

Konkurrencerådsafgørelse den 18. december 2024

Vurdering af Kalundborg Brugsforening som egnet køber af tankanlæg fra OK a.m.b.a.



Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
Tlf.: +45 41 71 50 00
E-mail: kfst@kfst.dk

Journal nr. 24/06772 / ESI/MEA/ASJ

Afgørelsen er udarbejdet af
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

Indholdsfortegnelse

| | | |
|-----------|--|-----------|
| 1. | AFGØRELSE..... | 4 |
| 2. | SAGSFREMSTILLING..... | 5 |
| 2.1 | Baggrund..... | 5 |
| 2.1.1 | Beskrivelse af Kalundborg Brugsforening..... | 6 |
| 3. | VURDERING..... | 7 |
| 3.1 | Vurdering af Kalundborg Brugsforening som egnet køber..... | 7 |
| 3.1.1 | Ad a) – Uafhængighed af og uden forbindelse til OK..... | 7 |
| 3.1.2 | Ad b) – Finansielle ressourcer, dokumenteret ekspertise og incitament..... | 11 |
| 3.1.3 | Ad c) – Kalundborg Brugsforenings erhvervelse skaber ikke nye konkurrenceproblemer eller fører til risiko for, at gennemførslen af tilsagnene forsinkes..... | 14 |
| 3.2 | Frasalgsvirksomheden sælges i overensstemmelse med tilsagnene..... | 15 |
| 4. | KONKLUSION..... | 16 |

1. Afgørelse

1. Konkurrencerådet træffer følgende afgørelse:
 2. Det meddeles OK a.m.b.a., at Konkurrencerådet har vurderet, at Kalundborg Brugsforening opfylder kriterierne i tilsagnenes punkt 11, og at Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden i øvrigt bliver solgt på en måde, der stemmer overens med tilsagnene, herunder tilsagnenes formål om at skabe en varig strukturændring på de relevante markeder, jf. tilsagnenes punkt 13.
-

2. Sagsfremstilling

2.1 Baggrund

3. Konkurrencerådet har den 26. juni 2024 godkendt, at OK a.m.b.a. ("OK") erhvervede [xxx] pct. af ejerandelene og 2/3 stemmerettighederne i Coop Danmark A/S ("Coop Danmark"), hvormed OK erhvervede enekontrol over Coop Danmark, herunder bl.a. 160 Coop Danmark-ejede OK-stationer ("Target"). Det er et vilkår for fusionens godkendelse, jf. konkurrencelovens § 12 e, stk. 1, jf. § 12 c, stk. 2, 1. pkt., at OK efterlever de tilsagn, som OK har afgivet.
4. Med henblik på at opretholde en effektiv konkurrence på markederne for detailsalg af motorbrændstoffer i Høng, Otterup og Gedser har OK forpligtet sig til at frasælge – eller foranledige frasalg af – *Frasalgsvirksomheden*, jf. punkt 5 nedenfor, til en køber på salgsbetingelser godkendt af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen i overensstemmelse med den procedure, der er beskrevet i tilsagnenes punkt 13.
5. Frasalgsvirksomheden består af tre ubemandede tankanlæg, der er beliggende i Høng, Otterup og Gedser. Ved frasalget af disse tankanlæg omfattes alle aktiver, som bidrager til den aktuelle drift, eller som er nødvendige for at sikre levedygtigheden og konkurrencedygtigheden i Frasalgsvirksomhederne, særligt:
 - i) alle materielle aktiver, driftsmidler og driftsinventar herunder såvel overjordisk som underjordiske dele af det fysiske tankanlæg og fysiske installationer på ejendommen;
 - ii) alle licenser, tilladelser og autorisationer udstedt af offentlige myndigheder til brug for Frasalgsvirksomhederne i det omfang sådanne eksisterer;
 - iii) alle lejekontrakter, brugsrettigheder, rettigheder over fast ejendom, tilgodehaver og øvrige dokumenter, som tilhører Frasalgsvirksomhederne, eller er relevante for driften af Frasalgsvirksomhederne.
6. OK har indstillet Kalundborg Brugsforening som køber af tankanlæggene i Høng og Gedser. I det følgende omtales tankanlæggene i Høng og Gedser som Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden.
7. OK har i indstillingen oplyst, at OK og Kalundborg Brugsforening har indgået en købsaftale den 30. oktober vedrørende tankanlægget i Høng og den 31. oktober 2024 vedrørende tankanlægget i Gedser.
8. Det følger af tilsagnenes punkt 13, at styrelsen – for at godkende den indstillede køber af Frasalgsvirksomheden – skal kontrollere, at køberen opfylder Køberkriterierne¹, og at Frasalgsvirksomheden bliver solgt på en måde, der stemmer overens med tilsagnene, herunder tilsagnenes formål om at skabe en varig strukturændring på de relevante markeder.

