eller en produktionsenhed inden for en virksomhed”.²⁹ Det er på grundlag heraf vores vurdering, at erhvervskunder opgjort i ENERGI2 ligesom jer kan have flere tilslutningspunkter til elnettet.

Vi er enige i, at I har oplevet en anden prisstigning, end hvad der er opgjort for erhvervskunder med et sammenligneligt køb af el som jer. Vi anvender, hvor meget I individuelt afviger fra de generelle prisstigninger på el for sammenlignelige erhvervskunder til at skønne det beløb, som jeres økonomiske ramme skal justeres med efter § 15. Se også beregningseksemplet nederst i afsnittet her.

I mener desuden, at vi ligger inde med fyldestgørende information om vandsektorens gennemsnitlige el-omkostninger fra årets indberetninger. Vi antager, at I hentyder til indberetningerne for de selskaber, der har ansøgt om justering af de økonomiske rammer som følge af stigende priser på el. Vi mener ikke, at disse er retvisende til beregning af et gennemsnit for vandsektoren, da de forventet repræsenterer den del af vandsektoren, der har oplevet de største stigninger i elpriserne og dermed har søgt om en justering.

Vi har skønnet, at elomkostninger historisk har udgjort 1,5 pct. af et typisk vandselskabs omkostninger. Vi har taget udgangspunkt i nationalregnskabstal fra Danmarks Statistik for perioden 2015-2019. De bagvedliggende tabeller (tilgang-anvendelsesmatricer) indeholder en detaljeret opgørelse af, hvilke varer og tjenester der anvendes i produktionen i de forskellige erhverv i Danmark, hvor vi har anvendt tal for vandsektorens forbrug af el. Derudover har vi inddraget vandsektorens anlægsomkostninger opgjort ud fra selskabernes egne indberetninger. I henviser i denne forbindelse til vores analyse ”Generelt effektiviseringskrav i regulering af monopoler i vandsektoren” fra 2020, hvor vi opgør, at el udgør omkring 5 pct. af selskabernes input. I analysen fra 2020 ses der alene på els andel af lønomkostninger og forbrug af varer og tjenester i vandsektoren (hvilket overordnet kan betragtes som driftsomkostninger). I skønnet til brug for vores afgørelse ses på de samlede omkostninger, herunder også anlægsomkostninger, da det er hele den økonomiske ramme, der priskorrigeres efter ØR-bekendtgørelsens § 10.

²⁹ <https://www.dst.dk/Site/Dst/SingleFiles/GetArchive-File.aspx?fi=18577130666&fo=0&text=kvaldel>

Vi har modtaget høringsvar fra flere selskaber, der ligesom jer efterspørger yderligere information om vores metode for vores skøn over andelen af de afholdte meromkostninger som følge af stigende elpriser, der indregnes i den priskorrektion, som sker i de økonomiske rammer, jf. § 10. Som illustration har vi derfor lavet et beregningseksempel for et fiktivt selskab, der har søgt om justering af den økonomiske ramme, jf. § 15, som følge af prisstigninger i 2022, hvor væsentlighedskriteriet er opfyldt.

Regneeksempel

I eksemplet tages udgangspunkt i et selskab med en økonomisk ramme på 100 mio. kr. i både 2021 og 2022.

Selskabet købte i 2021 4 mio. kWh og havde omkostninger til el på 4 mio. kr. Det svarer til en gennemsnitlig pris på 1 kr. pr. kWh (4 mio. kr. / 4 mio. kWh).

I 2022 købte selskabet 4 mio. kWh og havde omkostninger til el på 12 mio. kr. svarende til en gennemsnitlig pris på 3 kr. pr. kWh (dvs. 12 mio. kr. / 4 mio. kWh).

Det svarer til en stigning i prisen pr. kWh på 200 pct.

Selskabets meromkostninger til el, som følge af prisstigninger i 2022, er 8 mio. kr. (4 mio. kWh $\times$ (3 kr. - 1 kr.)), hvilket er 8 pct. af selskabets økonomiske ramme for 2022.

Vi skønner, at ud af selskabets meromkostninger indregnes der 1,35 mio. kr. (100 mio. kr. $\times$ 1,5 pct. $\times$ 90 pct.) i den priskorrektion, som sker efter ØR-bekendtgørelsens § 10. Heri indgår vores skøn over, at el-omkostninger historisk har udgjort 1,5 pct. af et typisk vandselskabs samlede omkostninger, og at der for erhvervskunder med et forbrug, der er sammenligneligt med selskabet i eksemplet, er en stigning i prisen på el på 90 pct. Selskabet får justeret sin økonomiske ramme for 2024 efter § 15 med de resterende 6,65 mio. kr. (8 mio. kr. - 1,35 mio. kr.).

Jeres bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer. Vi mener, at vores afgørelse om justering for øgede el-omkostninger lever op til formålet med § 15.

I har derudover i jeres høringsvar bemærket, at I finder det kritisabelt, at høringsperioden ikke var længere end 4 dage. Vi fastsatte blandt andet høringsperiodens længde ud fra et hensyn til, at vandselskaberne skulle have vores endelige afgørelser om de økonomiske rammer hurtigst muligt. Derudover vedrørte høringen kun en mindre del af afgørelsen, nemlig punktet om justeringen af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsens § 15.

11. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³⁰ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.³¹

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.³²

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.³³

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Anne Marie Elmer



Maria Folker-Schiller

³⁰ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³¹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

³² Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³³ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2