¹ Køberkriterierne er de kriterier, der er angivet i tilsagnenes punkt 11, og som køber skal opfylde for at blive godkendt af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen. Køberkriterierne er gengivet i punkt 12 i nærværende afgørelse.

-
9. Til brug for vurderingen af Kalundborg Brugsforening som egnet køber af Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden har OK i overensstemmelse med tilsagnenes punkt 13 fremsendt en begrundet redegørelse for, at Kalundborg Brugsforening opfylder Køberkriterierne.²

2.1.1 Beskrivelse af Kalundborg Brugsforening

10. Kalundborg Brugsforening er andelshaver i både OK og Coop a.m.b.a., der er medejer af Coop Danmark.³ I OK er der i alt 11.700 andelshavere, og i Coop a.m.b.a. er der over 2 millioner andelshavere.⁴
11. Kalundborg Brugsforening er bl.a. aktiv på markedet for detailsalg af motorbrændstoffer gennem fire tankanlæg (servicestationer)⁵ i Kalundborg og Svebølle samt fire dagligvarebutikker i Kalundborg, Jyderup og Svebølle.⁶

² Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg.

³ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.1.

⁴ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.1.

⁵ Kalundborg: Elmegade 9-11, 4400 Kalundborg (Kalundborg); Gl. Nyrupvej 1, 4400 Kalundborg (Raklev), Sydhavnsvej 1, 4400 Kalundborg (Sydhavnsvej) og Svebølle: Stationsvej 21, 4470 Svebølle (Svebølle).

⁶ Kalundborg: Dagli'Brugsen, Gl. Nyrupvej 1, 4400 Kalundborg (Raklev), Kvickly, Elmegade 9A, 4400 Kalundborg. Jyderup: SuperBrugsen Nyvej 7A, 4450 Jyderup. Svebølle: SuperBrugsen Stationsvej 21, 4470 Svebølle.

3. Vurdering

3.1 Vurdering af Kalundborg Brugsforening som egnet køber

12. For at Kalundborg Brugsforening kan blive godkendt som egnet køber af Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden, skal Kalundborg Brugsforening i henhold til tilsagnenes punkt 11 opfylde følgende kriterier:
- a) Køber skal være uafhængig af og uden forbindelse til Den Anmeldende Part og dens Tilknyttede Virksomheder (dette vurderes under hensyntagen til situationen efter frasalget) i mindst samme grad som Coop Danmark var forud for Ikrafttrædelsesdatoen. Det forhold at en Forhandler efter Closing vil eje og drive en eller flere Frasalgsvirksomhederne under OK's varemærke og i henhold til Samarbejdsaftalen eller på vilkårene fastsat i Standard Forhandleraftalen medfører ikke i sig selv, at Forhandleren ikke opfylder dette kriterie (a).
 - b) Køber skal have finansielle ressourcer, tilstrækkelig ekspertise og incitament til at opretholde og udvikle den eller de Frasalgsvirksomhed(er), som Køber ønsker at erhverve, som en rentabel og aktiv konkurrent i konkurrence med Parterne og øvrige konkurrenter. Det forhold at en Forhandler efter Closing vil eje og drive en eller flere af Frasalgsvirksomhederne under OK's varemærke og i henhold til Samarbejdsaftalen eller på vilkårene fastsat i Standard Forhandleraftalen medfører ikke i sig selv, at Forhandleren ikke opfylder dette kriterie (b).
 - c) Købers erhvervelse af en eller flere af Frasalgsvirksomhederne må – i lyset af de oplysninger der er tilgængelige for KFST – hverken forventes at kunne skabe prima facie konkurrenceproblemer, eller give anledning til at gennemførelsen af Tilsagnene forsinkes. Særligt skal Køber i rimelig grad forventes at opnå alle nødvendige godkendelser fra de relevante myndigheder til erhvervelse af en eller flere af Frasalgsvirksomhederne. Det forhold at en Forhandler efter Closing vil eje og drive en eller flere af Frasalgsvirksomhederne under OK's varemærke og i henhold til Samarbejdsaftalen eller på vilkårene fastsat i Standard Forhandleraftalen medfører ikke i sig selv, at Forhandleren ikke opfylder dette kriterie (c).
13. Styrelsen vil i det følgende foretage en vurdering af hver af de tre køberkriterier.

3.1.1 Ad a) – Uafhængighed af og uden forbindelse til OK

14. Det fremgår af tilsagnenes punkt 11 og 12, at en køber skal være uafhængig af og uden forbindelse til OK (og OK's tilknyttede virksomheder) i mindst samme grad som Coop Danmark var forud for Ikrafttrædelsesdatoen (herefter "fusionen"). Hvis en Forhandler ønsker at videre-drive tankanlæggene under OK's varemærke, medfører dette ikke i sig selv, at Forhandleren ikke opfylder køberkriterierne i tilsagnenes punkt 11(a).
15. Med henvisning til tilsagnenes pkt. 11(a), er det OK's vurdering, at tankanlæggene derfor godt kan sælges til en Brugsforening, der vil videreføre tankanlæggene under OK's varemærke.⁷

⁷ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.1.

16. OK har oplyst, at Kalundborg Brugsforening er en selvstændig juridisk enhed og er mindst lige så uafhængig af OK, som Coop Danmark var forud for fusionen, hvor Coop Danmark drev tankanlæg under OK's varemærke.
17. Til brug for vurderingen af graden af uafhængighed har OK inddraget fem overordnede parametre, og med udgangspunkt i disse redegør OK for, hvordan uafhængighedsforholdet var mellem OK (og OK's tilknyttede virksomheder) og Coop Danmark før fusionen, og hvordan uafhængighedsforholdet vil være mellem OK (og OK's tilknyttede virksomheder, herunder Coop Danmark) og Kalundborg Brugsforening efter fusionen. I Tabel 3.1 fremgår en oversigt over forholdet mellem OK og Coop Danmark, samt forholdet mellem OK, Coop Danmark og Kalundborg Brugsforening.

Tabel 3.1 **Oversigt over forholdet mellem OK, Coop Danmark og Kalundborg Brugsforening**

| | Forholdet mellem OK og Coop Danmark forud for fusionen ⁸ | Forholdet mellem OK, Coop Danmark og Kalundborg Brugsforening |
|--------------------|--|--|
| Tankanlæg | Coop Danmark ejede og drev tankanlæg under OK-konceptet i Danmark, hvilket indebærer, at OK leverede motorbrændstof engros til Coop Danmarks tankanlæg. Herudover benyttede Coop Danmark sig af de serviceaftaler, som OK udbudte. ⁹ | Kalundborg Brugsforening ejer og driver en række tankanlæg under OK-konceptet, hvilket indebærer, at OK leverer motorbrændstof engros til disse tankanlæg. Endvidere benytter Kalundborg Brugsforening sig af nogle af de af OK udbudte serviceaftaler. ¹⁰ Kalundborg Brugsforening er ikke bundet af disse aftaler, og aftalerne kan opsiges med et rimeligt varsel. OK har endvidere forklaret, at det er muligt for Kalundborg Brugsforening [xxx]. ¹¹ |
| Andelshaver | Coop Danmark var andelshaver i OK. Coop Danmark havde ikke bestemmende kontrolbeføjelser, men fik udbetalt et udbytte fra OK svarende til [xxx] pct. ¹² af OK's årlige udbetalte udbytte. Herudover havde Coop Danmark [xxx] som følge af den signifikante samhandel mellem parterne, og da Coop Danmark var landsdækkende. ¹³ | Kalundborg Brugsforening er andelshaver i OK. OK har forklaret, at Kalundborg Brugsforening er én blandt 11.700 andelshavere og udgør derfor ikke en reel ejer, indehaver eller beslutningstager i OK. Kalundborg Brugsforening får en andel af udbyttet, der baseres på det samlede antal solgte liter. Kalundborg Brugsforening har endvidere ikke ret til at udpege bestyrelsesmedlemmer i OK. Kalundborg Brugsforening er også andelshaver i Coop a.m.b.a. og udgør én blandt 2 millioner andelshavere og udgør derfor ikke en reel ejer, indehaver eller beslutningstager i Coop a.m.b.a. Kalundborg Brugsforening har |

⁸ OK har oplyst, at langt de fleste samarbejdsrelationer mellem OK og Coop Danmark stadig består, herunder at tankanlæggene omtalt i tabellen stadig juridisk er ejet af Coop Danmark, og at OK fortsat leverer motorbrændstof engros til disse tankanlæg på samme måde og med samme afregning til følge som forud for Fusionen. Forholdene omtales imidlertid af OK i datid, da det essentielle for afsnittet er, hvordan forholdene så ud før Fusionen, og ikke hvordan det forholder sig i dag mellem OK og Coop Danmark.

⁹ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasal, punkt 2.1.1.

¹⁰ Nogle af disse ydelser leveres af eksterne leverandører via en aftale med OK.

¹¹ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasal, punkt 2.1.1.

¹² Andelen er baseret på, hvor stor en andel af medlemsomsætningen Coop Danmark stod for, og dermed baseret på den volumen af brændstof som Coop Danmark aftog af OK på årlig basis.

¹³ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasal, punkt 2.1.1.

| | | |
|--|--|--|
| | | derfor ingen bestemmende indflydelse på Coop Danmark. ¹⁴ |
| Overlap i ledelse og bestyrelse | Forhenværende bestyrelsesformand i Coop a.m.b.a. (og daværende næstformand i Coop Danmarks bestyrelse), Lasse Bolander, var medlem af OK's bestyrelse. Derudover var Coop Danmarks forhenværende administrerende direktør, Kræn Østergaard Nielsen, også medlem af OK's bestyrelse. ¹⁵ | OK har forklaret, at der ikke er nogen overlappende ledelses- eller bestyrelsesmedlemmer mellem OK og OK's tilknyttede virksomheder og Kalundborg Brugsforening. ¹⁶ |
| Coop Danmarks Medlemsprogram | OK var én ud af flere samarbejdspartnere i Coop Danmarks Medlemsprogram. Coop Danmark Medlemmer kunne både opnå lavere priser og Coop-bonus, når de købte varer fra OK, herunder fyringsolie, naturgas, el og varmepumper. Coop Danmark Medlemmer kunne endvidere opnå Coop-bonus på bilvaskabonnement og parkering med OK. OK betalte årligt et vederlag på [xxx] kr. til Coop Danmark for at kunne udbyde services og varer via Coop Danmarks Medlemsprogram. Vederlaget udgjorde ikke en væsentlig indtjening for Coop Danmark. ¹⁷ | OK har forklaret, at Kalundborg Brugsforening ikke er samarbejdspartner i Coop Danmarks Medlemsprogram, men at de kunder, der handler i Kalundborg Brugsforenings dagligvarebutikker, har mulighed for at få registreret deres køb i Kalundborg Brugsforenings dagligvarebutikker på deres Coop-medlemskort. ¹⁸ |
| Øvrig samhandel | Coop Danmark aftog en række produkter fra OK, herunder varmepumper, naturgas, el og andet. ¹⁹ | Kalundborg Brugsforening aftager varer fra Coop Danmark gennem Coop Danmarks kæde- og franchiseaftale med Brugsforeninger. Kalundborg [xxx] til Coop Danmark samt [xxx]. Dette indebærer, at Kalundborg Brugsforening selv fastsætter priser, sortiment, kampagner og åbningstider. OK har forklaret, at Kalundborg Brugsforening har mulighed for at [xxx]. OK har hertil forklaret, at [xxx]. ²⁰ |

Kilde: Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1

18. I forlængelse af ovenstående parametre har OK oplyst, at OK og Coop Danmark forud for fusionen var to uafhængige virksomheder, som havde en del samarbejde som følge af det historiske forhold mellem dem, men at både Coop Danmark og OK [xxx].²¹
19. OK har hertil oplyst, at da der er færre samarbejdsforhold mellem Kalundborg Brugsforening og OK (herunder Coop Danmark), end der var mellem Coop Danmark og OK forud for transaktionen, er det OK's vurdering, at Kalundborg Brugsforening er væsentlig mere uafhængig af OK

¹⁴ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.1.1.

¹⁵ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.1.1.

¹⁶ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.1.1.

¹⁷ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.1.1.

¹⁸ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.1.1.

¹⁹ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.1.1.

²⁰ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.1.1.

²¹ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.1.1.

og OK's tilknyttede virksomheder, end Coop Danmark var af OK forud for Transaktionen.²² Det er derfor OK's vurdering, at Kalundborg Brugsforening opfylder kriteriet om at være mindst lige så uafhængig af OK, som Coop var forud for fusionen.

Forholdet mellem OK, Coop Danmark og Kalundborg Brugsforening på markedet for detailsalg af motorbrændstoffer

20. Styrelsen foretog en vurdering af den indbyrdes konkurrence mellem OK, Coop Danmark, Brugsforeningerne og de andre aktører ("de selvstændige"), der driver tankanlæg under OK-konceptet i Konkurrencerådets afgørelse af fusionen mellem OK og Coop Danmark.²³ Styrelsen vurderede, at det forhold, at Coop Danmark, Brugsforeningerne og de selvstændige ejer deres tankanlæg, og både før og efter fusionen har mulighed for at opsigte aftaleforholdet med OK, indgå aftaler med andre aktører samt drive deres forretning videre, i sig selv understøtter, at aftalen med OK om at drive tankanlæg efter OK-konceptet ikke medfører, at OK har kontrol med ledelse og ressourcer i Coop Danmark, Brugsforeningerne og de selvstændige, men at de hver især skal anses som uafhængige aktører fra OK på markedet for detailsalg af motorbrændstoffer.²⁴
21. Dette blev også understøttet af, at OK havde oplyst, at det hhv. er Coop Danmark, Brugsforeningerne og de selvstændige, der driver tankanlæggene for egen regning og risiko, samt at de [xxx].²⁵
22. Det var dog samtidig styrelsens vurdering, at selvom hhv. Coop Danmark, Brugsforeningerne og de selvstændige skal anses som uafhængige aktører, er de hver især andelshavere i OK via deres drift af OK-stationer, og at de derfor får del i det samlede overskud i OK, hvilket umiddelbart kan give et større incitament til at konkurrere med tankanlæg inden for andre brands end øvrige OK-stationer.²⁶ Dette ændrer dog ikke ved, at det er styrelsens vurdering, at hhv. Coop Danmark, Brugsforeningerne og de selvstændige skal anses som uafhængige aktører af OK.
23. Det er styrelsens vurdering, at Kalundborg Brugsforening er mindst lige så uafhængig af OK, som Coop Danmark var forud for fusionen i forhold til ovenstående parametre på markedet for detailsalg af motorbrændstoffer. Styrelsen lægger i den forbindelse vægt på, i) at Kalundborg Brugsforening har samme muligheder som Coop Danmark havde forud for fusionen for at opsigte samarbejdet med OK om at drive tankanlæg under OK-konceptet og fortsætte sin aktiviteter under et andet koncept, ii) at Kalundborg Brugsforening kun er en mindre andelshaver i OK og Coop a.m.b.a., mens Coop Danmark var en væsentlig andelshaver hos OK før fusionen, iii) at der ikke er nogen overlap mellem ledelsen og/eller bestyrelsen i OK hhv. Coop Danmark og Kalundborg Brugsforening, samt iv) at Kalundborg Brugsforening ikke er en samarbejdspartner i Coop Danmarks Medlemsprogram, hvilket var tilfældet for Coop Danmark og OK forud for fusionen, jf. tabel 2.3.
24. En nærmere vurdering af betydningen af forholdet mellem Kalundborg Brugsforening og Coop Danmark på markedet for detailsalg af dagligvarer for Kalundborg Brugsforenings uafhængighed på brændstofmarkedet foretages i afsnittet nedenfor.

²² Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasal, punkt 2.1.1.

²³ Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, afsnit 5.3.1.

²⁴ Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, punkt 280.

²⁵ Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, punkt 281.

²⁶ Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, punkt 282.

Forholdet mellem Kalundborg Brugsforening og Coop Danmark (og dermed OK efter fusionen) på markedet for detailsalg af dagligvarer

25. Styrelsen foretog endvidere en vurdering af den indbyrdes konkurrence mellem Coop Danmark og Brugsforeningerne på markedet for detailsalg af dagligvarer i Konkurrencerådets afgørelse af fusionen mellem OK og Coop Danmark.²⁷ Styrelsen vurderede, at det forhold, at Brugsforeningerne ejer deres butikker eller lejer af tredjemand, og både før og efter fusionen har mulighed for at opsige aftaleforholdet med Coop Danmark, i sig selv understøtter, at Franchiseaftalen mellem Brugsforeningerne og Coop Danmark ikke medfører, at Coop Danmark har kontrol over driften i Brugsforeningerne.²⁸
26. Dette blev også understøttet af, at Brugsforeningerne [xxx], samt at Brugsforeningerne har indflydelse [xxx].²⁹
27. Det var dog samtidig styrelsens vurdering, at selvom Brugsforeningerne skal anses som uafhængige aktører fra Coop Danmark, kan de ikke anses som at lægge et lige så stort konkurrencepres på Coop Danmarks butikker på dagligvaremarkedet som øvrige dagligvarebutikker, der ikke opererer under Coop Danmarks kædekoncepter, hvilket umiddelbart kan give et større incitament til at konkurrere med butikker inden for andre brands end Coop Danmarks.³⁰ Dette ændrer dog ikke ved, at det er styrelsens vurdering, at Brugsforeningerne skal anses som uafhængige aktører af Coop Danmark på markedet for detailsalg af dagligvarer.
28. Det kan overvejes, om Kalundborg Brugsforenings relation til Coop Danmark på markedet for detailsalg af dagligvarer, og dermed OK efter fusionen, kan påvirke Kalundborg Brugsforening til at udøve et mindre konkurrencepres på de øvrige tankanlæg under OK-konceptet, end Coop Danmark gjorde før fusionen, hvor der ikke var en relation til OK på dagligvaremarkedet. Det er dog styrelsens vurdering, at denne relation ikke påvirker Kalundborg Brugsforenings incitament til at konkurrere, idet i) den direkte relation på markedet for detailsalg af motorbrændstoffer er den samme, da Kalundborg Brugsforening ikke vil få øget økonomisk gevinst ved ikke at konkurrere, samt ii) at styrelsen jf. ovenfor i Konkurrencerådets afgørelse af fusionen mellem OK og Coop Danmark, vurderede, at Brugsforeningerne, herunder Kalundborg Brugsforening, og Coop Danmark er uafhængige aktører, som fusionen mellem OK og Coop Danmark ikke har ændret på.
29. Det er dermed styrelsens vurdering, at relationen mellem Kalundborg Brugsforening og Coop Danmark på markedet for detailsalg af dagligvarer, og dermed indirekte med OK, ikke ændrer Kalundborg Brugsforenings uafhængighed af OK på brændstofmarkedet.

Samlet vurdering

30. Det er samlet styrelsens vurdering, at Kalundborg Brugsforening er uafhængig af og uden forbindelse til OK (og tilknyttede virksomheder) i mindst samme grad som Coop Danmark var forud for fusionen.

3.1.2 Ad b) – Finansielle ressourcer, dokumenteret ekspertise og incitament

31. Til brug for vurderingen af dette kriterie vil styrelsen vurdere, om Kalundborg Brugsforening har *henholdsvis i) de finansielle ressourcer, ii) dokumenteret ekspertise og iii) incitament* til at

²⁷ Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, afsnit 5.3.1.

²⁸ Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, punkt 287.

²⁹ Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, punkt 288.

³⁰ Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, punkt 289.

drive Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden som en rentabel og aktiv konkurrent til parterne og andre aktører på de relevante markeder.

Finansielle ressourcer

32. Kravet om, at Kalundborg Brugsforening skal være i besiddelse af de fornødne finansielle ressourcer, drejer sig i særdeleshed om den måde, hvorpå Kalundborg Brugsforening vil finansiere købet.³¹
33. OK har anført, at Kalundborg Brugsforeningen erhverver to tankanlæg. Købesummen for de to tankanlæg er i alt [xxx]kr.³² Købet er finansieret af [xxx]. Kalundborg Brugsforening har anført, at de har en likvid beholdning på [xxx] kr.³³ Kalundborg Brugsforening afholder ligeledes øvrige omkostninger forbundet med overtagelse af Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden.
34. Kalundborg Brugsforening genererede en bruttofortjeneste i 2023 på [xxx] kr.³⁴ Fortjenesten stammer fra Kalundborg Brugsforenings fire tankanlæg, fire dagligvarebutikker, udlejningsejendomme samt en vaskehal. Kalundborg Brugsforening har oplyst, at Kalundborg Brugsforenings resultat for 2023 var [xxx] kr. med en [xxx] kr. Kalundborg Brugsforening har oplyst, at de forventer et resultat for 2024 på [xxx] kr.³⁵ Kalundborg Brugsforening har endvidere oplyst, at egenkapitalen i 2023 var på omkring [xxx] kr., der medfører en soliditet på omkring [xxx] pct.³⁶
35. På baggrund af ovenstående er det styrelsens vurdering, at Kalundborg Brugsforening er i besiddelse af de fornødne finansielle midler til at drive Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden som en rentabel og aktiv konkurrent til parterne og andre aktører på de relevante markeder. Styrelsen lægger særligt vægt på, at Kalundborg Brugsforening [xxx], samt at Kalundborg Brugsforening har en [xxx] egenkapital [xxx] kr.

Dokumenteret ekspertise

36. OK har oplyst, at alle Brugsforeninger, der driver tankanlæg under OK's varemærke, egenhændigt er ansvarlige for [xxx] på Brugsforeningernes tankanlæg, og dermed driver tankanlæggene for egen regning og risiko.³⁷
37. OK har herudover oplyst, at OK tilbyder alle ejere af tankanlæg under OK-konceptet et full-service koncept, hvor OK gennem eksterne "passere" og leverandører varetager alle pasningsopgaver på tankanlæggene, herunder [xxx].³⁸ OK har hertil oplyst, at det ikke er nødvendigt med teknisk ekspertise for at videredrive tankanlæggene i Høng og Gedser, da det er muligt at tilkøbe serviceydelser fra OK eller andre leverandører.³⁹

³¹ Jf. Kommissionens meddelelse om løsningsforslag, der kan accepteres i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 139/2004 og Kommissionens forordning (EF) nr. 802/2004, punkt 103.

³² Købsprisen for tankanlægget i Gedser er [xxx] kr. Købsprisen for tankanlægget i Høng er [xxx] kr.

³³ Kalundborg Brugsforening har oplyst, at [xxx], jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.2.1 samt Kalundborg Brugsforenings svar af 4. december 2024 på styrelsens spørgsmål af 3. december 2024

³⁴ Jf. Kalundborg Brugsforenings svar af 4. december 2024 på styrelsens spørgsmål af 3. december 2024.

³⁵ Jf. Kalundborg Brugsforenings svar af 4. december 2024 på styrelsens spørgsmål af 3. december 2024.

³⁶ Jf. Kalundborg Brugsforenings svar af 4. december 2024 på styrelsens spørgsmål af 3. december 2024.

³⁷ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.2.2.

³⁸ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.2.2.

³⁹ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.2.2.

-
38. OK har hertil oplyst, at Kalundborg Brugsforening allerede i dag er aktiv inden for detailsalg af motorbrændstoffer i Danmark med fire tankanlæg. Kalundborg Brugsforening har ejet og drevet tankanlægget i Svebølle siden 1989, Kalundborg siden 1991, Raklev siden 1990 og Sydhavnsvej siden 2007.⁴⁰ OK har anført, at alle fire tankanlæg er veldrevne og overordnet [xxx], og at Kalundborg Brugsforening således er en erfaren aktør på markedet med tilstrækkelig erfaring og ekspertise til at videredriver tankanlæggene i Høng og Gedser.⁴¹
39. Det er på baggrund af ovenstående styrelsens vurdering, at Kalundborg Brugsforening er i besiddelse af dokumenteret ekspertise til at drive Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden som en rentabel og aktiv konkurrent til parterne og andre aktører på de relevante markeder. Styrelsen lægger særligt vægt på, at Kalundborg Brugsforening i forvejen er aktiv inden for detailsalg af motorbrændstoffer i Danmark med fire tankanlæg.

Incitament

40. OK har oplyst, at tankanlæggene i Høng og Gedser vil blive drevet som almindelige tankanlæg under OK-konceptet, hvilket betyder, at den fulde detailavance vil tilfalde Kalundborg Brugsforening.⁴²
41. OK har oplyst, at det at eje og drive tankanlæg er en god forretning for Brugsforeninger, [xxx].⁴³
42. Kalundborg Brugsforening har oplyst, at de som en [xxx].⁴⁴
43. OK mener, at Kalundborg Brugsforening har incitament til at drive tankanlæggene i Høng og Gedser som en rentabel og aktiv konkurrent til alle andre tankanlæg herunder også andre OK-brandede tankanlæg, som Kalundborg Brugsforening også allerede gør i dag for sine eksisterende tankanlæg.⁴⁵
44. Idet Gedser-Frasalgsvirksomheden ligger omkring 150 km fra Kalundborg Brugsforening og [xxx]⁴⁶, har styrelsen anmodet om en uddybende forklaring på Kalundborg Brugsforenings incitament til at opretholde og udvikle tankanlægget som en rentabel og aktiv konkurrent.
45. Kalundborg Brugsforening har oplyst, at [xxx], hvorfor afstanden til Gedser ikke er en udfordring.⁴⁷
46. OK har hertil oplyst, at Kalundborg Brugsforenings primære opgave i forhold til at sikre Gedser-Frasalgsvirksomhedens rentabilitet er a sørge for i) [xxx], ii) [xxx], og iii) [xxx].⁴⁸ I forhold til punkt i) og ii) OK har oplyst, at OK tilbyder et full-service koncept, hvor både [xxx] indgår. OK har estimeret, at hvis Kalundborg Brugsforening ikke benytter sig af OK's full-service koncept, vil Kalundborg Brugsforening kunne nøjes med at besigtige anlægget [xxx] for at sikre

⁴⁰ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasal, punkt 2.2.2.

⁴¹ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasal, punkt 2.2.2.

⁴² Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasal, punkt 2.2.3.

⁴³ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasal, punkt 2.2.3.

⁴⁴ Jf. Kalundborg Brugsforenings svar af 4. december 2024 på styrelsens spørgsmål af 3. december 2024.

⁴⁵ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasal, punkt 2.2.3.

⁴⁶ Købsprisen for Gedser-Frasalgsvirksomheden er [xxx] kr.

⁴⁷ Jf. Kalundborg Brugsforenings svar af 4. december 2024 på styrelsens spørgsmål af 3. december 2024.

⁴⁸ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasal, punkt 2.2.3.

dets funktionalitet.⁴⁹ I forhold til punkt iii) har OK oplyst, at det vil kræve [xxx]. OK har dog oplyst, at alle ejere af OK-brandede tankanlæg også har mulighed for [xxx].⁵⁰

47. OK har videre anført, at det vil være en god forretning for Kalundborg Brugsforening af eje Gedser-Frasalgsvirksomheden, da der i 2023 blev solgt [xxx] liter brændstof fra anlægget, og at der [xxx] indtjening pr. liter, er der tale om en [xxx]. Hertil har OK forklaret, at Kalundborg Brugsforening med Gedser-Frasalgsvirksomheden kan øge sin overskudsandel af udbyttet, som betales af OK, da denne baseres på det samlede antal solgte liter.⁵¹
48. OK vurderer derfor, at Kalundborg Brugsforening har interesse i at videredrive Gedser-Frasalgsvirksomheden som en rentabel og aktiv konkurrent.⁵²
49. OK har forklaret, at [xxx].⁵³
50. På baggrund af ovenstående er det styrelsens vurdering, at Kalundborg Brugsforening har incitament til at drive Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden som en rentabel og aktiv konkurrent til parterne og andre aktører på de relevante markeder. Styrelsen lægger særligt vægt på, at Kalundborg Brugsforening dels driver tankanlæggene for egen regning og risiko og derfor selv får den detailavance, som tankanlæggene genererer, og dels at overskudsandelen øges med det solgte antal liter. Styrelsen lægger desuden vægt på, at OK, og andre aktører på markedet, tilbyder full-service koncepter, der medfører, at Kalundborg Brugsforening kan drive tankanlæg uden, at Kalundborg Brugsforening selv behøver at besigtige tankanlægget.

3.1.3 Ad c) – Kalundborg Brugsforenings erhvervelse skaber ikke nye konkurrenceproblemer eller fører til risiko for, at gennemførslen af tilsagnene forsinkes

51. Det er styrelsens vurdering, at frasalget af de to tankanlæg i Høng og Gedser ikke i sig selv vil skabe nye konkurrenceproblemer.
52. Kalundborg Brugsforenings tankanlæg befinder sig imellem 18,5 og 29,6 km fra tankanlægget i Høng.⁵⁴ I Konkurrencerådets afgørelse af fusionen mellem OK og Coop Danmark blev det vurderet, at det relevante catchment område for Høng var [xxx] km. Ingen af Kalundborg Brugsforenings tankanlæg overlapper med tankanlægget i Høng i det relevante catchment område.
53. Kalundborg Brugsforenings tankanlæg befinder sig omkring 150 km fra tankanlægget i Gedser. I Konkurrencerådets afgørelse af fusionen mellem OK og Coop Danmark blev det vurderet, at det relevante catchment område for Gedser var 20 km. Ingen af Kalundborg Brugsforenings tankanlæg overlapper med tankanlægget i Gedser i det relevante catchment område.
54. Det er ligeledes styrelsens vurdering, at overdragelsen af Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden ikke vil føre til en risiko for, at opfyldelsen af tilsagnene forsinkes, idet overdragelsen ikke kræver godkendelse fra andre myndigheder, herunder andre konkurrencemyndigheder. Gedser-Frasalgsvirksomheden er beliggende på en af Guldborgsund Kommune ejet grund. Guldborgsund Kommune har den 6. november 2024 accepteret, at lejemålet

⁴⁹ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.2.3.

⁵⁰ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.2.3.

⁵¹ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.2.3.

⁵² Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.2.3.

⁵³ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.2.3.

⁵⁴ Kalundborg Brugsforenings fire tankanlæg i Svebølle, Kalundborg, Sydhavnsvej og Raklev befinder sig hhv. 18,5 km, 25 km, 24,9 og 29,6 km fra tankanlægget i Høng.

overdrages til Kalundborg Brugsforening på samme vilkår, som lejeforholdet hidtil er forløbet. Aftalen med Guldborgsund Kommune blev underskrevet den 13. november 2024.⁵⁵

55. Samlet er det derfor styrelsens vurdering, at frasalget af Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden til Kalundborg Brugsforening ikke fører til nye konkurrenceproblemer eller fører til en risiko for, at opfyldelsen af tilsagnene forsinkes. Styrelsen lægger særligt vægt på, at ingen af Kalundborg Brugsforenings eksisterende tankanlæg overlapper med hverken Gedser-Frasalgsvirksomheden eller Høng-Frasalgsvirksomheden inden for de af styrelsens vurderede relevante lokale catchment områder.

3.2 Frasalgsvirksomheden sælges i overensstemmelse med tilsagnene

56. OK har fundet og indstillet en køber, Kalundborg Brugsforening, som opfylder køberkriterierne, og som vil drive Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden videre i forbindelse med Kalundborg Brugsforenings øvrige aktiviteter inden for detailsalg af motorbrændstoffer i Danmark. Der skabes dermed en varig strukturændring på de relevante markeder i Høng og Gedser, jf. formålet med tilsagnene som beskrevet i tilsagnenes punkt 13. Det er derfor Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden sælges i overensstemmelse med tilsagnene.

⁵⁵ Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024: Frasalg, punkt 2.3.2.

4. Konklusion

-
57. Det er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at Kalundborg Brugsforening opfylder betingelserne anført i tilsagnenes punkt 11, og at Høng-Frasalgsvirksomheden og Gedser-Frasalgsvirksomheden i øvrigt bliver solgt på en måde, der stemmer overens med tilsagnene, herunder tilsagnenes formål om at skabe en varig strukturændring på de relevante markeder, jf. tilsagnenes punkt 13.
-